



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЯТИГОРСКА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

05.09.2022

г. Пятигорск

№ 3420

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

На основании статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2022 года № 655-рп, статьями 7, 20 Положения о бюджетном процессе в городе-курорте Пятигорске, утвержденного решением Думы города Пятигорска от 19 февраля 2015 года № 1-51 РД, постановления администрации города Пятигорска от 06.06.2022 № 2150 «Об утверждении Перечня мероприятий по подготовке и формированию бюджета города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», -

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Муниципальному учреждению «Финансовое управление администрации города Пятигорска» подготовку и составление проекта решения Думы города Пятигорска «О бюджете города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

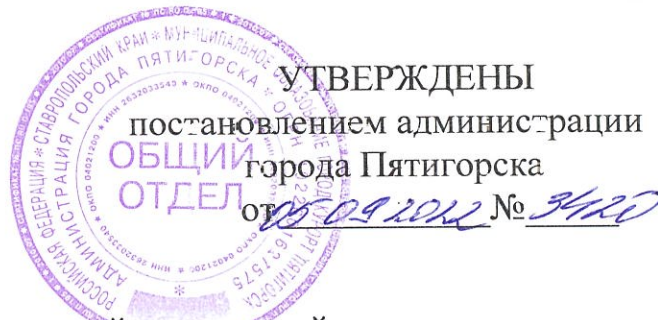
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пятигорска Карпову В.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Пятигорска



Д.Ю.Воршилов



Основные направления бюджетной и налоговой политики
 города-курорта Пятигорска
 на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) с учетом положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ставропольского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ставропольского края от 31 августа 2022 года № 655-рп, Стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года, утвержденной решением Думы города Пятигорска от 24 сентября 2020 г. № 32-59 РД, и определяют основные подходы к формированию бюджета города-курорта Пятигорска (далее – бюджет города) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также для обеспечения стабильности налогового потенциала города-курорта Пятигорска (далее – город, город Пятигорск) и рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств в условиях непредсказуемых изменений Российской экономики в целом.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом экономической ситуации.

Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики будет осуществляться с учетом необходимости выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, которое ежегодно заключается между министерством финансов Ставропольского края и Главой города Пятигорска.

II. Основные направления налоговой политики города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Налоговая политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на сохранение и развитие доходных источников бюджета города в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, а также сохранения налогового потенциала города в планируемом периоде и предусматривает:

1. Стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города.

В данном направлении продолжится реализация комплекса мер, направленных на поддержание благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной экономики города.

Будут продолжаться реализовываться ранее утвержденные муниципальные правовые акты города-курорта Пятигорска:

- постановление администрации города Пятигорска от 18.05.2015 № 1825 «О создании Совета по улучшению инвестиционного климата в городе-курорте Пятигорске»;

- постановление администрации города Пятигорска от 20.08.2018 № 3228 «О внесении изменений в постановление администрации города Пятигорска от 01.06.2015 № 1954 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска»; о признании утратившими силу постановлений администрации города Пятигорска от 25.09.2015 № 3654, от 09.11.2016 № 4459»;

- постановление администрации города Пятигорска от 26.08.2015 № 3323 «Об инвестиционной стратегии города-курорта Пятигорска до 2025 года».

Будет продолжен мониторинг инвестиционной активности предприятий города, а также инвестиционных проектов, реализуемых в соответствии с действующим законодательством.

2. Оценка эффективности налоговых расходов города-курорта Пятигорска.

Оценка эффективности налоговых расходов города-курорта Пятигорска проводится в соответствии с постановлением администрации от 20.08.2021 № 3263 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города-курорта Пятигорска и оценки налоговых расходов города-курорта Пятигорска», с соблюдением общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В соответствии с решениями Думы города Пятигорска в 2021 году установлено 4 налоговые преференции:

- 2 для физических лиц (членов малоимущих семей, а также одиноко проживающих малоимущих граждан и инвалидов III группы инвалидности);

- 2 для юридических лиц (органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска и юридических лиц, осуществляющих льготное бытовое обслуживание отдельных категорий граждан на основании муниципального правового акта администрации города Пятигорска, устанавливающего порядок льготного обслуживания отдельных категорий граждан на территории города Пятигорска).

Объем налоговых расходов города-курорта Пятигорска в 2021 году составил 1 466 тыс. рублей, из которых 468 тыс. рублей или 11,5% приходится на социальные налоговые расходы города-курорта Пятигорска, и 998 тыс. рублей или 88,5% - на технические налоговые расходы города-курорта Пятигорска (ликвидирующие встречные финансовые потоки в отношении органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска, финансируемых из бюджета города).

В случае выявления несоответствия налоговых расходов города-курорта Пятигорска целям муниципальных программ города-курорта Пятигорска и (или) целям социально-экономической политики города, не относящимся к муниципальным программам города-курорта Пятигорска, кураторами налоговых расходов города-курорта Пятигорска будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению или изменению условий их предоставления.

Результаты оценки налоговых расходов города-курорта Пятигорска за 2021 год будут учитываться при формировании бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. Новые налоговые расходы города-курорта Пятигорска могут устанавливаться на ограниченный период времени, в случаях социально-экономической необходимости.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами города-курорта Пятигорска.

В данном направлении будет продолжена работа по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности города-курорта Пятигорска, результатом которой будет постановка на учет в регистрирующих органах не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости. Это позволит выявить и вовлечь в хозяйственный оборот неучтенные земельные участки и объекты недвижимости, а также осуществить достоверное планирование доходного потенциала от использования земельных ресурсов и объектов недвижимости города.

Кроме того, будет продолжена работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (включая земельные участки) города, если права на данные объекты недвижимости возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

4. Совершенствование налогового администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

Особую актуальность приобретает качество налогового администрирования в связи с внедрением с 01.01.2023 года механизма единого налогового платежа и единого налогового счета для налогоплательщиков, поскольку его

введение предусматривает иные механизмы зачисления платежей в бюджет города, не подкрепленные практикой.

Качество планирования доходов бюджета города должно быть достигнуто за счет повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города за выполнение ими бюджетных полномочий в части планирования и контроля за поступлением в бюджет города администрируемых налогов и сборов.

Резервом роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города является сокращение задолженности по платежам в бюджет города. Главным администраторам доходов бюджета города необходимо установить жесткий контроль за динамикой задолженности по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города будет продолжена работа по:

а) реализации Программы оздоровления муниципальных финансов, в том числе по проведению:

- заседаний городской межведомственной комиссии по легализации заработной платы в городе-курорте Пятигорске и мобилизации доходов, зачисляемых в бюджет города;

- заседаний городской межведомственной рабочей группы по снижению неформальной занятости и ликвидации задолженности по заработной плате в хозяйствующих субъектах на территории города Пятигорска;

- прочих мероприятий, направленных на увеличение поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога;

б) координации действий органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (в том числе с налоговыми органами), направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет города и консолидированный бюджет Ставропольского края;

в) осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Пятигорска;

г) актуализации перечня объектов недвижимости имущества города Пятигорска, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость;

д) совершенствованию методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы.

При определении общих параметров объема доходов бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны быть учтены концептуальные изменения действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ставропольского края, а также нормативных актов органов местного самоуправления города-курорта Пятигорска, влияющие на доходную часть бюджета города.

Реализация основных направлений налоговой политики города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должна обеспечить создание условий для устойчивого социально-экономического развития и способствовать росту налогового потенциала города.

III. Основные направления бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на обеспечение финансовой стабильности, выполнение всех взятых обязательств в экономике и социальной сфере, что будет способствовать улучшению качества жизни и благосостояния населения города.

Основными направлениями бюджетной политики города-курорта Пятигорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1. Достижение показателей национальных целей и задач развития посредством реализации муниципальных программ города-курорта Пятигорска, включающих в себя региональные составляющие национальных проектов.

Муниципальные программы города-курорта Пятигорска по-прежнему являются основным инструментом достижения целей бюджетной политики города-курорта Пятигорска.

При реализации интегрированных в структуру муниципальных программ города-курорта Пятигорска региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, особое внимание будет сосредоточено на повышении качества реализации региональных проектов, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, а также на ритмичности исполнения расходов бюджета города, направленных на их реализацию.

Для достижения национальных целей в социальной сфере бюджетные ресурсы будут в первоочередном порядке направлены на финансовое обеспечение следующих направлений расходов:

обеспечение доступности и получения качественного образования в условиях, отвечающих современным требованиям;

развитие дополнительного образования детей, включая внедрение системы персонифицированного учета детей путем предоставления сертификата дополнительного образования детей;

развитие системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, в том числе детей, проявивших выдающиеся способности;

укрепление материально-технической базы образовательных организаций города-курорта Пятигорска, реализующих основные образовательные программы общего образования, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры, в целях повышения качества реализации образовательных услуг;

проведение антитеррористических мероприятий в образовательных организациях города-курорта Пятигорска;

обеспечение деятельности культурно-досуговых организаций;
 поддержка творческой деятельности;
 приоритетное финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением социальных выплат населению города Пятигорска;
 создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем молодых семей в городе Пятигорска;
 реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
 проведение городских и участие в региональных, межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятиях.

Общий объем средств, направляемых на решение социальных задач, составляет порядка 70,0 процентов всех бюджетных расходов. Это свидетельствует, с одной стороны, о ярко выраженном социальном характере бюджета города, а с другой - о его недостаточной гибкости из-за значительной доли первоочередных, обязательных расходов.

Бюджетная политика города-курорта Пятигорска в сфере национальной экономики будет реализована по следующим основным направлениям:

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории города;
 повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
 реализация мероприятий по благоустройству территорий в целях повышения комфортности условий проживания населения;
 обеспечение экологического благополучия населения города путем решения задач по санитарной очистке территории города, ликвидации несанкционированных свалок;
 обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритизации необходимо проведение следующих мероприятий:

безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств;
 мониторинг расходных обязательств в целях недопущения установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и недопущения принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;
 обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств;
 обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содер-

жание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

реализация мер социальной поддержки населения;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета города;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

применение предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств;

безусловное соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, проведение главными распорядителями средств бюджета города ведомственного контроля за эффективным использованием средств бюджета города в отношении подведомственных учреждений;

обязательное применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями средств бюджета города;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности;

совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета города, обеспечение автоматизации и интеграции процессов планирования и исполнения бюджета города, ведения бухгалтерского и управленческого учета и формирования отчетности.

3. Развитие инициативного бюджетирования.

В целях прямого вовлечения жителей горсда Пятигорска в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию средств бюджета города и осуществления общественного контроля эффективности и результативности их использования необходимо продолжить реализацию инициативных проектов, в том числе их включение в перечень лучших муниципальных практик инициативного бюджетирования на территории Ставропольского края с целью привлечения грантовой поддержки из бюджета Ставропольского края.

Кроме того, необходимо продолжить на территории города Пятигорска реализацию программы поддержки местных инициатив, в рамках которой бюджету города предоставляется субсидия из бюджета Ставропольского края.

4. Сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса горсда-курорта Пятигорска.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса города-курорта Пятигорска, повышения доступности информации о бюджете города необходимо продолжить работу по своевременному размещению актуальной и достоверной информации о бюджетном процессе города-курорта Пятигорска и бюджете города на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в разделах «Открытый бюджет» и «Муниципальные финансы» на официальном сайте муниципального образования город-курорт Пятигорск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также освещению данной информации в средствах массовой информации.

Обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами города-курорта Пятигорска позволит городу Пятигорску сохранить достигнутые высокие позиции в рейтинге открытости бюджетных данных.

При определении общих параметров расходов бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов должны учитываться следующие подходы:

сохранение достигнутых ранее показателей по оплате труда отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений города-курорта Пятигорска заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда»;

обеспечение оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы, за исключением отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, с учетом индексации с 01 июля 2022 года на 10,0 процентов;

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению города исходя из численности получателей и установленных размеров выплат;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогнозируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы города Пятигорска;

приоритетное планирование инвестиционных расходов с учетом принятых решений в отношении объектов капитального строительства, создание которых осуществляется в рамках национальных проектов, объектов капитального строительства, включенных в государственные программы Российской Федерации, иных социально значимых объектов, подлежащих вводу в

эксплуатацию в планируемом периоде, а также объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда города-курорта Пятигорска, сформированных исходя из реалистичных прогнозов поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности, по акцизам на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащим зачислению в бюджет города, по государственной пошлине за выдачу органом местного самоуправления города-курорта Пятигорска специального разрешения на движение по дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджет города, и др.;

внедрение механизма использования платы за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленной в бюджет города, в соответствии положениями, установленными Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Реализация основных направлений бюджетной политики будет способствовать обеспечению долгосрочной устойчивости и стабильности бюджета города, устойчивому экономическому развитию города Пятигорска, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.