Проект

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска.

 Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска (далее – город Пятигорск) осуществляет администрация города Пятигорска. Уполномоченным органом является муниципальное учреждение «Управление имущественных отношений администрации города Пятигорска» (далее – орган муниципального земельного контроля).

 Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

 Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования города-курорта Пятигорска (далее - объекты контроля), за исключением земельных участков, находящихся в государственной собственности.

 Орган муниципального земельного контроля осуществляет муни-ципальный земельный контроль за соблюдением:

 1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав;

 2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

 3) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

 4) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

 5) за иными обязательными требованиями земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Анализ контрольно-надзорной деятельности показал, что за период с января по сентябрь месяц 2021 года в рамках муниципального земельного контроля проведено 125 проверочных мероприятий. По результатам проверок выявлено 75 нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.1 и ст. 8.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. По установленным фактам нарушений законодательства 51 материал проверок направлен на рассмотрение в отдел государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю. В 24 случаях, в целях установления личностей правонарушителей и составления административных протоколов по ст. 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы проверок направлены в ОМВД России по городу Пятигорску.

 Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявля-

емых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

1. Сознательное действие (бездействие) правообладателей земельных

участков.

 Решением данной проблемы является проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, что должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в данной сфере.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения юридическими лиц-

ми, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контроли-руемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений;

1. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к на-

рушению контролируемыми лицами обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

1. Создание условий для доведения обязательных требований земель-

ного законодательства до контролируемых лиц, повышение информирован-ности о способах их соблюдения.

**Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:**

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

1. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан;
2. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
3. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

 5) Осуществление анализа выявленных в результате проведения муници-пального земельного контроля нарушений обязательных требований контро-лируемыми лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

 Орган муниципального земельного контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

 1) информирование;

 2) консультирование.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п  | Наименование мероприятия  | Срок исполнения  | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1.  | Информирование  | Постоянно в течение года | Орган муниципального земельного контроля |
| 2. | Консультирование | Постоянно в течение года | Отдел муниципального земельного контроля |

 Орган муниципального земельного контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

 Орган муниципального земельного контроля размещает и поддер-живает в актуальном состоянии на официальном сайте:

 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

 4) утвержденные органом муниципального земельного контроля проверочные листы;

 5) программу профилактики рисков причинения вреда;

 6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального земельного контроля у контролируемого лица;

 7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

 8) доклады о муниципальном контроле;

 9) иные сведения, предусмотренные программами профилактики рисков причинения вреда.

 Консультирование контролируемых лиц осуществляется уполномочен-ными должностными лицами органа муниципального земельного контроля в случае обращения по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований.

 Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

 Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

 1) соблюдение обязательных требований;

 2) проведение организационных и (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

 3) порядок осуществления профилактических и контрольных мероприятий, установленных Положением.

 Консультирование в письменной форме осуществляется уполномочен-ным лицом в следующих случаях:

1. контролируемым лицом представлен письменный запрос о предо-

ставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

1. ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса

сведений от органов государственной власти или органов местного самоуправления, от структурных подразделений администрации города Пятигорска или иных лиц.

 Орган муниципального земельного контроля ведет журналы учета консультирований.

 В случае если в течение календарного года в орган муниципального земельного контроля поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального земельного контроля без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.