4193 30.10.2018

Об утверждении Программы оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы(о признании утратившимсилу постановления администрации города Пятигорска от 10.01.2017 № 03 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города-курорта Пятигорска, совершенствование долговой политики бюджета города-курорта Пятигорска в 2017-2019 годах»)

В соответствии с распоряжением Правительства Ставропольского края от 28.09.2018 года №402-рп «О Программе консолидации бюджетных средств в целях оздоровления государственных финансов Ставропольского края на 2018-2021 годы»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы (далее - Программа).

2. Поручить ответственным исполнителям, установленным Программой:

2.1. Обеспечить выполнение мероприятий Программы в сроки, предусмотренные Программой.

2.2.Представлять в МУ «Финансовое управление администрацииг. Пятигорска» информацию о выполнении мероприятий Программыза 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев текущего года и за отчетный финансовый год в течение 3 рабочих дней со дня окончания отчетного периода.

3.Установить, что руководители учреждений, являющихся ответственными исполнителями мероприятий Программы, несут персональную ответственность за выполнение мероприятий Программы.

4. Признать утратившими силу постановления администрации города Пятигорска:

от 10.01.2017 № 03 «Об утверждении Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города-курорта Пятигорска, совершенствование долговой политики бюджета города-курорта Пятигорска в 2017-2019 годах; о признании утратившим силу постановления администрации города Пятигорска от 03 апреля 2014 года № 1033»;

от 05.03.2018№ 725 «О внесении изменений в План мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города-курорта Пятигорска, совершенствование долговой политики города-курорта Пятигорска в 2017-2019 годах, утвержденный постановлением администрации города Пятигорска от 10.01.2017 № 03».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города ПятигорскаА.В.Скрипник

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

города Пятигорска

от\_30.10.2018\_ №\_4193\_\_\_\_\_\_

ПРОГРАММА

оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска

на 2018-2022 годы

I. Общие положения

Программа оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы (далее-Программа) разработана в целях реализации бюджетной политики города-курорта Пятигорска, ориентированной на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджета города-курорта Пятигорска (далее - бюджет города).

Настоящая Программа определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления города-курорта Пятигорскав сфере мобилизации доходов бюджета города, оптимизации расходов бюджета города, а также эффективного управления муниципальным долгом города-курорта Пятигорска.

II. Характеристика текущей ситуации

Современное состояние бюджета города характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, укреплением налогового потенциала и совершенствованием администрированияналоговых и неналоговых доходов, концентрацией финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития, обеспечением эффективности управления муниципальным долгом, обеспечением сбалансированности бюджета города.

Ключевые направления развития города-курорта Пятигорска в бюджетно-финансовой сфере определяются положениями основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска, а также долговой политики бюджета города-курорта Пятигорска на соответствующие годы и задачами, определенными муниципальной [программой](consultantplus://offline/ref=7A79DD2C19ADAC96240A99458DADD6E37E164BBFC0EFFBA2928B60FB1ACB2E24EB717EC55DAB5747BEF7A341ND1AM) города-курорта Пятигорска «Управление финансами», утвержденной постановлением администрации города Пятигорска от 28.08.2017 № 3609.

В 2014-2016 годах успешно реализован План мероприятий, направленный на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов бюджета города-курорта Пятигорска, совершенствование долговой политики города-курорта Пятигорска на период 2014-2016 годов, утвержденныйпостановлением администрации города Пятигорска от 03.04.2014№ 1033.

В целях мобилизации собственных доходов бюджета города администрацией города Пятигорска совместно с главными администраторами доходов бюджета города на постоянной основе проводится работа (далее-совместные мероприятия), в том числе по следующим направлениям:

1) проведение ежемесячного мониторинга поступлений налоговых и неналоговых доходовбюджетагорода в целях оценки их ожидаемых поступлений, а также выявления задолженности в бюджет города и кассового разрыва для своевременного привлечения источников финансирования дефицита бюджета города и обеспечения финансирования плановых расходов;

2)проведение заседаний городской межведомственной комиссии по легализации заработной платы в городе-курорте Пятигорске и мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет города,в том числе с приглашением налогоплательщиков, имеющих задолженность по уплате налога на доходы физических лиц в бюджет города на основании списков, полученных от инспекции Федеральной налоговой службы по городу Пятигорску;

3)проведение мероприятий по снижению недоимки в бюджет города, в том числе организация и проведение совместных еженедельных рейдов инспекцией Федеральной налоговой службы по городу Пятигорску и Пятигорского отдела службы приставовпо адресам должников перед бюджетом города, а также совместных спецрейдов по действующим розничным рынкам города в целях выявления лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без налогового учета и осуществляющих несанкционированную мелкорозничную торговлю;

4) проведение претензионной и исковой работы с арендаторами, имеющими задолженность по арендной плате за пользование муниципальным имуществом;

5) осуществление муниципального земельного контроля;

6) проведение мероприятий, направленных на актуализацию сведений об объектах недвижимого имущества, в том числе земельных участках, находящихся на территории города Пятигорска, с целью вовлечения их в налогообложение;

7)проведение работы по информированию граждан о необходимости погашения задолженности в бюджет города по имущественным налогам, в том числе через муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования город-курорт Пятигорск «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Пятигорска»;

Мероприятия, направленные на обеспечение роста налоговых и неналоговых поступлений и повышение уровня собираемости платежей в бюджет города, являются приоритетными.

За 2015-2017 годынаблюдается положительная динамика роста доходов бюджета города:в 2015 году объем доходов составил 3 468 815,9 тыс. рублей, в 2016году- 3 681 061,1 тыс. рублей, в 2017году - 3 715 021,5 тыс. рублей.

Прирост доходов бюджета города сложился в сумме:

212 245,2 тыс. рублей (или 6,1%)в 2016 году по сравнению с 2015 годомза счет увеличения безвозмездных поступлений на 376 826,7 тыс. рублей (или на 19,6%);

33 960,4 тыс. рублей (или 0,9%)в 2017 году по сравнению с 2016 годом, в основном, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 21 976,1 тыс. рублей (или на 1,6%).

Увеличению поступлений в бюджет города по налоговым и неналоговым доходам способствовало выполнение вышеуказанных совместных мероприятий. В результате за счет погашения недоимки по налоговым и прочим обязательным платежам в бюджет города дополнительно поступило:в 2015году - более 111 160,0 тыс. рублей; в 2016 году - более 93 000,0 тыс. рублей; в 2017 году - более 79 623,1 тыс. рублей.

Однако по сравнению с 2015 годом в период 2016-2017 годов наблюдается значительное уменьшение объема собственных (налоговых и неналоговых) доходов в связи с изменениями федерального и краевого законодательства, в том числе:уменьшение с 25,73% в 2015 году до 20% в 2016 и 2017 годах размера отчислений в бюджет города от бюджетообразующего налога на доходы физических лиц (далее-НДФЛ); переход плательщиков ЕНВД на другие системы налогообложения; уменьшение на основании решений комиссии при Росреестре СК и судов налогооблагаемой базы - кадастровой стоимости объектов недвижимости по местным налогам и арендным платежам за пользование муниципальными земельными участками. За период с 2015 до 2017 отчетных годов поступления в бюджет по налоговым и неналоговым доходам уменьшились на 142 605,4 тыс. рублей или на 9,2%.

В 2018 году по сравнению с фактическим исполнением 2017 года запланировано увеличение налоговых и неналоговых доходов на 31 999,9 тыс. рублей или на 2,3%, в основном за счет увеличения с 20% до 22% норматива отчислений от НДФЛ.

В соответствии с действующим законодательствомв целях мобилизации собственных доходов бюджета города на территории города-курорта Пятигорска:

1)с 01 января 2016 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

2) установлены и действуют налоговые ставки по местным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в максимальных размерах, допустимых Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=FC57902E7CB7BD809F88ACB29CD98BC254DAC68413DFA525843B5AE1A6rFU6L) Российской Федерации (далее-Налоговый кодекс), за исключением налоговой ставки по земельному налогу в размере 0,12% в отношении земель, расположенных под объектами индивидуального жилищного строительства и переданных (предоставленных) для жилищного строительства;

3) в 2016-2018 годах проведена работа по актуализации и дополнению перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость(далее - Перечень торговых объектов). Количество объектов недвижимого имущества, включенных в Перечень торговых объектов, расположенных на территории города-курорта Пятигорска, увеличилось со 158 торговых объектовв 2016году до 446в 2018году (для формирования Перечня торговых объектов на 2019 год дополнительно направлены в министерство имущественных отношений Ставропольского края сведения по 28-ми торговым объектам).В 2017 году по сравнению с 2016 годом сумма исчисленного налога на имущество физических лиц по торговым объектам увеличилась более чем в 2 раза (с 20 862,0 тыс. рублей до 42 366,0 тыс. рублей);

4) в целях сохраненияи развития города-курорта Пятигорска, формирования единого туристского пространства, создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризмас 01 мая 2018 года введена плата за пользование курортной инфраструктурой (далее - курортный сбор). Средства от уплаты курортного сбора направляются на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству и ремонту объектов курортной инфраструктуры города-курорта Пятигорска.

На основании решений Думы города Пятигорска отдельным категориям физических и юридических лиц предоставлены льготы по земельному налогу. Сумма выпадающих доходов по предоставленным в 2017 году местным льготам составила 1 148,0 тыс. рублей, из них:

по физическим лицам – 905,0 тыс. рублей;

по юридическим лицам – 243,0тыс. рублей.

В результате ежегодной оценки, проводимой согласно Порядкуоценки эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) в соответствии с нормативно-правовыми актами Думы города Пятигорска организациям, осуществляющим деятельность на территории города-курорта Пятигорска, утвержденному постановлением администрации города Пятигорска от 28.09.2017 №4130, налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в 2017 году юридическим лицам, признаны эффективными.

Резервом пополнения доходной части бюджета города является проведение мероприятий по снижению недоимки по обязательным платежамв бюджет города. В течение 2017 года недоимка по налоговым платежам увеличилась на 26 997,0 тыс. рублей или на 22% и по состоянию на 1 января 2018 года составила 148 865,0 тыс. рублей (из них 123 447,40 тыс. рублей или 83% - по местным налогам), которая в дальнейшем, по состоянию на 1 октября 2018 года, уменьшилась на 70 233,0 тыс. рублей или на 47% и составила 78 633,0 тыс. рублей (из них 61 040,0 тыс. рублей тыс. рублей или 78% - по местным налогам). Указанная динамика недоимки по налоговым платежам сложилась по причине изменения с 2016 года федерального законодательства в части переноса срока уплаты местных налогов от физических лиц (земельного налога и налога на имущество физических лиц), а именно: со срока «не позднее 01 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом» на срок - «не позднее 01 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом».Кроме того, до настоящего времени не решены проблемы налоговых органов по централизации функций по работе с налогоплательщиками и обновлению программного обеспечения «Налог-сервис», что приводит к несвоевременному формированию и направлению в адрес налогоплательщиков налоговых квитанций для уплаты налогов в бюджет города, а также к переходящим на очередной финансовый год платежам физических лиц.

Информация об основных показателях исполнения бюджета города за 2015-2018 годы приведена в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  основного показателя | Исполнение | | | План на 2018 год |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Доходы, всего | 3 468 815,9 | 3 681 061,1 | 3 715 021,5 | 3 545 259,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 1 546 593,8 | 1 382 012,3 | 1 403 988,4 | 1 435 988,3 |
| безвозмездные поступления | 1 922 222,1 | 2 299 048,8 | 2 311 033,1 | 2 109 271,5 |
| из них дотации | 1 793,6 | 90 644,7 | 29 548,8 | 748,1 |
| Расходы, всего | 3 576 749,5 | 4 008 397,6 | 3 951 328,4 | 3 736 822,0 |
| Дефицит (-) /  профицит (+) | -158  401,0 | -267 281,5 | -136 117,0 | -141 300,0 |
| Объем муниципального долга всего,  в том числе  по привлекаемым в кредитных организациях заемных средств | 567 981,7  547 611,0 | 694 967,7  684 284,0 | 820 996,7  820 000,0 | 961 300,0  961 300,0 |

В связи с изменениями в 2018 году федерального и краевого законодательства, в том числе имеющими «обратную силу» и распространяющими свое действие на прошлые налоговые периоды, возникают значительные потери бюджета города.

По единому налогу на вмененный доход (далее-ЕНВД) и патентной системе налогообложения (далее-Патент) индивидуальным предпринимателям предоставлено право уменьшить сумму ЕНВД и Патента, исчисленную за налоговые периоды 2018 и 2019 годов, на сумму расходов по приобретению контрольно-кассовой техники, в связи с изменениями Налогового кодекса.

В соответствии с законодательством Ставропольского края за счет средств краевого бюджета в 2018 году предусмотрена неполная компенсация потерь местных бюджетов - только по ЕНВД (за 1-3 кварталы 2018 года).

Кроме того, остаются актуальными следующие проблемы:

1)ежегодное уменьшение количества налогоплательщиков ЕНВД (по причине их перехода на общую систему налогообложения или упрощённую систему налогообложения)и, соответственно, снижение объема поступлений доходов в бюджет города от ЕНВД, в связи с добровольным переходом налогоплательщиков на уплату ЕНВД по Налоговому кодексу (уменьшение поступлений ЕНВД в 2017 году по отношению к 2016 году составило 19 479,5тыс. рублей или 9%; ожидаемое уменьшение в 2018 году к 2017 году - 10 950,0 тыс. рублей или на 5,5%);

2) ежегодное возникновениевыпадающих доходов от Патента, в связи с установлением законодательством Ставропольского края двухлетних «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг, на территории Ставропольского края. На территории города-курорта Пятигорска «налоговыми каникулами» воспользовались: в 2016году - 35 индивидуальных предпринимателей; в 2017году - 23 индивидуальных предпринимателя; в 1-ом полугодии 2018года - 4 индивидуальных предпринимателя.

На основании вышеуказанных причин, учитывая запланированную на федеральном уровне отмену ЕНВД с 2021 года, в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ожидаются:снижение поступлений ЕНВД (до нулевого значения - в 2021 году) и нивелирование роста поступлений Патента на 2019 год с одновременным увеличением прогноза поступлений на 2020 и 2021 годы пропорционально уменьшению прогнозов поступлений ЕНВД.

По земельному налогу с физических лиц на основании изменений Налогового кодекса введены налоговые вычеты в форме полного освобождения от уплаты земельного налога за выбранный налогоплательщиком один земельный участок в размере 6-ти соток для новых льготных категорий физических лиц: «пенсионеров» - с 1 января 2017 года; «детей-инвалидов» - с 1 января 2015 года. Так, например, за 2017 год освобождены от уплаты земельного налога 12 950 пенсионеров, в результате в 2018 году бюджет города недополучит доходов по земельному налогу с физических лиц около 14 138,0 тыс. рублей (за налоговый период 2017 год); в связи с ежегодным ростом количества налогоплательщиков-пенсионеров, которым предоставляются налоговые льготы, в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов ожидается увеличение указанных выпадающих доходов;

По налогу на имущество физических лицс 1 января 2015 года введено полное освобождение от уплаты налога для «детей-инвалидов», при этом до формирования налоговой отчетности по итогам 2018 года оценить сумму выпадающих доходов бюджета города не представляется возможным.

Земельные участки, расположенные на территории города-курорта Пятигорска, ограничены в обороте законодательством Российской Федерации. На основании изменений федерального законодательства за период 2017 и 2018 годов осуществляются перерасчеты арендных ставок по плате за пользование земельными участками до уровня ставок земельного налога. За 2017-2018 годы общая расчетная сумма выпадающих доходов бюджета города по арендной плате за земли составила 260 784,0 тыс. рублей, в том числе: 73 040,0 тыс. рублей - за 2017 год (с 12 августа до 31 декабря);187 744,0тыс. рублей - за 2018 год.

В краевом бюджете предусмотрены средства длякомпенсациив2018 году части потерь местных бюджетовот арендной платы за земельные участки, расположенные в 1-ой и 2-ой зонах санитарной охраны, без учета перерасчетов за 2017 год. В этой связи расчетное снижение поступлений доходов от арендной платы за землю на 2019 год от уровня плана на 2018 год составит 183 141,6 тыс. рублей.

По плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее- НВОС) федеральным законодательством с 1 января 2016 года изменен порядок размещения твердых коммунальных отходов, что влечет перераспределение отчислений в бюджет города от НВОС. В этой связи в бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов ожидаются не только уменьшение прогноза поступления НВОС, но и возвраты по заявлениям плательщиков денежных средств, уплаченных в бюджет города в прошлые периоды.

Таким образом, параметрыдоходной части бюджета городанапрямую зависят от проводимой на федеральном и краевом уровнях налоговой политики.

В современных экономических условиях при ограниченности доходных источников для реализации всех возложенных на муниципальное образование расходных обязательств социального характера проблема оптимизации расходов бюджета города стоит особо остро.

В городе-курорте Пятигорске осуществляется планомерная работа по оптимизации структуры органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска. На постоянной основе проводится анализ функций, выполняемых органами местного самоуправления, с целью выявления излишних дублирующих функций, а также структурно-штатный анализ обеспечения их деятельности. В целях оптимизации структуры администрации и сокращения численности муниципальных служащих с 2010 года проводились мероприятия по реорганизации структурных подразделений администрации города Пятигорска, в результате чего расходы на содержание органов местного самоуправления были уменьшены более чем на 8 млн. рублей.

Обеспечивается своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [№ 597](consultantplus://offline/ref=7D471D925289A0355DDEB3BB94D3434201EB2D4AAE27BCB911048A2390p3SDI) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года [№ 761](consultantplus://offline/ref=7D471D925289A0355DDEB3BB94D3434201EA244CAB25BCB911048A2390p3SDI)«О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года [№ 1688](consultantplus://offline/ref=7D471D925289A0355DDEB3BB94D3434202E1264EAF2BBCB911048A2390p3SDI) «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Для обеспечения в 2017 году роста средней заработной платы в соответствии с целевыми показателями заработной платы работников бюджетной сферы, установленными региональными «дорожными картами», направлено 28 162,0 тыс. рублей. В 2018 году на эти цели дополнительно предусмотрено 60 776,0 тыс. рублей.

На выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска исходя из минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=ABB6B23E8C7CD01E755F9B7812A2C30D74DB8701A18192F91766B5889AJCCCM) от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с 01 января 2018 года – 9489 рублей, с 01 мая 2018 года - 11 163 рублей), в 2018 году дополнительно выделено 41 428,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2018 году дополнительно предусмотрено 19 717,0 тыс. рублей на повышение заработной платы с 01 января 2018 года муниципальным служащим муниципальной службы и лицам, не замещающим должности муниципальной службы и исполняющим обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, а также работникам муниципальных учреждений, за исключением отдельных категорий работников муниципальных учреждений, которым повышение заработной платы осуществляется в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

В городе-курорте Пятигорске проводится работа, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе выделяемых на содержание сети муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска. В 2015-2017 годах осуществлялись мероприятия, направленные на оптимизацию и сокращение бюджетных расходов на содержание сети муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска. Таким образом, 40 муниципальных учреждений города изменили тип с казенного на бюджетное.

Разработан комплекс мер по повышению эффективности предоставления средств муниципальным бюджетным учреждениям города Пятигорска и муниципальным автономным учреждениям города Пятигорска. Согласно постановлению администрации города Пятигорска от 27.11.2017 № 5319 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных, муниципальных автономных, муниципальных казенных учреждений, финансируемых из бюджета города-курорта Пятигорска, и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий рассчитывается по единой методике на основе базовых нормативов затрат наоказание муниципальных услуг, в соответствии с которой органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных учреждений города, разработаны и утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг.

Также в соответствии с приказом муниципального учреждения «Финансовое управление администрации города Пятигорска» от 25.06.2016г. № 21/1 «Об утверждении методических рекомендаций по применению коэффициентов выравнивания при определении объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» устанавливаются коэффициенты выравнивания.

Помимо оптимизации бюджетной сети важным направлением работы на период действия настоящей Программы является повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе: продажа, сдача в аренду, консервация неиспользуемого имущества. Также необходимо провести инвентаризацию муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, на предмет эффективного его использования.

Муниципальный долг города-курорта Пятигорска (далее - муниципальный долг)по итогам 2016 года увеличился по сравнению с 2015 годом на 126 986,0 тыс. рублей или на 22,4% и составил 694 967,7 тыс. рублей.

По итогам 2017 годамуниципальный долг увеличился по сравнению с 2016 годом на 126 029,0 тыс. рублей или на 18,1% и составил 820 996,7тыс. рублей.

Ежегодное увеличение муниципального долга определило увеличение долговой нагрузки к налоговым и неналоговым доходам бюджета города. Удельный вес долговой нагрузки к собственным доходам бюджета города в 2015 году составил 36,7%, в 2016 году – 50,3%, в 2017 году – 58,5%.

В целях оптимизации расходов бюджета города, предусмотренных на обслуживание муниципального долга,проводились следующие мероприятия:

1)привлечение в 2015-2017 годах краткосрочных бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета города на общую сумму 369 423 000,0 тыс.рублей под 0,1% годовых в целях замещения коммерческих заимствований;

2) привлечение в 2015-2017 годах из краевого бюджета бюджетных кредитов на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования города-курорта Пятигорска, на общую сумму 170 292,0 тыс.рублей под 0,1% годовыхв целях замещения коммерческих заимствований;

3)ежегодное временное заимствование свободных средств бюджетных, автономных учреждений, а также средств казенных учреждений, находящихся во временном распоряжении, в целях сокращения сроков пользования заемными средствами кредитных организаций;

4)мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях рефинансирования имеющихся долговых обязательств (вновь объявленные аукционы позволили снизить процентные ставки по кредитам с 13,4% до 9,3% годовых и расторгнуть прежние муниципальные контракты).

Экономический эффект от проведённых в 2015-2017 годах мероприятийсоставил 117 392,1 тыс. рублей.

Результатом мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга за период 2015-2017 годы, явилось ежегодное увеличение экономии средств, предусмотренных на обслуживание муниципального долга. Это позволило перенаправить средствав размере 48 992,0 тыс. рублей, предусмотренные на обслуживание муниципального долга, на другие социально значимые расходы бюджета города.

Муниципальные гарантии города-курорта Пятигорска в 2015-2017 годах не предоставлялись. Средства бюджета города на исполнение обязательств по ранее предоставленным гарантиям не направлялись.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в соответствии с положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» обеспечена централизация закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и хозяйственного обслуживания муниципальных учреждений города Пятигорска, в результате чего за период 2016-2017 годов экономия бюджетных расходов составила более 42 988,0 тыс. рублей.

Анализ результатов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд показал, что проведение совместных конкурсов или аукционов является эффективным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение часто покупаемых товаров, работ, услуг. Проведение совместных конкурсов и аукционов при наличии у двух и более заказчиков потребностей в небольших объемах одних и тех же товаров, работ, услуг ведет в целом к увеличению объемов приобретаемых товаров, работ, услуг, что, в свою очередь, привлекает к участию в совместных конкурсах или аукционах крупных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), готовых предложить более выгодную цену контракта.

При проведении совместных аукционов наблюдается конкуренция между участниками закупок в среднем в 2 раза выше по сравнению с другими конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что приводит к выявлению лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

За 2017 год муниципальными заказчиками города-курорта Пятигорска проведено9 совместных конкурсов или аукционов на сумму 84 194,8тыс. рублей. Экономия средств бюджета города по результатам заключения контрактов составила 1 215,6тыс. рублей, или 1,4%.

В городе-курорте Пятигорске в целях оптимизации бюджетных расходов и реформирования бухгалтерского (бюджетного) учета с 2011 года проводится работа по централизации ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности муниципальных учреждений города.

На муниципальном уровне в 2011 году создана централизованная бухгалтерия, в которой обслуживается 97 муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска, что составляет 87,4% от общего количества муниципальных учреждений города.

Централизация ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности муниципальных учреждений города позволила:

1) повысить качество ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности муниципальных учреждений города на основе единой методологии и унификации операций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета;

2) автоматизировать ведение бюджетного (бухгалтерского) учета на основе современных программ и технологий;

3) повысить прозрачность учетных процессов.

III. Цели и задачи настоящей Программы

Цели настоящей Программы:

улучшение состояния бюджетной системы города-курорта Пятигорска и оздоровление муниципальных финансов города-курорта Пятигорска;

эффективное использование бюджетных средств при реализации целей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска;

сохранение объёма муниципального долга на экономически безопасном уровне;

своевременное исполнение долговых обязательств города-курорта Пятигорска.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи настоящей Программы:

сохранение устойчивости бюджетной системы города-курорта Пятигорска и обеспечение сбалансированности бюджета города-курорта Пятигорска;

обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города-курорта Пятигорска;

реализация мер по оптимизации бюджетных расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

минимизация стоимости привлекаемых заимствований.

IV. Мероприятия настоящей Программы

Реализация целей и задач настоящей Программы будет осуществляться посредством выполнения [мероприятий](consultantplus://offline/ref=ABF2943699CD5F791C121508DFD7A8BBA1DAAD789B1D930CC47598C81F6C05C38CD8D716E93BDDDEE0B33D0Ev9HCJ) Программы оздоровления муниципальных финансов города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы, указанных в Приложении к настоящей Программе.

V. Ожидаемые результаты реализации настоящей Программы

Реализация настоящей Программы позволит:

1. укрепить устойчивость бюджетной системы города-курорта Пятигорска;
2. повысить качество управления муниципальными финансами города-курорта Пятигорска, эффективность и результативность бюджетных расходов;
3. обеспечить сокращение долговой нагрузки на бюджет города.

VI. Анализ рисков реализации настоящей Программы

К основным рискам реализации настоящей Программы относятся:

В сфере формирования доходов бюджета города:

1) изменение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;

2) риск негативного изменения экономической ситуации в течение бюджетного года;

3) наличие неформальной экономической деятельности хозяйствующих субъектов малого и среднего бизнеса и «теневой» заработной платы;

4) неисполнение налогоплательщиками налоговых обязательств или исполнение налоговых обязательств не в полном объеме;

5) риски, обусловленныевыделением не в полном объеме компенсации потерь бюджета города, связанных с изменением федерального и краевого законодательства и сокращением финансовой помощи из вышестоящего бюджета.

В сфере формирования расходов бюджета города:

1) риски, связанные с принятием на федеральном и региональном уровне решений, влияющих на увеличение расходных обязательств нижестоящих уровней;

2) риски усиления социальной напряженности;

3) риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций форс- мажорного характера.

В сфере управления муниципальным долгом:

Основными рисками, связанными с управлением муниципальным долгом, являются:

1) изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленной, в том числе, внешнеполитическими факторами и неопределённостью темпов развития национальной экономики;

2) влияние рисков нестабильной экономической ситуации в среднесрочной перспективе на возможность рыночных заимствований в объёмах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач;

3) риск снижения объёмов привлечения в бюджет бюджетных кредитов из вышестоящих уровней бюджета;

4) риск роста процентных ставок на рынке заимствований.

Приложение

к Программе

оздоровления муниципальных финансов

города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы

МЕРОПРИЯТИЯ

Программы оздоровления муниципальных финансов

города-курорта Пятигорска на 2018-2022 годы

| № п/п | Наименование  мероприятия | Ответственный  исполнитель | Срок  реализации | Целевой  показатель | Единица измерения | Значение целевого  показателя  (экономический эффект)\* | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018  год | 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2022  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| I. Мероприятия, направленные на рост доходов бюджета города-курорта Пятигорска | | | | | | | | | | |
| 1. Проведение: | | | | | | | | | | |
| 1.1. | оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставленных (планируемых к предоставлению) решениями Думы города Пятигорска, организациям, осуществляющим деятельность на территории города-курорта Пятигорска | Управление  экономического  развития  администрации города Пятигорска | ежегодно,  до  01 октября | подготовка сводных результатов оценки эффективности льгот по местным налогам | да/  нет | да | да | да | да | да |
| 1.2 | мероприятий по государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества, в том числе на земельные участки, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края подлежат отнесению к муниципальной собственности, в целях вовлечения данных объектов недвижимого имущества в хозяйственный оборот | МУ  «Управление имущественных отношений  администрации  г. Пятигорска» | 2018-2022 годы | количество заключенных договоров аренды за пользование объектами муниципальной собственности (включая земельные участки), вовлеченными в хозяйственный оборот  дополнительные поступления неналоговых доходов | ед.  тыс.  руб. | 400  640,00 | 500  790,00 | 600  940,00 | 700  1090,00 | 800  1240,00 |
| 1.3 | мероприятий по взысканию задолженности по арендной плате за пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также задолженности по договорам купли-продажи (в рассрочку), в том числе рассмотрение возможности ее погашения в досудебном порядке и в процессе исковой работы | МУ  «Управление имущественных  отношений  администрации г. Пятигорска»  Правовое  управление  администрации города  Пятигорска  МУ  «Управление имущественных  отношений  администрации  г. Пятигорска» | ежегодно | дополнительные поступления неналоговых доходов в бюджет города ВСЕГО,  в том числе:  1) в досудебном порядке:  - по договорам аренды земли;  - по договорам аренды за пользование муниципальным имуществом;  - по договорам купли-продажи муниципального  имущества  2) в ходе исполнительного производства:  - по договорам аренды земли;  - по договорам аренды за пользование муниципальным имуществом;  - по договорам купли-продажи муниципального  имущества | тыс. руб.  тыс. руб.  тыс. руб.  тыс. руб.  тыс. руб.  тыс. руб.  тыс. руб. | 920,00  100,00  300,00  200,00  100,00  200,00  20,00 | 920,00  100,00  300,00  200,00  100,00  200,00  20,00 | 920,00  100,00  300,00  200,00  100,00  200,00  20,00 | 920,00  100,00  300,00  200,00  100,00  200,00  20,00 | 920,00  100,00  300,00  200,00  100,00  200,00  20,00 |
| 1.4 | мероприятий, направленных на актуализацию сведений об объектах недвижимого имущества, в том числе земельных участках, находящихся на территории города Пятигорска, с целью исчисления налога на имущество физических лиц и земельного налога | МУ  «Управление имущественных отношений  администрации г.Пятигорска»  МУ  «Управление  архитектуры,  строительства и  жилищно-  коммунального  хозяйства  администрации  г. Пятигорска»  МУ  «Управление имущественных отношений  администрации г.Пятигорска»  ИФНС  по г. Пятигорску (по согласованию)  МУ  «Управление имущественных отношений  администрации г.Пятигорска» | 2018-2022 годы | количество принятых постановлений администрации города Пятигорска об установлении (изменении) вида разрешенного использования земельных участков (категорий земель), на основании муниципального земельного контроля;  количество объектов с актуализированными и уточненными в ФИАС сведениями;  количество торговых объектов, дополнительно включенных в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость  дополнительные поступления налоговых доходов в бюджет города | ед.  ед.  ед.  тыс.  руб. | 5  3 924  28  1000,00 | 6  7 848  30  1500,00 | 7  11 772  32  2000,00 | 8  15 696  34  2500,00 | 9  19 620  36  3000,00 |
| 1.5 | мероприятий по легализации «теневой» заработной платы, в том числе: - заседаний городской межведомственной комиссии по легализации заработной платы в городе-курорте Пятигорске и мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет города;  - заседаний городской межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости и ликвидации задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах на территории города Пятигорска | Управление  экономического развития  администрации города  Пятигорска,  МУ  «Управление  социальной поддержки населения  администрации г.Пятигорска»  Инспекция ФНС  России по г.Пятигорску СК  (по согласованию) | ежегодно | пополнение доходов бюджета города | тыс. руб. | 400,00 | 450,00 | 500,00 | 550,00 | 600,00 |
| 2. Обеспечение: | | | | |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | снижения недоимки по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет города, не менее чем на 10,00 процентов | Инспекция ФНС  России по г.Пятигорску СК  (по согласованию) | 2018-2022 годы | пополнение налоговых доходов бюджета города | тыс. руб. | 11597,00 | 11713,00 | 11829,00 | 11944,00 | 12060,00 |
| 2.2 | взыскания доначисленных сумм налогов и других обязательных платежей по результатам проведенных налоговых проверок не ниже 55,00 процентов | Инспекция ФНС  России по г.Пятигорску СК  (по согласованию) | 2018-2022 годы | дополнительные поступления налоговых доходов в бюджет города | тыс. руб. | 3893,00 | 3951,00 | 4010,00 | 4070,00 | 4131,00 |
| 2.3 | проведения заседаний межведомственной бюджетной комиссии города-курорта Пятигорска | МУ  «Финансовое управление  администрации  г. Пятигорска» | 2018-2022 годы | выработка предложений, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджета города | да/  нет | да | да | да | да | да |
|  | Итого по разделу I |  |  |  | тыс. руб. | 18450,00 | 19324,00 | 20199,00 | 21074,00 | 21951,00 |
| II. Мероприятия по оптимизации расходов бюджета города-курорта Пятигорска | | | | | | | | | | |
| 3. | Обеспечение соблюдения  установленных Правительством Ставропольского края нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска (далее по тексту-ОМСУ) | ОМСУ | ежегодно | непревышение нормативов формирования расходов на содержание ОМСУ | да/нет | да | да | да | да | да |
| 4. | Установление  запрета  на увеличение  численности  муниципальных  служащих,  за исключением  случаев, когда  увеличение  численности  необходимо  для реализации вновь  возникших и (или)  переданных  полномочий (функций) | ОМСУ | ежегодно | установлен запрет  на увеличение  численности  муниципальных служащих в муниципальных правовых актах города-курорта Пятигорска | да/нет | да | да | да | да | да |
| 5. | Осуществление мероприятий по сокращению численности административно-управленческого и вспомогательного персонала муниципальных учреждений образования и культуры | МУ  «Управление образования  администрации  г. Пятигорска»  МУ  «Управление культуры  администрации  г. Пятигорска» | 2018 - 2022 годы | сокращение расходов бюджета | тыс. руб.  тыс. руб. | 30,00  0,00 | 75,00  500,00 | 75,00  500,00 | 75,00  500,00 | 75,00  500,00 |
| 6. | Осуществление мероприятий, направленных на увеличение доходов от оказания платных услуг и прочих безвозмездных поступлений муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска | главные  распорядители средств  бюджета  города-курорта Пятигорска | 2018 - 2022  годы | сокращение расходов бюджета | тыс. руб. | 50,00 | 100,00 | 150,00 | 200,00 | 250,00 |
| 7 | Проведение совместных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | главные  распорядители средств  бюджета  города-курорта Пятигорска | ежегодно | сокращение расходов бюджета | тыс. руб. | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 |
| 8 | Осуществление мероприятий по передаче централизованным бухгалтериям функций ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска | главные  распорядители средств  бюджета  города-курорта Пятигорска | 2018 – 2022  годы | сокращение расходов бюджета | тыс. руб. | 1000,00 | 1000,00 | 1000,00 | 1000,00 | 1000,00 |
|  | Итого  по разделу II |  |  |  | тыс.  руб. | 1 580,00 | 2 175,00 | 2 225,00 | 2 275,00 | 2325,00 |
| III. Сокращение муниципального долга и расходов по обслуживанию муниципального долга | | | | | | | | | | |
| 9. | Обеспечение размера дефицита бюджета города-курорта Пятигорска на уровне не более 10,00 процентов от суммы доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений | МУ  «Финансовое управление  администрации  г. Пятигорска | 2018 – 2022  годы | отношение дефицита бюджета города – курорта Пятигорска к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году | процентов | не более 10,00 | не более 10,00 | не более 10,00 | не более 10,00 | не более 10,00 |
| 10. | Привлечение временно свободных средств бюджетных, автономных, а так же средств казённых учреждений, находящихся во временном распоряжении, в целях сокращения сроков пользования заёмными средствами кредитных организаций | МУ  «Финансовое управление  администрации  г. Пятигорска» | ежегодно | сокращение расходов на обслуживание муниципального долга | тыс. руб. | 5 000,00 | 5000,00 | 5000,00 | 5000,00 | 5000,00 |
| 11. | Привлечение из федерального бюджета краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета под 0,10 процента годовых в целях сокращения сроков пользования заёмными средствами кредитных организации | МУ «Финансовое управление  администрации г. Пятигорска» | 2018 год,  2019-2022 годы по факту заключения соглашения | сокращение расходов на обслуживание муниципального долга | тыс. руб. | 7000,00 | - | - | - | - |
| 12. | Мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях рефинансирования заимствований на уровне ключевой ставки Центрального Банка России, увеличенной на 1,00 процента годовых | МУ  «Финансовое управление  администрации г. Пятигорска» | ежегодно | размер процентной ставки по заемным средствам кредитных организаций | процентов | ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1,00 процента годовых | ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1,00 процента годовых | ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1,00 процента годовых | ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1,00 процента годовых | ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1,00 процента годовых |
| 13. | Уровень долговой нагрузки к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году | МУ  «Финансовое управление  администрации г. Пятигорска» | ежегодно | отношение объема муниципального долга по кредитам от кредитных организаций к годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствующем финансовом году | процентов | 66,9 | 74,8 | 85,2 | 100,0 | 100,0 |
|  | Итого  по разделу III |  |  |  | тыс.  руб. | 12000,00 | 5000,00 | 5000,00 | 5000,00 | 5000,00 |
|  | ВСЕГО |  |  |  | тыс.  руб. | 32030,00 | 24999,00 | 27424,00 | 28349,00 | 29276,00 |

\* Экономический эффект в денежном выражении отражает рост доходов (экономию расходов) к уровню 2017 года.