**Пояснительная записка к прогнозу**

**социально-экономического развития города-курорта Пятигорска**

**на 2021 год и период до 2023 года**

Прогноз социально-экономического развития города-курорта Пятигорска на 2021 год и период до 2023 года (далее – Прогноз) разработан исходя из ориентиров и приоритетов, определённых Стратегией социально-экономического развития Ставрополь­ского края до 2035 года, утвержденной Законом Ставропольского края «О Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года», а также Стратегией социально-экономического развития города Пятигорска до 2035 года, утвержденной решением Думы города Пятигорска от 24 сентября 2020 г. № 32-59 РД «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года», с учетом итогов соци­ально-экономического развития города Пятигорска в 2019 году, прошедшего периода 2020 года и тенденций развития российской экономики.

Прогноз разработан в трех основных вариантах: консервативный вариант, базовый вариант и целевой вариант.

Консервативный вариант Прогноза разработан на основе сценарных условий, характеризующих существенное ухудшение темпов социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, внешнеэкономических и иных условий.

Базовый вариант Прогноза основан на консервативных оценках темпов социально-экономического развития города-курорта Пятигорска при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

Целевой вариант Прогноза основан на сценарных условиях, предусматривающих достижение значений целевых показателей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, обеспечивающих достижение целей и решение задач стратегического планирования.

**Демографическая ситуация**

Среднегодовая численность постоянного населения города Пятигорска в 2019 году составила 214,3 тыс. чел.

Структура населения города-курорта Пятигорска по возрастному составу близка к оптимальной, что говорит об общей благоприятной ситуации, однако превышение доли населения старше трудоспособного возраста (23,1% в общей численности населения) над долей населения, находящегося в возрасте младше трудоспособного (15,4%), свидетельствует о процессе старения населения.

В 2020 году отмечается снижение рождаемости и незначительное увеличение смертности, при отрицательном показателе естественного прироста, при этом наблюдается отрицательное сальдо миграции, в связи с чем отмечается сокращение численности населения.

Демографическая ситуация в городе Пятигорске в 2021-2023 годах будет развиваться под влиянием сложившейся динамики рождаемости, смертности и миграции населения, которая указывает на тенденцию к незначительному росту численности населения, преимущественно за счет миграционного прироста.

Рост численности населения планируется обеспечить продолжением мероприятий демографической политики (поддержка молодых семей) и снижением миграционной убыли за счет проведения мероприятий по комплексному развитию города (обеспечение комфортной среды проживания).

**Промышленность**

Промышленность занимает одно из ведущих мест в экономике города. Удельный вес промышленного производства в общем объеме выпуска товаров и услуг по городу Пятигорску составляет свыше 60%, в том числе обрабатывающие производства – 21%, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 36% и водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 3%.

Согласно предварительной оценке, объём отгруженной продукции собственного производства по основным видам промышленной деятельности в 2020 году составит:

обрабатывающие производства – 8 140,3 млн. руб., или 102,4% к уровню предыдущего года;

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 14 267,7 млн. руб., или 109,0% к уровню 2019 года;

водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 1 043,1 млн. руб., что на 6,8% меньше уровня предыдущего года. Прогноз социально-экономического развития города с учетом текущего положения предполагает снижение значения по данному показателю только в 2020 году.

В прогнозном периоде ожидается увеличение данных показателей, рост которых обусловлен повышением тарифов, увеличением числа потребителей коммунальных услуг, а также положительной тенденцией изменения числа плательщиков.

В структуре обрабатывающих производств по кругу крупных и средних предприятий более 84% выпускаемой продукции приходится на пищевую промышленность, 8% составляет производство прочей неметаллической минеральной продукции, 1% - ремонт и монтаж машин и электрооборудования, 7% - производство прочих готовых изделий, компьютеров, электронных и оптических изделий и производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования.

Производство пищевых продуктов и напитков является ведущей отраслью обрабатывающей промышленности города Пятигорска. Ее развитие определяют, прежде всего, такие предприятия как: ОАО «Пятигорский хлебокомбинат» (производство хлебобулочной и кондитерской продукции), ООО «Пятигорский молочный комбинат» (производство молочной продукции), ЗАО «Холод» (производство мороженого и кондитерских изделий), ООО «Производственная компания «Провинция» (производство молочной продукции и спредов) и ФЛ Птицекомбината «Пятигорский» «ЗАО «Ставропольский бройлер» (производство мяса и пищевых субпродуктов). В прогнозируемом периоде планируется рост показателей по всем вариантам за счет внедрения нового оборудования, совершенствования технологических процессов, расширения ассортимента продукции и новых рынков сбыта.

Согласно сценарным условиям и методическим рекомендациям, ввиду снижения всеобщей экономической неуверенности будет происходить постепенное наращивание объемов производства и к концу прогнозного периода объем отгруженных товаров обрабатывающей промышленности в 2023 году по прогнозной оценке составит 8 817,6 млн. руб., 9 094,9 млн. руб. и 9 783,6 млн. руб. в условиях вариантности, что соответственно на 2,9%, 4,3% и 6,2% больше уровня предыдущего года (в действующих ценах).

Сохранения и роста объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в 2021-2023 годах планируется достигнуть в основном за счет более эффективного использования имеющихся мощностей, участия ряда средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

**Малое и среднее предпринимательство**

По состоянию на 1 января 2020 года общее число малых и средних предприятий, включая микропредприятия, составило 2937. Основную долю малых и средних предприятий составляют предприятия, занятые в сфере торговли и общественного питания - 36% от общего их числа, строительством занято 10% предприятий, в сфере обрабатывающих производств занято 8,6%, в сфере операций с недвижимым имуществом - 7% от общего числа малых и средних предприятий.

Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, за 2019 год составил 78,42 млрд. рублей. Основную долю оборота малых и средних предприятий занимают такие сферы как торговля и общественное питание (68%), обрабатывающие производства (11,1%), строительство (7,2%), операции с недвижимым имуществом (6,9%). Развитие потребительского рынка и предоставляемых населению услуг во многом обеспечивается именно за счет предприятий малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

Введенные в 2020 году карантинные меры, направленные на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, привели к снижению деловой активности. По прогнозной оценке, в 2020 году количество малых и средних предприятий, включая микропредприятия составит 2892, оборот составит 76,89 млрд. руб. С учетом сложившихся общих тенденций, а также внешних и внутренних условий экономического развития, на период 2021-2023 годов прогнозируется постепенная стабилизация положения и положительная динамика развития малого предпринимательства в городе Пятигорске.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших приоритетов для экономики города Пятигорска и основой для развития конкурентной среды, повышения инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов. За счет развития малого и среднего предпринимательства обеспечивается занятость и повышение качества жизни населения. В прогнозном периоде продолжит действие подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Пятигорске» муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата», в рамках которой предпринимателям доступна имущественная, финансовая, консультационная и информационная поддержка. Кроме того, субъекты малого и среднего предпринимательства города Пятигорска могут воспользоваться услугами организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ставропольского края, включая Гарантийный фонд, Фонд микрофинансирования, Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае, Центр инноваций социальной сферы, Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 2021-2023 годах по консервативному варианту развития предполагается небольшое снижение и последующий рост численности субъектов малого и среднего предпринимательства, незначительный рост оборота. По базовому и целевому вариантам развития 2021-2023 годах предполагается рост численности и объемов производства в первую очередь за счет торговли, промышленности, развития гостиничного бизнеса и общественного питания, а также оздоровительных услуг и сферы развлечений.

# Инвестиционно – строительная деятельность

Привлечение инвестиций в экономику города является одним из приоритетных направлений деятельности администрации города Пятигорска.

В 2019 году объём инвестиций в основной капитал по полному кругу предприятий (без бюджетных средств) составил 8 996,4 млн. руб., что в физическом выражении составляет 111,5% к уровню предыдущего года в фактических ценах.

В 2019 году объём выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» в городе Пятигорске составил 2 954,5 млн. рублей, или 196,5% к уровню 2018 года.

За отчётный период введено в эксплуатацию 61,8 тыс. м2 жилья, что на 13,4% меньше, чем в 2018 году, из них 23,7 тыс. м2 – населением города.

За 2019 год объём инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий города Пятигорска составил 4 374,8 млн. рублей, что на 15,1% больше объема инвестиций за 2018 год в фактических ценах.

В целом, объем инвестиций, направленный в непроизводственные отрасли увеличился на 41,8% и составил 2625,2 млн. руб. (2018 год – 1 851,7 млн. руб.), а в производственные отрасли снизился на 1,4% в сравнении с 2018 годом и составил 1 835,5 млн. руб. (2018 год - 1861,9 млн. руб.).

За отчетный год значительно вырос объем инвестиций за счет привлеченных средств, направленных в основные фонды города и составил 3 211,6 млн. руб. (1 741,8 млн. руб. из краевого бюджета были направлены на строительство канализационного коллектора филиалом ГУП СК «Ставрополькрайводоканал»-«Кавминводоканал»), что больше объема 2018 года в 8 раз. Однако, снизился объем собственных средств предприятий на 65,7% в сравнении с 2018 годом и составил 1 163,2 млн. руб. (2018 год – 3 395,3 млн. руб.).

В видовой структуре инвестиций наибольший удельный вес в основной капитал - 60,1% занимают производственные здания и сооружения, 23,3% - прочие машины и оборудование.

Средняя стоимость одного м2 общей площади типового жилья по городу Пятигорску на первичном рынке за 2019 год составила –38 389 руб. (2018 год –38056 руб.), а на вторичном рынке – 52 236 руб. (2018 год – 52 613 руб.).

За счет привлеченных средств в 2019 году были введены:

- офисно-складской комплекс оптово-розничной торговли, улица Ермолова, 46 б, ул. 3-я Промышленная, 2б. Площадь 13080 м2, ООО "Бумага-С";

- лечебный пансионат, бульвар Гагарина, здание 23. Площадь 2297,0 м2, ООО "Русский чай".

В августе 2020 года на территории города был реализован инвестиционный проект «Музейно-выставочный комплекс «Россия». Моя история». Инициатор проекта – Фонд развития инфраструктуры Ставропольского края. Создание социально-культурного объекта осуществлялось за счет средств ПАО «Газпром», субсидий из бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных источников – пожертвований юридических и физических лиц. Стоимость проекта около 1 200,0 млн. руб.

Условия эпидемиологических ограничений, рост неопределенности, сокращение доходов от предпринимательской деятельности в начале 2020 года приведут к существенному снижению инвестиций в основной капитал (-10,9% по кругу крупных и средних предприятий) с последующим восстановлением до 2023 года, которое обеспечит основу для структурного увеличения темпов экономического роста.

В прогнозируемом периоде на 2021-2023 годы предполагается положительная динамика капитальных вложений в жилищное строительство в среднем на 1,8%.

Несмотря на достаточно жесткие условия заимствования капитала и невысокую активность инвесторов, планируется положительная динамика объема инвестиций, начиная с 2022 года.

В условиях предполагаемого сокращения бюджетного финансирования капитальных вложений и достаточно дорогих кредитных ресурсов в прогнозный период доля инвестиций за счет собственных средств достигнет 79,4 % к 2023 году по базовому варианту.

Прирост инвестиций в 2023 году составит 2,3% (по полному кругу предприятий) по базовому варианту. На территории города в 2020 году стартовал проект «Строительство и реконструкция зданий и сооружений государственного учреждения дополнительного образования «Молодежный многофункциональный патриотический центр «Машук», заказчик Министерство строительства и архитектуры Ставропольского края. Стоимость проекта 1358,0 млн. руб.

Продолжат реализацию следующие проекты:

- Строительство лечебно-диагностического корпуса, в котором будут размещены медицинские кабинеты в количестве 15, номерной фонд в количестве 60 койко/мест и лечебные помещения. Данный инвестиционный проект позволит расширить действующую санаторно-курортную деятельность, в результате чего большее количество граждан будет оздоровлено в комфортных условиях, а граждане Пятигорска получат дополнительные рабочие места. Стоимость инвестиционного проекта составляет 140 млн. руб. Инициатор проекта ООО «Машук» клинический санаторий «Пятигорский нарзан».

- Сохранение объекта культурного наследия федерального значения «Елизаветинская (академическая) галерея, 1849 г., архитектор С.И. Уптон (реставрация и приспособление к современным условиям эксплуатации). Стоимость инвестиционного проекта составляет 55,0 млн. руб. Инициатор проекта ООО «ВИК-СК».

**Финансы**

Основные показатели бюджета города-курорта Пятигорска (далее -бюджета города), представленные для разработки прогноза социально-экономического развития города-курорта Пятигорска Ставропольского края на период 2021-2023 гг. содержат показатели трех вариантов возможного развития: консервативный, базовый, целевой.

Основные варианты прогноза сформированы в соответствии с действующим законодательством и базируются на гипотезе сохранения финансовой устойчивости при выполнении муниципальных социальных обязательств.

Доходы бюджета города на 2021 год сформированы в соответствии с прогнозами доходов главных администраторов бюджета города, рассчитанными по их утвержденным методикам прогнозирования поступлений доходов, с учетом следующих изменений законодательства Российской Федерации, законодательства Ставропольского края и муниципальных правовых актов города-курорта Пятигорска, принятых и вступающих в силу с 1 января 2021 года:

1) изменение норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом замещения 100% дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделяемых из средств бюджета Ставропольского края, на дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ, на основании решения Думы города Пятигорска от 24 октября 2019 года № 48-40 ГД, в том числе:

- уменьшение с 35,40% - в 2020г. до 33,79% - в 2021г. (дополнительный норматив от НДФЛ составил 6,79% при замещении 100% дотации в сумме 199 650 000,00 рублей);

- уменьшение с 33,79% - в 2021г. до 32,82% - в 2022г. (дополнительный норматив от НДФЛ составил 5,82% при замещении 100% дотации в сумме 176 640 000,00 рублей);

- уменьшение с 32,82% - в 2022г. до 27,00% - в 2023г. (без дополнительного норматива от НДФЛ, так как на 2023г. не осуществлялось замещение дотации в сумме 120 771 000,00 рублей);

2) уменьшение по сравнению с 2020 годом с 0,29420 до 0,29065 (на 0,0036) дифференцированного норматива отчислений с доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, поступающих в бюджет города;

1. 3) отмена с 01 января 2021 года единого налога на вмененный доход по отдельным видам предпринимательской деятельности (далее - ЕНВД), предусмотренная нормами Налогового кодекса Российской Федерации (при этом, запланированы поступления ЕНВД в 2021 году по итогам 4 квартала 2020 года, а также с учетом возможных переходящих платежей за 2020 год и погашения задолженности прошлых лет);
2. 4) зачисление с 2021 года в бюджет города доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) по нормативу отчислений в размере 15%, установленному краевым законодательством;
3. 5) корректировка доходов от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (далее - Патент) и УСН, за счет предоставления до 2024 года на основании краевого законодательства «налоговых каникул» для отдельных категорий налого­плательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих Патент и УСН;
4. 6) ежегодное увеличение поступлений по местным налогам с физических лиц (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с физических лиц) в размере не более 10% в соответствии с изменениями Налогового кодекса Российской Федерации, а также в связи с применением новой кадастровой оценки объектов недвижимости (включая земельные участки), утвержденной в Ставропольском крае с 1 января 2020 года и применяемой для налогообложения физических лиц с 2021 года;
5. 7) исчисление доходов бюджета города от арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности и ограниченные в обороте Российским законодательством, на основании действующих в 2020 году договоров аренды земли, без учета сумм сложившихся переплат (задолженности бюджета города), связанных с перерасчетами за период 2016-2018гг. сумм годовой арендной платы за земли по арендным ставкам, сниженным до уровня ставок земельного налога (до 1,5%) в соответствии с изменениями федерального законодательства и принятыми судебными решениями;

8) исчисление доходов бюджета города от реализации муниципального имущества на основании графика погашения по договорам купли-продажи арендуемого муниципального имущества, заключенным в порядке преимущественного права;

 9) увеличение доходов бюджета города на 2021 год от штрафов (санкций, возмещения ущерба) по сравнению с утвержденными на период 2020-2021гг. показателями первоначального годового плана, в связи с запланированным зачислением в бюджет города сумм задолженности, сложившейся по состоянию на 1 января 2020 года, на основании прогнозов главных администраторов доходов бюджета города, в соответствии с изменениями ст. 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части перераспределения с 01 января 2020 года доходов от административных штрафов между федеральным, краевым и местным уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

 10) перечисления в бюджет города на 2021-2022гг из бюджета Ставропольского края прочих межбюджетных трансфертов на развитие курортной инфраструктуры в размере прогноза курортного сбора, рассчитанного по городу-курорту Пятигорску главным администратором доходов краевого бюджета - министерством курортов и туризма Ставропольского края - в рамках проведения до 31 декабря 2022 года эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» и законом Ставропольского края от 08 декабря 2017 года № 130-кз «О некоторых вопросах проведения эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Ставропольском крае»;

11) замещение 100% дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделяемых из средств бюджета Ставропольского края в сумме 199 650 000,00 рублей - на 2021 год и 176 640 000,00 рублей - на 2022 год, на дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ в размере 6,79% - на 2021 год и 5,82% - на 2022 год;

12) перечисление из бюджета Ставропольского края дотации на бюджетную обеспеченность на 2023 год в сумме 120 771 000,00 рублей;

1. 13) прочие изменения, влекущие изменение объёма доходов бюджета города, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Ставропольского края муниципальными правовыми актами города-курорта Пятигорска.

По отдельным вышеуказанным источникам доходов, по которым запланировано увеличение прогноза поступлений доходов в бюджет города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, следует отметить возможные риски потерь бюджета города, связанные с изменениями федерального и краевого законодательства (в том числе имеющими «обратную силу» и распространяющими свое действие на прошлые налоговые периоды), а также с негативными тенденциями, сложившимися в экономике города Пятигорска в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Так, например, в 2021-2023 годах:

1. 1) по Патенту возможно недополучение доходов при отмене ЕНВД с 1 января 2021 года, с учетом перехода налогоплательщиков на другие системы налогообложения (в основном, на упрощенную систему налогообложения или общую систему налогообложения);
2. 2) по арендной плате за земли, находящиеся в муниципальной собственности и ограниченные в обороте земли Российским законодательством, возможно значительное недополучение доходов, запланированных без учета сумм задолженности бюджета города по переплатам, учитывая отрицательную динамику поступлений в бюджет города в 2020 году, связанную с возвратами денежных средств и (или) зачетами текущих платежей в счет сложившихся сумм переплат;

3) по приватизации муниципального имущества существует риск отсутствия подачи заявок на участие в торгах, что повлечет невыполнение прогноза поступлений по данному источнику доходов.

Консервативный вариант на 2021 год, прогнозирующий развитие экономики города в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и сложившейся тенденции снижения поступлений доходов в бюджет города в 2020 году, сформирован в сумме 4 987,55 млн. рублей и учитывает изменения действующего законодательства, вступающие в силу с 01.01.2021 года.

Базовый вариант на 2021 год сформирован в сумме 5 130,67 млн. рублей, что в целом на 2,86 % больше, чем в консервативном варианте, в том числе на 8,92 % больше за счет налоговых и неналоговых доходов.

Целевой вариант на 2021 год сформирован в сумме 5 726,00 млн. рублей, что в целом на 11,60 % больше, чем в базовом варианте, в том числе, в основном на 34,07 % больше за счет налоговых и неналоговых доходов.

Параметры бюджета города на плановый период 2022 и 2023 годы прогнозируются по аналогии формирования показателей на 2021 год, за исключением показателей:

- на 2023г. по НДФЛ, сформированного без замещения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от НДФЛ;

- на 2022-2023гг. по ЕНВД, которые являются нулевыми, в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021г. и отсутствием переходящих платежей.

Расходы бюджета города, как в отчетном, так и в прогнозном периоде носят социальный характер, их доля в бюджете города в 2021-2023 гг. составляет более 68%.

По консервативному варианту в плановом периоде 2021-2023 гг. запланированы расходы бюджета города только по приоритетными статьям расходов, это обусловлено снижением планируемого уровня поступления доходов бюджета города в соответствующих периодах. В связи с этим планируется максимально допустимый действующим законодательством дефицит, исходя из прогнозируемых параметров по доходам и расходам бюджета города. Источником погашения дефицита бюджета города планируется привлечение кредитов в кредитных организациях.

По базовому варианту запланированы расходы по приоритетным статьям, кроме того учтены расходы на ремонт дорог и на благоустройство. Бюджет города по базовому варианту на 2021-2023 гг. также планируется с дефицитом.

По целевому варианту планового периода 2021-2023 гг. произведена индексация приоритетных статей расходов, расходов на оплату коммунальных услуг и учтены расходы на ремонт дорог и благоустройство. Бюджет города по целевому варианту на 2021-2023 гг. планируется бездефицитным.

Формирование показателей бюджета города по консервативному и базовому вариантам с дефицитом увеличивает показатель объема муниципального долга. Рост муниципального долга в 2021 году по сравнению с 2020 годом в консервативном варианте составит 11%, в базовом варианте – 14%.

Планируемые параметры муниципального долга города-курорта Пятигорска соответствуют нормам Бюджетного кодекса РФ.

**Труд и занятость**

В 2019 году сохранилась положительная динамика роста основных показателей, характеризующих уровень жизни населения. Основным источником доходов населения по-прежнему является заработная плата.

На протяжении отчетного периода среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций города демонстрирует положительную динамику. Темп роста заработной платы по кругу крупных и средних предприятий в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года составил 104,9%, заработная плата в натуральном выражении составила 36 029,5 руб.

Рост заработной платы наблюдается практически по всем видам экономической деятельности.

В 2020 году темп роста заработной платы в номинальном исчислении по прогнозной оценке составит 103,5%, заработная плата в натуральном выражении – 36 029,5 руб.

Наиболее высокими заработные платы по-прежнему будут в естественных монополиях, в области информации и связи, финансовом и страховом секторах и отдельных отраслях промышленности. В последующие годы рост номинальной заработной платы по базовому варианту будет иметь динамику роста в пределах 4,1 – 4,8%, в первую очередь за счет реализации Указов Президента, направленных на реализацию государственно-социальной политики.

Согласно предварительной оценке, численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения в 2020 году, составит 4,7 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы при этом составит 3,6%. Данная ситуация вызвана введением режима самоизоляции в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и увеличением пособия по безработице. В 2020 году наибольшее количество безработных обратилось в период с апреля по июнь. После снятия ограничительных мер прогнозируется снижение численности безработных граждан.

**Потребительский рынок**

Система торговли и потребительского рынка города Пятигорска является одной из важнейших и наиболее динамично развивающихся отраслей, которая призвана стабильно и на высоком уровне обеспечивать жителей и гостей города товарами и услугами. Сегодня растет количество современных предприятий торговли, качество предоставляемых услуг, культура обслуживания.

Количественный рост сети сопровождается ее качественным преобразованием на основе внедрения современных форматов отраслевых предприятий, открытия многофункциональных объектов (в том числе с развлекательными зонами), расширением сетевой инфраструктуры рынка товаров и услуг.

По состоянию на 01.01.2020 г. в городе торговую деятельность осуществляет 2198 предприятий торговли и общественного питания, в т.ч. 1491 магазинов, 304 предприятий мелкорозничной торговли, 403 предприятия общественного питания на 14,9 тыс. посадочных мест.

Фактическая обеспеченность населения муниципального образования города-курорта Пятигорска площадью торговых объектов составляет 1161 кв. м на 1000 человек при нормативе 794 кв. м (146,2%), в том числе по продаже продовольственных товаров 359 кв. м при нормативе 272 кв. м (132 %), по продаже непродовольственных товаров – 802 кв. м при нормативе 522 кв. м (153,6%).

Развитие сферы торговли, в основном, происходит за счет частных инвестиций. Оборот розничной торговли на 99,97% формируется предприятиями частного сектора, и только 0,03% приходится на предприятия государственной, муниципальной и других форм собственности.

В 2019 году наблюдается увеличение товарооборота на 0,8% относительно прошлого года в пересчете на сопоставимые цены.

В условиях эпидемиологических ограничений прогнозируется, что оборот розничной торговли в 2020 году уменьшится до 91,1% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах и составит 102,9 млрд. руб.

В среднесрочной перспективе прогнозируется увеличение темпов роста, основными драйверами позитивных перемен в розничной торговле станут: снижение инфляционного давления, переход к новым формам онлайн торговли и увеличение выпуска российскими предприятиями конкурентоспособной продукции, отвечающей по потребительским свойствам требованиям населения, что будет способствовать дальнейшему насыщению рынка товарами отечественного производства и ускоренному развитию эффективной товаропроводящей инфраструктуры.

За 2019 год населению города оказано платных услуг на общую сумму 18 847,6 млн. руб., что составляет 102,4% к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах. В общем объеме платных услуг населению наибольший удельный вес занимали услуги: коммунальные – 19%, бытовые – 17,1%, санаторно-оздоровительные, туристские и гостиничные услуги – 17,4%, транспортные – 16,7%, образовательные – 9%.

Население обеспечено полным набором бытовых услуг.

Дальнейшее развитие сферы платных услуг во многом будет зависеть от роста платежеспособного спроса населения и результатов принимаемых практических шагов по развитию материально-технической базы сферы платных услуг.

В 2020 году ожидается уменьшение объема платных услуг (96,8%) к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах, в первую очередь за счет отраслей, признанных в наибольшей степени пострадавшими от новой коронавирусной инфекции, - бытовых, туристических, гостиничных, санаторно-оздоровительных, культурных, спортивных.

Согласно расчету, на ближайшую перспективу планируется постепенное увеличение объема платных услуг в сопоставимых ценах в условиях вариантности. Рост объема платных услуг населению в основном будет обеспечен за счет расширения материально-технической базы предприятий, оказывающих платные услуги населению, и увеличения спроса населения на отдельные виды услуг (услуги туриндустрии, бытовые, услуги культуры), а также за счет реализации мер государственной и муниципальной поддержки бизнеса, занятого в пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции отраслях, включая малое и среднее предпринимательство.

**Туризм**

Инфраструктура туризма города Пятигорска представлена: 21 санаторно-курортным учреждением, 65 туристическими фирмами, 75 гостиничными предприятиями.

Одним из важнейших факторов, характеризующих развитие туризма на территории города Пятигорска, является динамика численности отдыхающих. В 2019 году город посетило 189,9 тыс. человек, что на 2% больше, чем в 2018 году. Наиболее распространенными и востребованными видами туризма в городе Пятигорске являются лечебно-оздоровительный, деловой и познавательный туризм.

Так, с лечебно-оздоровительной целью город посетили более 52% отдыхающих, с деловыми и профессиональными целями - 18%, в отпуск с целью отдыха и организации досуга – 30%.

Количество иностранных посетителей города за 2019 год составило 6,29 тыс. человек. Из них количество граждан СНГ, прибывших в Пятигорск, составило 2,98 тыс. человек, граждане, прибывшие из государств дальнего зарубежья – 3,31 тыс. человек.

Основными целями посещения города иностранными гражданами являются: деловые и профессиональные цели, цели оздоровления, отпуск и досуг, а также получение образования и профессиональная подготовка.

Российские посетители из других регионов составили 183,70 тыс. человек, что на 1,4% больше, чем в 2018 году. Одной из главных целей российских туристов, посещающих город-курорт Пятигорск, является лечение и оздоровление - свыше 50% отдыхающих. Кроме того, граждане Российской Федерации посещают город с целью культурно-познавательного, делового, экстремального туризма, а также в личных целях.

Средняя продолжительность пребывания отдыхающих в санаторно-курортных учреждениях составляет 14 дней, в гостиницах города - 1,8 дня.

Численность российских граждан, выехавших за границу в 2019 году, составила 5,24 тыс. человек. Основными целями поездки являются: развлечение и отдых, культурные и познавательные цели.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации прием и размещение гостей в санаториях и гостиницах города Пятигорска во 2 квартале 2020 года были временно приостановлены. В соответствии с этим по итогам 2020 года ожидается снижение количества посетителей города Пятигорска на 40% в сравнении с 2019 годом. При благоприятной эпидемиологической обстановке в прогнозном периоде 2021 года планируется восстановление работы туристической сферы в полном объеме и увеличение показателя относительно 2020 года на 72% по базовому варианту, по целевому показателю – на 74%.

В период 2022-2023 гг. создание новых туристических маршрутов и экскурсий, расширение спектра и улучшение качества туристических и санаторно-курортных услуг, открытие новых гостиниц и создание новых туристических продуктов будут способствовать увеличению туристического потока, что говорит о сохранении туристической популярности Пятигорска. К 2023 году поток туристов увеличится в среднем на 4,2% (к уровню 2021 года) по консервативному варианту, на 5% в базовом варианте и на 5,1% - по целевому варианту с учетом реализации инвестиционных проектов в санаторно-курортной и туристско-рекреационной сфере.

Временно исполняющий

полномочия Главы города Пятигорска В.В.Карпова

СОГЛАСОВАНО

Заместитель главы

администрации города Пятигорска В.В.Карпова

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г.