# Российская Федерация

# Р Е Ш Е Н И Е

## Думы города Пятигорска

### Ставропольского края

Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года и признании утратившим силу решения Думы города Пятигорска от 24 сентября 2009 года № 84-46 ГД «Об утверждении Стратегии развития города-курорта Пятигорска до 2020 года и на период до 2025 года»

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования города-курорта Пятигорска,

Дума города Пятигорска

РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года согласно Приложению к настоящему решению.

2. Признать утратившим силу решение Думы города Пятигорска от 24 сентября 2009 года № 84-46 ГД «Об утверждении Стратегии развития города-курорта Пятигорска до 2020 года и на период до 2025 года».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на администрацию города Пятигорска.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель

Думы города Пятигорска Л.В. Похилько

Глава города Пятигорска А.В. Скрипник

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Думы города Пятигорска

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития города-курорта Пятигорска

до 2035 года

Пятигорск, 2019

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[1.СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА 4](#_Toc19535121)

[1.1.Общая характеристика 4](#_Toc19535122)

[1.1.1.Базовые условия стратегического выбора 4](#_Toc19535123)

[1.1.2.Оценка реализации ранее разработанных документов стратегического планирования 6](#_Toc19535124)

[1.1.3.Анализ бюджета 8](#_Toc19535125)

[1.2.Анализ экономического развития 12](#_Toc19535126)

[1.2.1. Инвестиционная активность 12](#_Toc19535127)

[1.2.2.Развитие малого и среднего предпринимательства 16](#_Toc19535128)

[1.2.3.Состояние ключевых отраслей экономики 17](#_Toc19535129)

[1.3.Анализ состояния социальной сферы 28](#_Toc19535130)

[1.3.1.Демографическая ситуация 28](#_Toc19535131)

[1.3.2.Уровень жизни населения и рынок труда 32](#_Toc19535132)

[1.3.3.Обеспечение здоровья и безопасности 35](#_Toc19535133)

[1.3.4.Образование и молодежная политика 40](#_Toc19535134)

[1.3.5.Культура 44](#_Toc19535135)

[1.4.Анализ пространственного развития 46](#_Toc19535136)

[1.4.1.Географическое положение 46](#_Toc19535137)

[1.4.2.Природные ресурсы 47](#_Toc19535138)

[1.4.3.Экологическая обстановка 49](#_Toc19535139)

[1.4.4.Транспортная инфраструктура 51](#_Toc19535140)

[1.4.5. Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура 53](#_Toc19535141)

[1.5.SWOT-анализ социально-экономического развития города-курорта Пятигорск 59](#_Toc19535142)

[1.5.1. Внутренние факторы: сильные и слабые стороны 59](#_Toc19535143)

[1.5.2. Внешние факторы: возможности и угрозы 60](#_Toc19535144)

[1.5.3. Текущие и перспективные конкурентные позиции города-курорта Пятигорск 61](#_Toc19535145)

[2.СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА 65](#_Toc19535146)

[2.1.Стратегическое видение города-курорта Пятигорска на 2035 г. 65](#_Toc19535147)

[2.2.Основные направления социально-экономического развития 67](#_Toc19535148)

[2.2.1.Основные направления экономического развития 67](#_Toc19535149)

[2.2.2. Основные направления развития человеческого потенциала и социальной сферы 70](#_Toc19535150)

[2.2.3.Основные направления пространственного развития 74](#_Toc19535151)

[3.ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА 79](#_Toc19535152)

[3.1.Этапы достижения стратегического видения 79](#_Toc19535153)

[3.2.Стратегические цели и показатели их реализации 80](#_Toc19535154)

[3.3.Сценарии социально-экономического развития 87](#_Toc19535155)

[3.3.1.Внешние факторы, влияющие на сценарные условия и выбор основных сценариев (с учетом сценариев для Ставропольского края) 87](#_Toc19535156)

[3.3.2.Результаты реализации сценариев 89](#_Toc19535157)

[3.4.Организация процесса реализации Стратегии 89](#_Toc19535158)

[3.4.1. Механизм реализации Стратегии 89](#_Toc19535159)

[3.4.2. Финансирование реализации стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года 91](#_Toc19535160)

[Приложение А – Система мероприятий, направленных на реализацию Стратегии 94](#_Toc19535161)

[Приложение B – Ожидаемые результаты развития города-курорта Пятигорск до 2035 гг. 102](#_Toc19535162)

[Приложение C – Ключевые инициативы и перспективные проекты 105](#_Toc19535163)

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Пятигорска (далее – Стратегия) – документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития города-курорта Пятигорска на долгосрочный период.

Стратегия социально-экономического развития города-курорта Пятигорска разрабатывается в целях реализации положений, касающихся вопросов формирования системы стратегического планирования, установленных в следующих нормативных актах:

* Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.12.2017 №507-ФЗ);
* Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 №132 (ред. от 07.09.2018) «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»;
* Приказ министерства экономического развития Ставропольского края от 16 декабря 2015 г. № 480/од «О методических рекомендациях по разработке отраслевых стратегий развития и стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Ставропольского края»;
* Приказ минэкономразвития Ставропольского края от 09.09.2017 №290/од «Об утверждении Методики расчета оценки качества стратегического планирования и управления в муниципальных районах и городских округах Ставропольского края».

А также учитывает положения, содержащиеся в следующих документах:

* Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
* Национальные проекты Российской Федерации, утвержденные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г.
* Проект Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 г. от 03.12.2018 г.

Стратегия определяет базовые приоритеты и вектор социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 г.Стратегия состоит из трех разделов: стратегическая диагностика, стратегическая доктрина, цели и задачи социально-экономического развития.В рамках стратегической диагностики дается общая характеристика города-курорта Пятигорска, анализ его социально-экономического положения и SWOT-анализ факторов.На основании результатов диагностики определяются приоритеты социально-экономического развития, формируется доктрина развития муниципального образования, в соответствии с которой ставятся цели и задачи, а также определяются пути их достижения.

1.СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДИАГНОСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА

## 1.1.Общая характеристика

### 1.1.1.Базовые условия стратегического выбора

#### Административная характеристика города-курорта Пятигорска

Город Пятигорск, является административно-территориальной единицей Ставропольского края, курорт федерального значения – Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2006г. №14 «О признании курортов Пятигорск, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах».

Общая площадь муниципального образования составляет 10373 га, протяженность границы — 116,2 км. Пятигорск является административным центром Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО)[[1]](#footnote-2), что во многом обусловлено непосредственной близостью к республикам Северо-Кавказского региона, в частности к Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, Республике Северная Осетия – Алания.

В состав муниципального образования города-курорта Пятигорска входят следующие территории: город Пятигорск, поселок Горячеводский, поселок Свободы, станица Константиновская, поселок Нижнеподкумский, поселок Средний Подкумок, село Золотушка, село Привольное[[2]](#footnote-3).

Город-курорт Пятигорск исторически сформирован как полиэтнический и мультикультурный город, население которого представлено множеством национальностей().

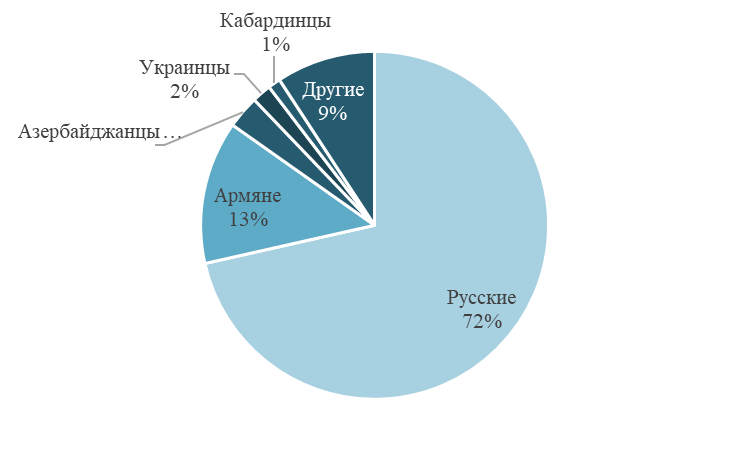


Рисунок 1 – Национальная структура города-курорта Пятигорска

#### Историко-культурный потенциал

**Город-курорт Пятигорск** старейший из городов Кавказских Минеральных Вод[[3]](#footnote-4) основан в 1780 г., **является городом краевого значения, входящим в состав особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод** (далее – КМВ).

Пятигорск возник в конце VIII века как один из пунктов Азово-Моздокской укрепленной линии, учрежденной Екатериной II для защиты южных рубежей империи. Крепость, воздвигнутая в 1780 году «у Бештовых гор», стала называться Константиногорской, по имени Константина – внука государыни. Неподалеку от крепости появилось поселение Горячие воды, где у целебных источников отдыхали приезжие. Так, 1780 год стал считаться датой основания города Пятигорска. Когда в 1793 году Пятигорье посетил знаменитый русский ученый-путешественник Паллас, солдаты, жившие близ источников, были уже знакомы с их целебными свойствами, и от них ученый узнал, что серные ванны полезны от кожных болезней, ревматизма, подагры и т. п.

История Пятигорска как курорта начинается с 1803 года, когда появляется знаменитый рескрипт Александра I, согласно которому нашей местности придается особое государственное значение. Вся дальнейшая история города подтвердила, что по богатству, разнообразию, количеству и ценности минеральных вод Пятигорск не имеет равных в мире. С вступлением в 1816 году в должность Главноуправляющего на Кавказе и в Грузии генерала А.П. Ермолова началась новая эра в истории Горячих вод. Он обратил внимание на кавказские курорты, осуществил ряд нововведений, изменивших их внешний вид и организацию управления. В 1823 году на Горячих водах была создана строительная комиссия, которая осуществляла замысел Ермолова по устройству курортной местности. Архитектурный образ Пятигорска начали формировать первые зодчие Пятигорска архитекторы Джованни и Джузеппе Бернардацци. В 1828 году Джузеппе Бернардацци составил проект будущего города, который был рассмотрен в комитете министров в феврале 1830 года. Тогда же генерал Эммануэль предоставил проекты наименования будущего окружного города: Новогеоргиевск, Константиногорск и Пятигорск – по имени горы Бештау, к подошве которой прилегала его территория. 18 февраля 1830 г. комитет Министров утвердил план будущего окружного города и его название – Пятигорск, а 14 мая Правительствующий Сенат приказал привести его в исполнение. Так на карте России появилось название – Пятигорск.

Город-курорт Пятигорск имеет богатый культурно-исторический потенциал, который хранят 161 памятник истории, культуры, архитектуры и градостроительства. Эти памятники имеют статус как федерального, так и регионального значения, в числе которых Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова с охранными зонами Цветник, Эммануэлевский парк, Лермонтовский сквер, Сквер Пушкина, Зал Ресторации и многие другие.

### 1.1.2.Оценка реализации ранее разработанных документов стратегического планирования

В соответствии с п.5 ст. 11 Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»система стратегического планирования в Пятигорске представлена следующими документами:

– Стратегией развития города-курорта Пятигорска до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной решением Думы города Пятигорска от 24 сентября 2009 г. №84-46 ГД (ред. от 20.12.2012);

– Инвестиционной стратегией города-курортаПятигорска до 2025 года, утвержденной постановлением администрации г. Пятигорска от 26.08.2015 г. №3323;

– Прогнозом социально-экономического развития города-курорта Пятигорска на долгосрочный период до 2022 года», утвержденного постановлением администрации г. Пятигорска от 09.12.2016№4949 (ред. от 28.12.2018);

– Бюджетнымпрогнозомгорода-курорта Пятигорска на период до 2022 года, утвержденным постановлением администрации г. Пятигорска от 16.02.2017 № 603);

– Планами мероприятий по реализации Стратегии на соответствующие периоды;

– муниципальными программами городского округа.

Система приведенных стратегических документов была ориентирована на реализацию следующей миссии: «Пятигорск – многофункциональный курортно-туристский, финансовый и деловой центр Юга России с богатым историко-культурным наследием, обеспечивающий комфортность городской среды и укрепление национального здоровья россиян»[[4]](#footnote-5), которую предполагалось осуществить через эффективное развитие индустрии бальнеолечения и рекреации, промышленности, науки, образования и сферы услуг и решение следующих задач:

1. Формирование инновационного парка «Экология жизни».
2. Развитие макрорегионального курортно-туристского центра, качественно обновленной индустрии гостеприимства.
3. Создание южнороссийского финансового и делового центра.
4. Развитие научно-образовательного центра и сохранение уникального историко-культурного облика Пятигорска как национального достояния России.
5. Повышение удовлетворенности горожан уровнем и качеством жизни – материальным положением, возможностями самореализации в труде и отдыхе, комфортной для проживания городской средой.
6. Совершенствование системы муниципального управления, стандартизации и регламентации муниципальных услуг, развитие программно-целевого подхода и принципов проектного управления, подготовка менеджеров инновации.

Также был установлен ряд ключевых показателей административного мониторинга этой стратегии для каждой реперной точки().

Таблица 1 - Результаты мониторинга стратегических показателей развития города-курорта Пятигорска в 2012-2017 гг.[[5]](#footnote-6)[[6]](#footnote-7)



Не на каждом этапе реализации стратегии поставленные цели достигались своевременно. На момент прохождения реперных точек 2012 и 2015 гг. были достигнуты плановые значения по половине рассматриваемых показателей. Лишь к 2016-2017 гг. удалось достичь заявленного в 2015 г. уровня по большинству показателей (83% и 92% соответственно).Наиболее проблематичными (с точки зрения достижения целевого значения) оказались показатели объема инвестиций на душу населения, количества отдыхающих, объема отгруженных товаров обрабатывающего производства, ориентированного на обслуживание санаторно-курортного комплекса.

По некоторым показателям удалось досрочно превзойти уровень, достижение которого запланировано на финишном этапе реализации стратегии (коечная емкость санаторно-курортного комплекса, обеспеченность культурно-досуговыми учреждениями, численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных учреждениях).

### 1.1.3.Анализ бюджета

Доходная часть бюджета города-курорта Пятигорска (далее-бюджет города) в 2017 г. составила 3 715,0 млн. руб. Анализ структуры доходной части бюджета показал, что основная его доля сформирована за счет безвозмездных поступлений - 2 311,0 млн. руб. (62,2% в общей величине доходов). В объеме межбюджетных трансфертов наибольшая доля пришлась на субвенции – 1 708,3 млн. руб. (73,9%) и субсидии - 569,4 млн. руб. (24,6%), при этом доля дотаций незначительная – 29,5 млн. руб. (1,3%). Таким образом, **возможности бюджета города-курорта Пятигорска ограничены и наблюдается его финансовая зависимость от бюджетов вышестоящих уровней**.



Рисунок 2 – Структура доходов бюджета города-курорта Пятигорска в 2017 г., тыс. руб.[[7]](#footnote-8)

На долю налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2017 г. пришлось всего 37,8%. Наиболее значимыми источниками доходов стали:

* налоги на прибыль и доходы (представлены только налогом на доходы физических лиц – НДФЛ) – 512,8 млн. руб. (13,8% в общей величине доходов);
* налоги на имущество (представлены налогом на имущество физических лиц и земельным налогом) – 259,2 млн. руб. (7,0%);
* доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 306,3 млн. руб. (8,2%).

На протяжении последних лет (2015-2017 гг.) наблюдается финансовая зависимость бюджета города от бюджетов вышестоящих уровней. Так: в городе-курорте Пятигорске сложилась положительная динамика роста доходов бюджета города за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, исключение составляет значительное сокращение объема дотаций, распределенных по городу-курорту Пятигорску из средств бюджета Ставропольского края (запланированное снижение дотаций за период 2015-2017гг. составило 167,5 млн. руб.: с 168,2 млн. руб. до 0,7 млн. руб.).

Вместе с этим анализ ретроспективы (2015-2017 гг.) доходной части бюджета города свидетельствует о нестабильности и снижении на 142,6 млн. руб. поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также снижении с 44,6% - в 2015 г. до 37,8% - в 2017г. их доли в общем объеме доходов.

Таблица 2 – Динамика основных показателей бюджета города-курорта Пятигорска в 2015-2017 гг.[[8]](#footnote-9)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Доходы муниципального бюджета | тыс. руб. | 3 468 816 | 3 681 061 | 3 715 022 |
| в т. ч. |  |  |  |  |
| - налоговые и неналоговые доходы | тыс. руб. | 1 546 594 | 1 382 012 | 1 403 989 |
| *доля налоговых и неналоговых доходов* | % | 44,6% | 37,5% | 37,8% |
| - безвозмездные поступления | тыс. руб. | 1 922 222 | 2 299 049 | 2 311 033 |
| *доля безвозмездных поступлений* | % | 55,4% | 62,5% | 62,2% |
| Расходы муниципального бюджета | тыс. руб. | 3 576 750 | 4 008 398 | 3 951 328 |
| Дефицит (-) / профицит (+) | тыс. руб. | -107 934 | -327 336 | -236 307 |
| Среднегодовая численность населения | тыс. чел. | 213,7 | 213,6 | 213,8 |
| Доходы муниципального бюджета на душу населения | тыс. руб. | 16,2 | 17,2 | 17,4 |

Рассматривая соотношение собственных (налоговых и неналоговых) доходов с объемом общих доходных поступлений (коэффициент автономии) за период 2015-2017 гг., стоит отметить достаточно низкий уровень данного показателя. Среднее значение показателя составило 40%, что также свидетельствует о зависимости муниципального бюджета города-курорта Пятигорска от бюджетов вышестоящих уровней.

Важно отметить, что падение общего объема налоговых и неналоговых доходов в 2015-2017гг. было связано с изменениями федерального и краевого законодательства, что обусловило существенное снижение следующих доходов:

– на 146,9 млн. руб. по бюджетообразующему НДФЛ (по причинам уменьшения норматива отчислений от НДФЛ с 25,73 % до 20 %, снижения количества налогоплательщиков, в том числе за счет банкротства, роста сумм возвратов НДФЛ по социальным и имущественным выплатам);

– на 29,8 млн. руб. по прочим налоговым доходам, в основном, за счет снижения поступлений по ЕНВД (по причине предоставления налогоплательщикам права добровольного перехода на уплату ЕНВД, что привело к ежегодному уменьшению количества налогоплательщиков, в связи с переходом их на ОСН и УСН);

– на 62,9 млн. руб. по прочим неналоговым доходам бюджета, в основном, за счет существенного сокращения доходов от реализации муниципального имущества (по причине отсутствия заявок при проведении торгов), а также уменьшения доходов от оказания платных услуг и компенсаций затрат (по причине изменения типов муниципальных учреждений с «казенных» на «бюджетные», доходы от деятельности, которых не зачисляются в бюджет города, а остаются в собственном распоряжении учреждения).

В рассматриваемом периоде 2015-2017гг. по отдельным видам доходов наблюдалось увеличение поступлений в бюджет города:

– на 75,2 млн. руб. по доходам от налогов на имущество (налога на имущество физических лиц и земельного налога), в связи с увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет применения новой увеличенной кадастровой стоимости объектов недвижимости и земельных участков;

– на 21,8 млн. руб. по доходам от использования имущества, в основном, за счет увеличения доходов от арендной платы за земли, в связи с увеличением налогооблагаемой базы, в том числе за счет применения новой увеличенной кадастровой стоимости объектов недвижимости и заключения новых договоров аренды земли.

В целях стабилизации поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, администрацией города Пятигорска совместно с главными администраторами доходов бюджета города постоянно осуществляется работа по реализации утвержденных планов совместных мероприятий, направленных на мобилизацию собственных доходов и взыскание задолженности в бюджет города.

В результате в бюджет города дополнительно поступило доходов: 111,2 млн. руб. – в 2015г.; 93,0 млн. руб. – в 2016г.; 79,6 млн. руб. – в 2017г. В период 2015-2017гг. не удалось компенсировать вышеуказанное снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета города за счет прироста имущественных налогов и принимаемых мер по мобилизации собственных доходов.

Таблица 3 – Структура доходов бюджета города-курорта Пятигорска в 2015-2017 гг.[[9]](#footnote-10)

| **Наименование статьи доходов** | **Ед. изм.** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **тыс. руб.** | **3 468 816** | **3 681 061** | **3 715 022** |
| Налоговые и неналоговые доходы | тыс. руб. | 1 546 594 | 1 382 012 | 1 403 989 |
| Налоговые доходы | тыс. руб. | **1 123 971** | **1 001 973** | **1 022 503** |
| *- НДФЛ* | *тыс. руб.* | *659 668* | *514 560* | *512 751* |
| *- Налоги на имущество* | *тыс. руб.* | *183 956* | *211 855* | *259 190* |
| *- Прочие налоговые доходы* | *тыс. руб.* | *280 347* | *275 558* | *250 562* |
| Неналоговые доходы | тыс. руб. | **422 623** | **380 039** | **381 486** |
| *- Доходы от использования имущества* | *тыс. руб.* | *284 549* | *304 896* | *306 322* |
| *- Прочие неналоговые доходы* | *тыс. руб.* | *138 074* | *75 143* | *75 164* |
| Безвозмездные поступления | тыс. руб. | **1 922 222** | **2 299 049** | **2 311 033** |
| *- Дотации* | *тыс. руб.* | *1 794* | *90 645* | *29 549* |
| *- Субсидии* | *тыс. руб.* | *271 074* | *492 448* | *569 381* |
| *- Субвенции* | *тыс. руб.* | *1 681 175* | *1 703 560* | *1 708 318* |
| *- Прочие поступления / возвраты* | *тыс. руб.* | *-31 821* | *12 396* | *3 785* |
| Коэффициент автономии | % | 44,6% | 37,5% | 37,8% |

В целях сохранения сбалансированности бюджета города посредством мобилизации доходной части бюджета города, поддержки инвестиционной активности и предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города-курорта Пятигорска, администрацией города Пятигорска определены основные направления налоговой политики, среди которых:

* реализация новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;
* оценка эффективности налоговых льгот;
* повышение эффективности управления муниципальными активами:
* совершенствование налогового администрирования;
* и др.

**Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала и обеспечит социальную стабильность и экономическое развитие города-курорта Пятигорска.**

Бюджет города 2015-2017 гг. традиционно являлся социально направленным. Совокупная доля расходов на социальную сферу в 2015-2017 гг. в среднем составила 72,1% от всех расходов бюджета.

Средства бюджета города в первоочередном порядке направлялись на финансирование приоритетных расходов, утвержденных решением о бюджете города: оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, социальное обеспечение населения, оплату коммунальных услуг и услуг связи, приобретение продуктов питания и услуг по организации питания для муниципальных казенных учреждений города-курорта Пятигорска, обслуживание и погашение муниципального долга, субсидии муниципальным бюджетным учреждениям города-курорта Пятигорска и муниципальным автономным учреждениям города-курорта Пятигорска на выполнение муниципального задания, субсидии муниципальным бюджетным учреждениям города-курорта Пятигорска и муниципальным автономным учреждениям города-курорта Пятигорска на иные цели.

Таблица 4 – Структура расходов бюджета города-курорта Пятигорска в 2015-2017 гг.[[10]](#footnote-11)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи доходов** | **2015** | | **2016** | | **2017** | |
| **Сумма,**  **тыс. руб.** | ***Доля, %*** | **Сумма,**  **тыс. руб.** | ***Доля, %*** | **Сумма,**  **тыс. руб.** | ***Доля, %*** |
| Всего | **3 576 750** | 100,0% | **4 008 398** | 100,0% | **3 951 328** | 100,0% |
| Общегосударственные вопросы | 264 280 | 7,4% | 280 254 | 7,0% | 271 141 | 6,9% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 26 849 | 0,8% | 27 137 | 0,7% | 26 172 | 0,7% |
| Национальная экономика | 175 509 | 4,9% | 124 027 | 3,1% | 391 292 | 9,9% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 468 285 | 13,1% | 535 323 | 13,4% | 513 948 | 13,0% |
| Образование | 1570 748 | 44,0 | 1 972 705 | 49,2% | 1629 150 | 41,2% |
| Культура, кинематография | 90 849 | 2,5% | 86 153 | 2,1% | 97 326 | 2,5% |
| Социальная политика | 931 690 | 26,0% | 928 678 | 23,2% | 893 642 | 22,6% |
| Физическая культура и спорт | 19 666 | 0,5% | 18 070 | 0,4% | 84 393 | 2,1% |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 28 874 | 0,8% | 36 051 | 0,9% | 44 264 | 1,1% |

На протяжении 2015-2017гг. бюджет города-курорта Пятигорска исполнялся с дефицитом. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись кредиты от кредитных организаций и бюджетные кредиты от других бюджетов, а также изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета. Муниципальный долг, сложившийся по состоянию на 01.01.2018 г. не превышает ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и находится на экономически безопасном уровне для бюджета города. Принятые исчерпывающие меры по управлению муниципальными финансами позволили минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга, в связи, с чем в структуре общих расходов бюджета они составляют незначительную долю.

## 1.2.Анализ экономического развития

### 1.2.1. Инвестиционная активность

Город-курорт Пятигорск обладает устойчиво функционирующей многоукладной экономикой, структура которой определяется исторической специализацией в области туризма и рекреации. При этом город вносит значительный вклад в экономику Ставропольского края ().

Таблица 5 – Удельный вес города-курорта Пятигорска в основных социально-экономических показателях Ставропольского края в 2017 г.[[11]](#footnote-12)

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Значение** |
| Численность населения | 7,6% |
| Среднегодовая численность работников организаций | 6,1% |
| Инвестиции в основной капитал | 2,7% |
| Наличие основных фондов организаций на конец года | 5,7% |
| Объем отгруженной продукции по промышленным видам деятельности | 3,1% |
| Ввод в действие общей площади жилых домов | 7,8% |
| Оборот розничной торговли | 11,9% |

Инвестиционная активность предприятий остается недостаточно высокой и в основном проходит за счет собственных средств и заемного финансирования. При этом состояние основных фондов оказывает значительное влияние на способность предприятий города к привлечению инвестиций. Прогрессирующее устаревание основных фондов и замедление темпов амортизации наряду с недостаточным уровнем инвестиций в основной капитал в долгосрочной перспективе могут привести к **отставанию в развитии технологической базы экономики** и ослаблению ее конкурентоспособности ().

Таблица 6 – Основные фонды крупных и средних коммерческих предприятий Ставропольского края и города-курорта Пятигорска в 2017 г.[[12]](#footnote-13)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Наличие на конец года по полной учетной стоимости, млн. руб.** | **Стоимость основных фондов на душу населения, тыс. руб./чел.** | **Коэффициент обновления** | **Коэффициент ликвидации** | **Степень износа основных фондов** | **Темп роста основных фондов за год** | **Доля новых основных фондов в общем объеме поступления** |
| Ставропольский край | 960 829 | 343,1 | 5,7% | 0,5% | 53,4% | 105,5% | 75,8% |
| Пятигорск | 31 994,4 | 149,7 | 3,1% | 0,3% | 44,0% | 100,5% | 93,2% |

Несмотря на относительно благоприятную ситуацию со степенью износа основных фондов, остальные показатели далеки от среднекраевых. Онедостаточнойфондовооруженности экономики говорит тот факт, что стоимость основных фондов на одного жителя в 2,3 раза ниже, чем в среднем по краю.

Структура основных фондов муниципальной экономики отражает устойчивую тенденцию к **перемещению капитала в область операций с недвижимым имуществом** и **размытию специализации города в качестве курорта** ().



Рисунок 3 – Структура основных фондов города-курорта Пятигорска по видам экономической деятельности в 2016 г.[[13]](#footnote-14)

Для инвестиций в основной капитал характерны амплитудные колебания при преобладании частных (). Это во многом связано со структурой муниципальной экономики, при которой инвестиции в основном были направлены в сферу операций с недвижимым имуществом: жилищное строительство и строительство коммерческой недвижимости. Макроэкономические колебания и снижение потребительской уверенности сильно повлияли на спрос и предложение на соответствующих рынках.

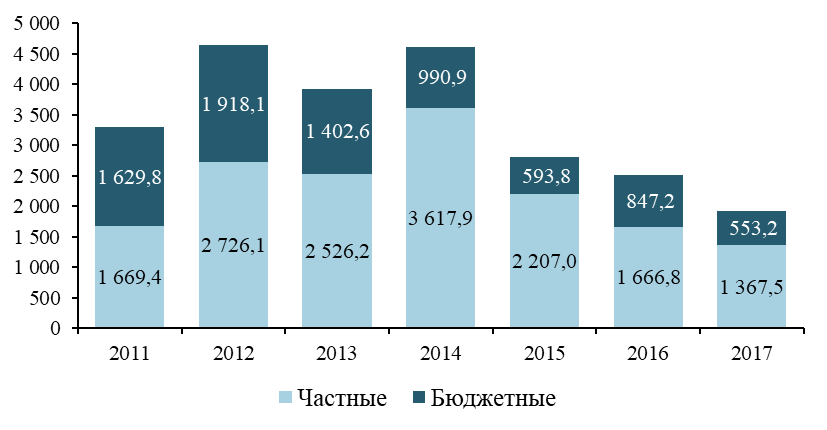


Рисунок 4 – Инвестиции в основной капитал в городе-курорте Пятигорске в фактически действующих ценах, млн. руб. (2011-2017 гг.)[[14]](#footnote-15)

По состоянию на конец 2017 г. в структуре инвестиций бюджеты различных уровней внесли сравнительно небольшой вклад (4,4%) Частные инвестиции не направлены на изменение структуры экономики, ее технологическое перевооружение и инновационное обновление. Санаторно-курортный комплекс характеризуется достаточно высокой капиталоемкостью, что затрудняет его развитие за счет внутренних источников привлечения капитала, но сравнительно низкая его доля в структуре основных фондов затрудняет привлечение инвестиций в его развитие. Поэтому развиваются отрасли, не связанные с курортом.

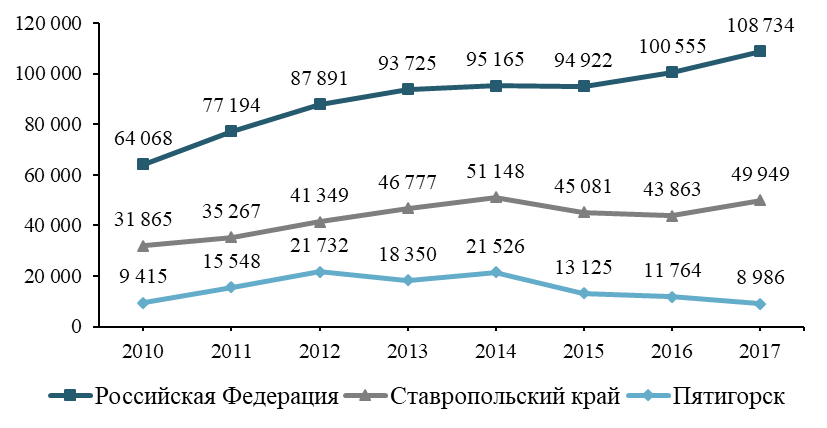


Рисунок 5 – Динамика среднедушевых инвестиций в основной капитал в городе-курорте Пятигорске, Ставропольском крае и Российской Федерации в 2010-2017 гг. (руб./чел.)

В разрезе инвестиций на душу населения город-курорт Пятигорск существенно уступает средним значениям по Ставропольскому краю и Российской Федерации (). Показатель существенно колеблется и не проявляет какой-либо устойчивой тенденции в то время как среднероссийский и среднекраевой растут.

Колебания показателя связаны с недостаточно эффективной работой по инвестиционному маркетингу территории. Развитие других отраслей муниципальной экономики происходит в основном за счет внутренних ресурсов и без привлечения заемного финансирования. В долгосрочной перспективе перекос в сторону операций с недвижимостью может привести к дефициту свободных земель, на которых следовало бы разместить инвестиционные проекты, направленные на создание высокопроизводительных рабочих мест.

На сегодняшний день, с точки зрения производительности труда, инвестиции в городе-курорте Пятигорске следует отнести к низкокачественным, так как рабочие места либо вовсе не создаются (жилищное строительство и коммерческая недвижимость), либо не относятся к высокопроизводительным (торговля). Это приведет оттоку наиболее перспективных возрастных групп населения в поисках трудоустройства.

К числу ограничений роста инвестиций можно отнести **недостаток инвестиционных площадок, которые обеспечены всей необходимой инфраструктурой** и готовы к началу инвестиционного цикла. **Высокие ставки по коммерческим кредитам** становятся угрозой для инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходим пересмотр инвестиционного портфеля города и поиск инвестиционных возможностей, связанных с созданием высокопроизводительных рабочих мест, в противном случае к 2035 г. город-курорт Пятигорск будет иметь стагнирующую экономику с отсталой структурой технологических укладов, где не будет возможностей для профессиональной реализации молодежи.

В целом, экономическая ситуация в городе-курорте Пятигорске стабильна. Однако наблюдается ряд негативных тенденций, которые уже в среднесрочной перспективе могут ослабить его конкурентные позиции.

### 1.2.2.Развитие малого и среднего предпринимательства

Предпринимательская активность является залогом динамичного развития муниципальной экономики. Традиционно в городе-курорте Пятигорске малый и средний бизнес вносят значительный вклад в выпуск. В целом, количество субъектов малого и среднего предпринимательства в городе колеблется примерно на одном уровне после незначительного сокращения в 2013 г. ().Резкое сокращение числа индивидуальных предпринимателей с начала 2013 г. связано с изменениями, касающимися пенсионных отчислений, что привело к **оттоку малого и среднего бизнеса в тень**. С 2015 г. в связи с экономической нестабильностью, вызванными событиями на геополитической арене, наметилась тенденция к изменению структуры малого и среднего бизнеса: сокращается число юридических лиц и растет число индивидуальных предпринимателей. Это негативно сказывается на инвестиционной емкости территории.



Рисунок 6 – Динамика количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (2012-2017  гг.), ед.

Тенденция к сокращению числа малых и средних предприятий наблюдается как на региональном, так и на федеральном уровнях. Сокращение числа малых и средних предприятий может привести к высвобождению значительного количества рабочей силы, что неизбежно приведет к росту социальной напряженности в городе. Развитие малого бизнеса существенно влияет на показатели занятости населения и размер налоговых доходов бюджетов всех уровней. В текущих экономических условиях, определяемых в том числе **сложной геополитической обстановкой (санкции и пр.)**, финансовая неустойчивость малого бизнеса проявляется наиболее явно, что и происходит повсеместно с 2015 г.

Малое и среднее предпринимательство в городе-курорте Пятигорск в основном сосредоточено отраслях с низким порогом входа: оптовая и розничная торговля, строительство и аренда, транспорт и услуги ().



Рисунок 7 – Структура отраслевого распределения субъектов малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Пятигорске в 2018 г.

Отраслевая принадлежность малого бизнеса отражает общую специализацию экономики города-курорта. Именно данные отрасли определяют привлекательность территории для жителей и туристов. Развитие малого бизнеса обеспечит увеличение собственных налогов и неналоговых доходов местного бюджета, что снизит его зависимость от межбюджетных трансфертов.

### 1.2.3.Состояние ключевых отраслей экономики

#### Обрабатывающие производства

Развитие промышленности в Пятигорске в основном ориентировано на обслуживание потребностей курорта. Обрабатывающие производства города демонстрируют положительную динамику по основным показателям ().

Таблица 7 – Динамика основных показателей развития обрабатывающей промышленности в городе-курорте Пятигорске в 2013-2017 гг.[[15]](#footnote-16)

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (без субъектов малого предпринимательства) | млн. руб. | 4 770,8 | 7 939,3 | 7 877,7 | 7 555,4 | 6 805,4 |
| Численность занятых | чел. | 2 377 | 2 827 | 2 676 | 2 349 | 2 325 |
| Начисленная среднемесячная зарплата | руб. | 22 414,6 | 22 722,0 | 26 161,3 | 27 942,8 | 28 767,5 |

Уклон в сторону развития санаторно-курортного комплекса проявляется в структуре промышленного производства, где доминирует пищевая промышленность (). Тем не менее, в структуре обрабатывающих производств представлены отрасли, непосредственно не связанные с туристско-рекреационным комплексом, что может выступить основой для **инновационно-технологического рывка импортозамещения**. Основными предприятиями обрабатывающей промышленности города-курорта Пятигорск являются: ОАО «Пятигорский хлебокомбинат», ОАО «Холод», ООО «Производственная компания «Провинция», ООО «Пятигорский молочный комбинат», ООО «Босфор», ООО »Жилье-Комфорт», ОАО »Пятигорский завод «Импульс», ЗАО «Стройдеталь-2»).



Рисунок 8 – Структура выпуска обрабатывающей промышленности города-курорта Пятигорска в 2017 г., млн. руб.[[16]](#footnote-17)

В среднем по экономике города-курорта Пятигорска по состоянию на 2017 г. по крупным и средним предприятиям производительность труда составила порядка 1189,4 тыс. руб. на 1 сотрудника. Производительность труда в обрабатывающей промышленности в 3,3 раза выше, чем в среднем по муниципальной экономике. Также этот показатель практически на 30% превышает средние значения по Ставропольскому краю, но заметно отстает от среднероссийских ().



Рисунок 9 – Производительность труда по виду деятельности «Обрабатывающие производства» (РФ, Ставропольский край, город-курорт Пятигорск) в 2017 г., тыс. руб. выручки на 1 сотрудника

Пищевая промышленность города является наиболее развитой и финансово устойчивой отраслью обрабатывающих производства. Основным ограничением роста отрасли является **высокая доля теневого сектора на рынках пищевой продукции**. **Потребительские характеристики пищевой продукции делают освоение более удаленных ареалов сбыта нецелесообразным**, а на целевых рынках присутствуют игроки, использующие сырье и технологии недостаточно высокого качества, что позволяет им удерживать сегмент небольших розничных магазинов. В среднем до 40% **производственных мощностей предприятий отрасли недозагружены** в силу проблем со сбытом. В силу достаточно высокой плотности расселения в регионе КМВ предприятия пищевой промышленности города-курорта Пятигорска испытывают сильное конкурентное давление, что характеризует **целевой рынок как высококонкурентный**.

Режим землепользования (II и III зоны округа горно-санитарной охраны) накладывают серьезные ограничения на развитие промышленности в городе-курорте. Во II зоне запрещено размещение объектов, не относящихся к сфере курортного лечения и отдыха, а в III зоне также установлены ограничения на развертывание промышленных объектов. **Выделение площадок под новые промышленные производства является практически невозможным**, поэтому опережающее развитие обрабатывающей промышленности затруднено и может осуществляться только на бывшей территории, которая ранее использовалась под промышленное производство (браунфилд) и на текущий момент не задействована.

Недостаток земельных ресурсов под промышленное производство наряду с необходимостью повышения производительности труда диктует взвешенный подход к определению того, какие инвестиционные проекты должны быть реализованы на территории города. Абсолютным приоритетом должны обладать проекты, нацеленные на создание высокопроизводительных рабочих мест и использующие наиболее прогрессивные технологии.

В целом предприятия обрабатывающей промышленности города самодостаточны и привлекательны с инвестиционной точки зрения, при этом развитие отрасли в значительной мере определяется динамикой внутреннего спроса, который ограничен, и снижает потенциал развития наряду с сильной конкуренцией.

#### Строительство

Развитие строительной отрасли является важным фактором экономического роста на территории, так как данная отрасль тесно связана с другими отраслями народного хозяйства, порождая значительную синергию. На строительство в экономике города-курорта Пятигорска приходится порядка 7,8% валового ввода в действие жилых домов в целом по краю ().

В связи с тем, что город-курорт развивался в различных историко-культурных направлениях и социально-общественных порядках наблюдается **смешение**рекреационных территорий с жилой застройкой.

Значительную долю в создании добавленной стоимости в отрасли в городе-курорте Пятигорске занимает жилищное строительство. В силу **дефицита площади**, которая могла бы использоваться под застройку, имеет место относительное удорожание ввода в эксплуатацию жилых домов и объектов производственного и социального назначения.

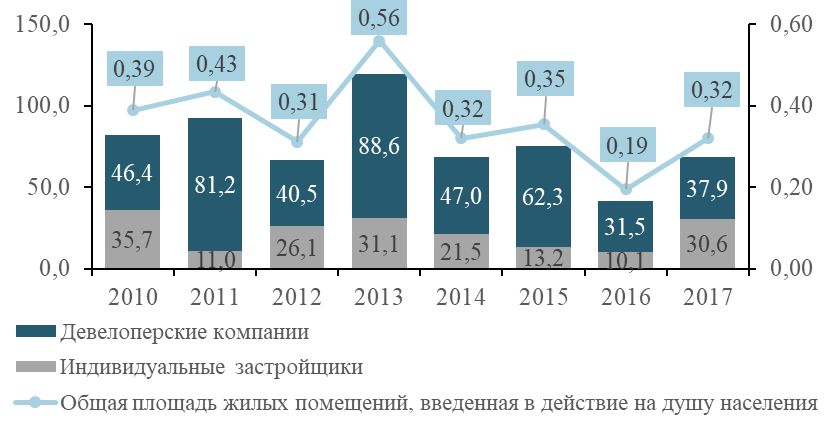


Рисунок 10 – Динамика ввода в действие жилых помещений в городе-курорте Пятигорске в 2010-2017 гг.[[17]](#footnote-18)

Развитие отрасли серьезно лимитировано имеющимися земельными ресурсами, что приводит к тому, что под перспективное развитие города остаются земли, не обеспеченные в должной мере коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой. **Инфраструктурная неосвоенность территорий** приводит к снижению их инвестиционной привлекательности и уходу потенциального инвестора, обладающего значительными финансовыми ресурсами, на более ликвидные земли (Москва, Краснодарский край, Ростовская область и пр.). В связи с этим **реализация крупных инвестиционных проектов в области жилищного строительства затруднена**: инвестор не заинтересован в создании коммунальной и социальной инфраструктуры в силу наличия альтернативных возможностей инвестирования в ликвидные территории.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя в городе-курорте Пятигорск по состоянию на 2017 г. заметно превышает средние значения по Ставропольскому краю (24,3 кв. м) и Российской Федерации (25,3 кв. м), и демонстрирует тенденцию к росту, темпы которого снижаются ().

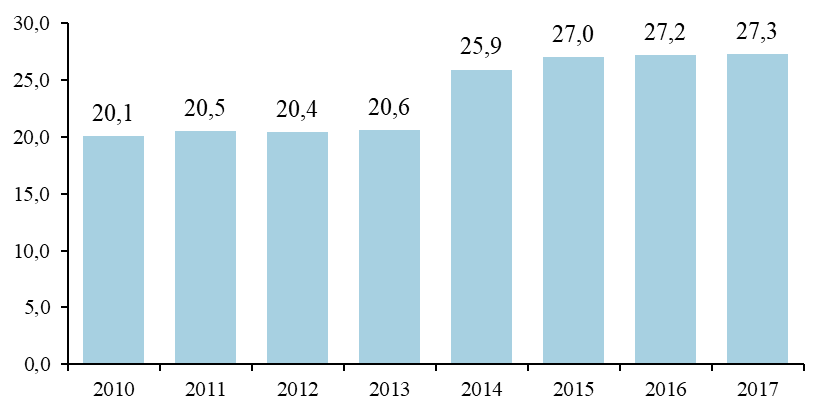


Рисунок 11 – Динамика общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя в городе-курорте Пятигорске в 2010-2017 гг., кв. м[[18]](#footnote-19)

Развитие строительной отрасли в городе-курорте Пятигорск существенно лимитировано, с одной стороны, демографическими характеристиками спроса и характеристиками его платежеспособности на потенциальном рынке, с другой стороны, ограничениями доступных площадей под застройку.

На сегодняшний день усугубляется разрыв между предложением на рынке жилой недвижимости и спросом. За последние три года средние темпы увеличения площади жилого фонда (1,7%) превышают темпы роста населения более чем в 1,5 раза, хотя и наметилась тенденция к сокращению этого разрыва ().

Таблица 8 – Сопоставление динамики ввода в действие жилых домов и динамики численности населения в городе-курорте Пятигорске в 2011-2017 гг.[[19]](#footnote-20)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Жилой фонд, всего (тыс. кв. м) | 4 350,1 | 4 359,5 | 4 410,5 | 5 545,2 | 5 761,8 | 5 812,6 | 5 835,2 |
| Темп прироста жилого фонда (%) | 2,5 | 0,2 | 1,2 | 25,7 | 3,9 | 0,9 | 0,4 |
| Численность населения(тыс. чел.) | 212,2 | 213,7 | 214,1 | 214,1 | 213,4 | 213,7 | 213,7 |
| Темп прироста численности населения, (%) | 0,5 | 0,7 | 0,2 | 0,0 | -0,3 | 0,1 | 0,0 |

Подобная ситуация приводит к **перепроизводству жилой недвижимости** в городе-курорте Пятигорске. С одной стороны, это имеет место в силу диспропорций в темпах производства и темпах роста потенциального рынка. С другой стороны, существенно снижается платежеспособность спроса в силу сложившейся структуры муниципальной экономики: недостаточна доля отраслей, создающих потребительную ценность.

Таким образом, ограничения спроса по демографии и платежеспособности могут привести к серьезному перепроизводству жилой недвижимости, что делает актуальной концепцию **редевелопмента территории** в качестве городской политики в области строительства и архитектуры.

#### Туристско-рекреационный комплекс

В мировой практике туризм – расценивается как ключ к развитию, процветанию и благополучию. Это **один из крупнейших и динамичных секторов мировой экономики, генерирующий 10%[[20]](#footnote-21) мирового ВВП** (прямой и косвенный вклад)[[21]](#footnote-22) В мировом экспорте категория туризм занимает третье место после нефтегазового сектора, химической промышленности, опережая автомобильную промышленность. **Во многих развивающихся странах туризм является лидирующей экспортной категорией**.Доходы от международного туризма увеличились на 4,9% в реальном выражении (с учетом обменного курса колебания и инфляция) до 1 340 млрд. долларов США в 2017 году. **На туристическую отрасль (включая путешествия и пассажирский транспорт) приходится 30% мирового экспорта услуг и 7% от общего объема экспорта товаров и услуг**. В 2017 г. международные туристские прибытия составили 7%, это самый высокий рост данного показателя с 2009 г. по миру, и он значительно превышает среднегодовой прогноз UNWTO международные туристские прибытия до 2030 года в среднем будут прирастать на 3,8% в год. Значимым фактором являются цели поездок: 55% прибытий связано с рекреационной целью, 27% – с целью оздоровления. При этом в 2017 году Российская Федерация оставалась в числе крупнейших импортеров в области туризма. По величине импорта туристических услуг Россия входит в TOP-10 стран мира, занимая 8-ю строчку с объемом расходов более 31 млрд.долл. США., потребив 2,3% услуг мирового рынка туризма. Важным фактором является тот факт, что **из 5 путешествующих туристов 4 путешествуют в своей стране**. Все эти факторы являются благоприятными для более интенсивного развития туристско-рекреационного комплекса города-курорта Пятигорск и интенсификации объемов продаж как на внутреннем (российском), так и на внешнем (международном) рынках туристических услуг.

Ставропольский край (по версии рейтингового агентства «Эксперт РА») в 2017 г. расположился на 25 месте среди субъектов Российской Федерации по уровню туристического потенциала[[22]](#footnote-23), в то время как еще в 2005 г. находился на 5 – это во многом обусловлено обращению внимания других регионов на экономический потенциал отрасли туризма и принятию конкретных шагов по наращиванию потенциала, в том числе посредством модернизации туристической инфраструктуры. Среди регионов, расположенных на Юге России, Ставропольский край занимает 4 строку, после Краснодарского края (1 место по РФ), Республики Крым (5 место по РФ), Ростовской области (17 место по РФ).

По более специализированному рейтингу[[23]](#footnote-24)«Национальный туристический рейтинг», построенному на основании результатов исследования[[24]](#footnote-25), Ставропольский край вошел в первую группу рейтинга[[25]](#footnote-26), разместившись на 11-й строчке, заняв 3-е место среди регионов юга России (после Краснодарского края) (104,4 балла) и Республики Крым (97,4 балла), но со значительным отрывом в баллах (88).

По оценкам специалистов Всемирной туристской организации (UNWTO), Ставропольский край занимает 4 место по туристскому потенциалу среди других регионов Российской Федерации по совокупности факторов – климатические ресурсы, земельные ресурсы, рельеф, флора, фауна, бальнеологические ресурсы, и является крупнейшим курортным и туристским регионом страны[[26]](#footnote-27).

**Город-курорт Пятигорск генерирует около 20% экономики туристско-рекреационного комплекса Ставропольского края.** Это обуславливается тем, что доля Пятигорска в общекраевом объеме по ключевым показателям развития отрасли варьируется в диапазоне 18-25%.

**Город-курорт Пятигорск генерирует около 20% экономики санаторно-курортного комплекса региона КМВ в частности и Ставропольского края в целом.** Это обусловлено тем, что эколого-курортный регион КМВ формирует более 98% результатов хозяйственной деятельности Ставропольского края по данному направлению.

Город-курорт Пятигорск входит в TOP-10 городов Российской Федерации по числу санаторно-курортных организаций, опережая Москву, но при сопоставлении с другими городами КМВ уступает всем по данному показателю ().



Рисунок 12 – Рейтинг городов РФ по численности лиц, размещенных в санаторно-курортных организациях в 2017 году[[27]](#footnote-28)

Одним из важнейших факторов, характеризующих развитие туризма на территории, является динамика численности отдыхающих на территории города-курорта.**Динамика численности отдыхающих в городе-курорте Пятигорске напрямую коррелирует с общественно-политическими процессами, происходящими в стране**. За период 1990-2014 гг. в городе-курорте Пятигорске произошло снижение численности отдыхающих в 1,5 раза. Если в 1990 г. Пятигорск встречал более 250 тыс. отдыхающих, то после принятия в 1991 г. Верховным Советом СССР закона «О порядке выезда из Союза Советских Социалистических Республик и въезда в Союз Советских Социалистических Республик граждан СССР» началось снижение потока отдыхающих, а с отменой в 1993 г. выездных виз и разрешения свободной выдачи загранпаспортов, произошел его резкий спад (так в1995 г. численность отдыхающих сократилась в 5,2 раза по отношению к 1990 г.). Резкое снижение численности отдыхающих было обусловлено также коренными экономическими преобразованиями, происходящими в России в этот исторический период. Примером которых являются процессы приватизации имущества, смена собственников имущества, что повлекло за собой снижение финансирования социальных пакетов крупными хозяйствующими субъектами, традиционно направлявших работников в рекреационных целях на курорт. Данная категория отдыхающих в 90-х годах составляла основной поток туристов (в среднем 93% от общей численности отдыхающих в городе-курорте вплоть до 1999 г., когда после экономического кризиса, существенно повлиявшего на снижение импорта туристических услуг, начался более динамичный приток туристов). Постепенно, по мере стабилизации экономической ситуации в стране, численность отдыхающих в городе курорте стала характеризоваться положительной динамикой, достигнув в 2017 г. своего максимума 183 тыс. чел. ().



Рисунок 13 – Динамика численности отдыхающих в г. Пятигорске в 1990-2017 гг.

**За период 1990-2017 гг. существенно изменилась структура числа отдыхающих по месту отдыха.** Так, если в период 1990-1998 гг. средняя доля отдыхающих в санаторно-курортном комплексе составляла 93%, то в 1999-2017 гг. средняя доля показателя составила 59%. Во многом это может быть обусловлено интенсивным развитием телекоммуникационных технологий (в том числе за счет повышения их доступности для широкого круга лиц), позволяющих отдыхающим заранее самостоятельно определить составляющие своего туристского пакета (способ и стоимость размещения, питания, получения рекреационных и оздоровительных услуг), сделав его более гибким.

Санаторно-курортный комплекс города-курорта Пятигорска представлен 19 санаториями, из которых 4 – профсоюзные, на них приходится около 1/3 части услуг, оказываемых санаторно-курортными организациями города-курорта Пятигорска. Самыми крупными (по количеству номеров) являются:Санаторий«Пятигорский» санаторно-курортного комплекса «Северокавказский» Министерства обороны РФ» (600), ЛПУП «Санаторий им. М.Ю. Лермонтова» (475), ЛПУП «Санаторий «Родник» (354), НП «Санаторий «Зори Ставрополья» (292), ЛПУП «ЦВМ Санаторий «Лесная поляна» (255).Гостиничный комплекс города-курорта Пятигорска представлен различными видами средств размещения: гостиницами, гостевыми домами, меблированными комнатами и хостелами, все эти средства размещения отличаются меньшей номерной емкостью, нежели санаторно-курортный комплекс. Самыми крупными гостиницами (по количеству номеров) являются ООО «Бештау» Обособленное подразделение «Отель «Бештау» (182) и гостиница «Интурист» (155). Это объясняется спецификой территории – основная цель поездок входящего туристического потока – отдых и получение лечебно-оздоровительных процедур. В связи с чем основной объем оказываемых услуг туристско-рекреационным комплексом города-курорта Пятигорска приходится на санатории (около 90%), что подтверждается как в натуральном (койко-дни), так и в денежном эквиваленте (доходы). При этом ввиду большей оборачиваемости койко-места в гостинице въездной туристический поток между санаториями и гостиницами распределяется достаточно равномерно (52% и 48% соответственно). При этом удельные доходы на 1 койко-день у гостиниц и санаториев г. Пятигорска такженаходятся в сопоставимом диапазоне ().

Таблица 9 - Динамика ключевых результатов деятельности санаториев и гостиниц города-курорта Пятигорск в 2016-2018 гг.[[28]](#footnote-29)

|  |  | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем услуг | койко-дней | 1 505 959 | 1 491 799 | 1 488 345 |
| Санатории | койко-дней | 1 354 389 | 1 314 210 | 1 321 309 |
| *ФНПР* | *койко-дней* | *465 837* | *446 190* | *448 223* |
| *Ведомственные* | *койко-дней* | *888 552* | *868 020* | *873 086* |
| Гостиницы | койко-дней | 151 570 | 177 589 | 167 036 |
| Доходы | тыс.руб. | 3 743 362 | 3 785 869 | 3 926 971 |
| Санатории | тыс.руб. | 3 386 052 | 3 433 394 | 3 522 230 |
| *ФНПР* | *тыс.руб.* | *1 175 320* | *1 199 666* | *1 237 979* |
| *Ведомственные* | *тыс.руб.* | *2 210 732* | *2 233 728* | *2 284 251* |
| Гостиницы | тыс.руб. | 357 310 | 352 475 | 404 741 |
| Количество отдыхающих | чел. | 178 934 | 183 526 | 186 421 |
| Санатории | чел. | 97 449 | 96 894 | 96 260 |
| *ФНПР* | *чел.* | *40 257* | *40 041* | *39 579* |
| *Ведомственные* | *чел.* | *57 192* | *56 853* | *56 681* |
| Гостиницы | чел. | 81 485 | 86 632 | 90 161 |
| Удельные доходы санаториев и гостиниц на 1 отдыхающего | руб. | 20 920 | 20 629 | 21 065 |
| Удельные доходы санаториев на 1 отдыхающего | руб. | 34 747 | 35 435 | 36 591 |
| *ФНПР* | *руб.* | *29 195* | *29 961* | *31 279* |
| *Ведомственные* | *руб.* | *38 655* | *39 290* | *40 300* |
| Удельные доходы гостиниц на 1 размещенного | руб. | 4 385 | 4 069 | 4 489 |
| Удельные доходы санаториев и гостиниц на 1 койко-день | руб. | 2 486 | 2 538 | 2 638 |
| Удельные доходы санаториев на 1 койко-день | руб. | 2 500 | 2 613 | 2 666 |
| *ФНПР* | *руб.* | *2 523* | *2 689* | *2 762* |
| *Ведомственные* | *руб.* | *2 488* | *2 573* | *2 616* |
| Удельные доходы гостиниц на 1 койко-день | руб. | 2 357 | 1 985 | 2 423 |
| Средняя продолжительность пребывания | дней | 8 | 8 | 8 |
| Санатории | дней | 13,9 | 13,6 | 13,7 |
| *ФНПР* | *дней* | *11,6* | *11,1* | *11,3* |
| *Ведомственные* | *дней* | *15,5* | *15,3* | *15,4* |
| Гостиницы | дней | 1,9 | 2,0 | 1,9 |

В значительной мере текущее состояние и потенциал развития туризма на территории муниципального образования определяется развитием третичного сектора экономики, а конкретно следующих его составляющих: платные услуги населению, розничная торговля и общественное питание. Развитие данных секторов определяет качество туристического продукта и оказывает значительное влияние на уровень комфорта туристов.

#### *Торговля и услуги населению*

Отрасли, составляющие третичный сектор экономики, играют существенную роль в муниципальной экономике, обеспечивая население товарами и услугами, а также формируют значительную долю налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

**Город-курорт Пятигорск лидирует по суммарномувкладу рассматриваемой группы секторов как в экономику региона КМВ, так и краевую экономику в целом** (2-е место после г. Ставрополя), при этом структура результатов хозяйственной деятельности, формирующих третичный сектор экономики, города-курорта Пятигорскаотличается как от среднероссийской, среднеокружной и среднекраевой структуры (): если оборот общественного питания соответствует общей картине, то удельный вес объема платных услуг сокращается, за счет повышения доли оборота розничной торговли, который при общем восходящем тренде в 2010-2017 гг., снизился в 2016 г.



Рисунок 14 – Структура результатов хозяйственной деятельности, формирующих третичный сектор экономики в России,СКФО, Ставропольского краяи Пятигорска в 2017 г.



Рисунок 15–Динамика оборотов розничной торговли, общественного питания и платных услуг населению в городе-курорте Пятигорске

При сопоставлении рассматриваемых показателей в пересчете на душу населения со среднероссийскими, средними значениями по СКФО и Ставропольскому краю, наблюдается существенное превышения уровней показателя Города-курорта Пятигорска (Рисунок 17, Рисунок 18, Рисунок 19).



Рисунок 16 - Оборот розничной торговли на душу населения, тыс.руб.



Рисунок 17 - Объем платных услуг на душу населения, тыс.руб.



Рисунок 18 - Объем бытовых услуг на душу населения, тыс.руб.

## 1.3.Анализ состояния социальной сферы

### 1.3.1.Демографическая ситуация

На территории города-курорта Пятигорска проживает 7,6% численности населения края. Пятигорск относятся к категории больших городов (с численностью населения свыше 100 тыс. чел., что совершенно нетипично для города-курорта), по данным текущего статистического учёта, численность жителей на 1 января 2019 г. составила 213,8 тыс. чел. ().



Рисунок 19 – Динамика численности населения города-курорта Пятигорск, тыс. чел.

Половозрастная структура населения города-курорта Пятигорска может быть охарактеризована как регрессионная: доля лиц младше трудоспособного возраста незначительно, но уступает доле лиц старше трудоспособного населения ().

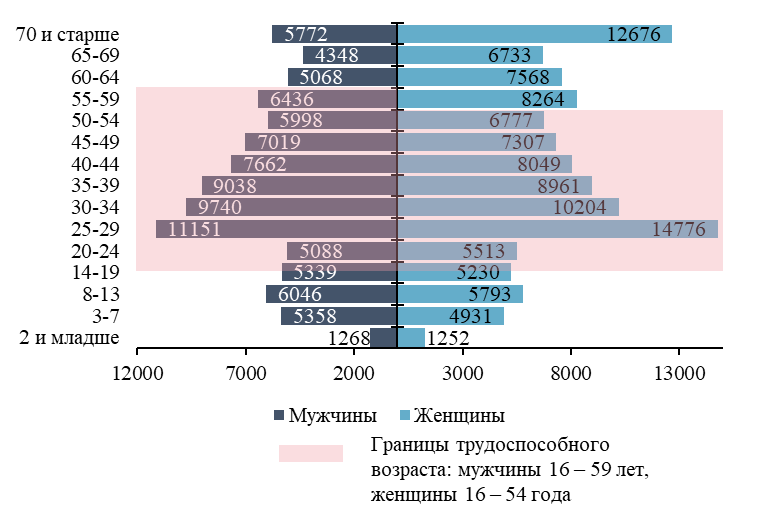


Рисунок 20 – Половозрастная структура населения в городе Пятигорске в 2018 г., чел.

Демографическая ситуация в городе немного хуже среднекраевой: меньше доля лиц младше трудоспособного возраста (на 3,57 процентных пункта), однако и доля лиц старше трудоспособного возраста также меньше (на 1,41 процентных пункта). **Структура населения близка к оптимальной** приводит к тому, что демографическая нагрузка далека от экономического предела[[29]](#footnote-30), заметно превышая среднерегиональный и среднероссийский уровни ().

Таблица 10 – Доля лиц младше и старше трудоспособного возраста и демографическая нагрузка в городе-курорте Пятигорске, Ставропольском крае и Российской Федерации в 2017 г.[[30]](#footnote-31)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Пятигорск** | **Ставропольский край** | **Российская Федерация** |
| Доля лиц младше трудоспособного возраста | 15,23% | 18,80% | 18,60% |
| Доля лиц старше трудоспособного возраста | 23,09% | 24,50% | 25,40% |
| Демографическая нагрузка на 1 человека в трудоспособном возрасте | 0,62 | 0,76 | 0,79 |

Оптимум возрастной структуры населения определяется соотношением долей трудоспособного и нетрудоспособного населения. Значения коэффициента пенсионной нагрузки в целом ниже среднерегиональных и среднероссийских значений, что свидетельствует о высоком экономическом потенциале территории в среднесрочной перспективе. По параметру, оценивающему возможность обеспечения стабильного воспроизводства и достаточной доли трудоспособного населения в будущем ситуация весьма тревожная, (коэффициент потенциального замещения населения) у города-курорта Пятигорск значительно ниже среднерегионального и среднероссийского ().

Таблица 11 – Значения коэффициентов пенсионной нагрузки и потенциального замещения населения в городе-курорте Пятигорск, Ставропольском крае и Российской Федерации в 2017 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Пятигорск** | **Ставропольский край** | **Российская Федерация** |
| Коэффициент пенсионной нагрузки | 0,37 | 0,43 | 0,45 |
| Коэффициент потенциального замещения населения | 0,25 | 0,33 | 0,33 |



Рисунок 21 – Динамика общего коэффициента рождаемости в городе-курорте Пятигорск, Ставропольском крае и Российской Федерации, ‰[[31]](#footnote-32)

Общий коэффициент рождаемости в городе-курорте Пятигорске в 2010-2017 гг. был ниже, чем в среднем по Ставропольскому краю и Российской Федерации и повторяет общую динамику ().

был ниже среднерегиональных и среднероссийских значений, что свидетельствует о **благоприятной экологической обстановке** и **сравнительной эффективности системы здравоохранения** ().



Рисунок 22 – Динамика общего коэффициента смертности в городе-курорте Пятигорске, Ставропольском крае и Российской Федерации, ‰

В 2010-2011 гг. общий коэффициент смертности превышал общий коэффициент рождаемости, но в 2012-2016 гг. была обратная ситуация ().



Рисунок 23 – Рождаемость и смертность в городе-курорте Пятигорске, ‰



Рисунок 24 – Динамика коэффициента естественного прироста, ‰

Коэффициент естественного прироста повторяет среднерегиональный и среднероссийские тенденции, но находится в положительной зоне, практически обнуляясь к 2017 г.().

**Стагнация численности населения** в муниципалитете происходит также и за счет колебаний сальдо миграции, которое наблюдается в 2010-2017 гг. ().



Рисунок 25 – Динамика миграций в городе-курорте Пятигорск

Основной вклад в положительное сальдо миграции в 2014-2017 гг. вносила международная миграция ().



Рисунок 26 – Сальдо миграции в городе-курорте Пятигорске в 2012-2017 гг., чел.

Таким образом, демографическая ситуация в городе-курорте Пятигорск в целом является благоприятной с точки зрения структуры населения, но имеются негативные тенденции сокращения естественного прироста и миграционного сальдо, отрицательного или близкого к нулю. Тем не менее, Пятигорск является привлекательным для мигрантов. Качественные характеристики миграционного потока невысоки. Миграция идет по стандартному варианту – жители города работают на высокооплачиваемых местах, а свободные ниши на рынке труда в менее привлекательных секторах экономики заняты приезжими работниками. Рост численности населения близок к своему пределу, а муниципальная экономика приобретает многоукладный характер, и происходит **размытие санаторно-курортной специализации города**. Ограниченность земельных ресурсов приводит к **высокой плотности населения** и **усилению нагрузки на коммунальную инфраструктуру. Удержание темпов жилищного строительства и редевелопменттерритории** смогут нивелировать негативные тенденции. Только перспективное развитие отраслей экономики с высокой производительностью труда может сократить отток наиболее интересной в экономическом отношении половозрастной группы населения.

### 1.3.2.Уровень жизни населения и рынок труда

В значительной мере уровень жизни той или иной территории определяется размером среднемесячной заработной платы в экономике. Данный показатель в Пятигорске устойчиво растет, превышая среднерегиональные значения, но уступая среднероссийским ().



Рисунок 27 – Динамика среднемесячной номинальной заработной платы в городе-курорте Пятигорске, Ставропольском крае и Российской Федерации, руб.[[32]](#footnote-33)

Быстрые темпы роста средней заработной платы характеризуют стабильно растущий спрос на рабочую силу. В городе-курорте Пятигорске они превышают средние значениями по Ставропольскому краю.



Рисунок 28 – Средний размер назначенных пенсий в городе-курорте Пятигорске, Ставропольском крае и Российской Федерации, руб.[[33]](#footnote-34)

Другой составляющей, характеризующей уровень жизни населения, является средний размер назначенных пенсий, по которому Пятигорск стабильно превышает среднерегиональные значения, находясь на уровне среднероссийских ().

Рынок труда в городе-курорте Пятигорске достаточно стабилен, отсутствуют явные признаки напряженности. Однако нарастает **дефицит высококвалифицированных кадров** от специалистов до рабочих, что происходит параллельно **с оттоком и старением профессиональных кадров**. **Среднегодовая численность работников организаций снижается**, что связано с отрицательным сальдо внутри- и межрегиональной миграции, которая захватывает население в трудоспособном возрасте ().



Рисунок 29 – Динамика среднегодовой численности работников организаций в городе-курорте Пятигорске, тыс. чел.[[34]](#footnote-35)

Спад экономической активности после 2013 г. несущественно отразился на уровне зарегистрированной безработицы, которая практически более чем вдвое меньше, чем аналогичные значения в среднем по Ставропольскому краю и Российской Федерации (). Уровень безработицы остается в рамках приемлемых значений, характеризующих фрикционную безработицу.



Рисунок 30 – Уровень зарегистрированной безработицы в городе-курорте Пятигорске, Ставропольском крае и Российской Федерации, %[[35]](#footnote-36)

Бюджетные организации являются наиболее крупным работодателем, сосредотачивая порядка 46,6% всех занятых. Практически четверть занятых (без учета малого предпринимательства) сосредоточена в здравоохранении ().



Рисунок 31 – Структура занятости в городе-курорте Пятигорске в 2017 г.[[36]](#footnote-37)

Низкий уровень производительности труда в большинстве отраслей экономики муниципалитета определяет невысокий в сравнении с среднероссийским уровень заработных плат и неэффективную структуру занятости ().



Рисунок 32 – Средняя номинальная заработная плата в городе-курорте Пятигорске по видам экономической деятельности в 2017 г., руб.[[37]](#footnote-38)

Таким образом, уровень жизни в городе-курорте Пятигорск немного превышает средние значения по Ставропольскому краю. Рынок труда характеризуется относительной стабильностью. Однако, по причине недостаточно высокого уровня заработной платы по сравнению со среднероссийским показателем высококвалифицированная и активная часть населения уезжает в Москву и Санкт-Петербург, Краснодар, Ростов на Дону, также наблюдается отток высоко балльников ЕГЭ из Пятигорска в ведущие российские вузы. С другой стороны, Пятигорск стягивает население из сельских районов Ставропольского края и соседних республик Северо-Кавказского Федерального округа.

### 1.3.3.Обеспечение здоровья и безопасности

#### *Здравоохранение*

Здравоохранение – одна из сфер народного хозяйства, определяющая качество жизни людей, влияющая на демографическую ситуацию в регионе и создающая необходимые стартовые условия для развития человеческого капитала, это обусловлено тем, что здоровье – важнейшая ценность, как для отдельного человека, так и для общества в целом. Система здравоохранения города-курорта Пятигорска представлена как государственными учреждениями здравоохранения, так и частными. Вне зависимости от форм собственности, учреждения здравоохранения города-курорта Пятигорска делятся на многопрофильные и специализированные. Государственные учреждения здравоохранения оказывают услуги как амбулаторным способом, так и стационарным, частные учреждения ориентированы преимущественно на оказание амбулаторной помощи.

Согласно действующему законодательству[[38]](#footnote-39) все граждане имеют право на получение услуг здравоохранения в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В рамках ее реализации Правительством Ставропольского края утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Источниками финансового обеспечения Территориальной программы являются средства федерального бюджета, бюджета Ставропольского края и средства обязательного медицинского страхования. Поскольку проводимая реформа здравоохранения предполагает возможность частных медицинских учреждений участвовать в системе обязательного медицинского страхования, получая прямую финансовую поддержку от государства, некоторые частные учреждения здравоохранения Пятигорска приняли решение о предоставлении услуг здравоохранения по полюсам ОМС[[39]](#footnote-40).

Основные показатели деятельности лечебно-профилактических учреждений (без учета частных клиник), отражены в таблице ()

Таблица 12 - Основные показатели деятельности лечебно-профилактических учреждений в городе-курорте Пятигорске в 2014 – 2017 гг. (на конец года)

| **Показатели** | **Единица измерения** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество учреждений здравоохранения, в том числе: | единиц | 14 | 14 | 14 | 13 |
| больниц и диспансеров | единиц | 9 | 9 | 9 | 8 |
| амбулаторно-поликлинических учреждений | единиц | 3 | 3 | 3 | 3 |
| фельдшерских пунктов (в составе поликлиник) | единиц | 1 | 1 | 1 | 1 |
| станций скорой помощи | единиц | 1 | 1 | 1 | 1 |
| родильных домов | единиц | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену) | на 10 тыс. чел. | 182 | 182 | 182 | 183 |
| Количество койко-мест, норматив | на 10 тыс. чел. | 76 | 76 | 76 | 76 |
| Количество койко-мест, факт | на 10 тыс. чел. | 78 | 78 | 79 | 79 |
| Численность врачей (высшее медицинское образование) | человек | 691 | 725 | 723 | 714 |
| Численность среднего медицинского персонала | человек | 1421 | 1461 | 1471 | 1465 |
| Средний возраст работающих в отрасли | лет | 36-45 | 36-45 | 36-45 | 36-45 |
| Средняя заработная плата врача | тыс. рублей | 33,1 | 34,0 | 35,3 | 39,1 |
| Средняя заработная плата среднего медицинскогоперсонала | тыс. рублей | 19,8 | 20,2 | 20,4 | 22,3 |

В городе-курорте Пятигорске относительно средних уровней по РФ, СКФО и Ставропольскому краю отмечается высокая обеспеченность больничными койками на 10 000 населения ().



Рисунок 33 - Число больничных коек на 10000 человек населения

Динамика численности медицинского персонала в рассматриваемом временном промежутке (2010-2017 гг.) не имеет четко выраженного вектора (). **Обеспеченность медицинским персоналом в городе-курорте Пятигорске недостаточна**, несмотря на тот факт, что как на территории города, так и на близлежащих территориях ведут деятельность учебные заведения по подготовке врачей и среднего медицинского персонала (Пятигорский медико-фармацевтический институт, ГОУ СПО Пятигорский медицинский колледж, Ессентукский филиал Ставропольского государственного медицинского университета (Ессентуки), Кисловодский медицинский колледж (Кисловодск), Ставропольский государственный медицинский университет (Ставрополь)).



Рисунок 34 - Динамика численности старшего и среднего медицинского персонала по городу-курорту Пятигорску в 2010-2017 гг.

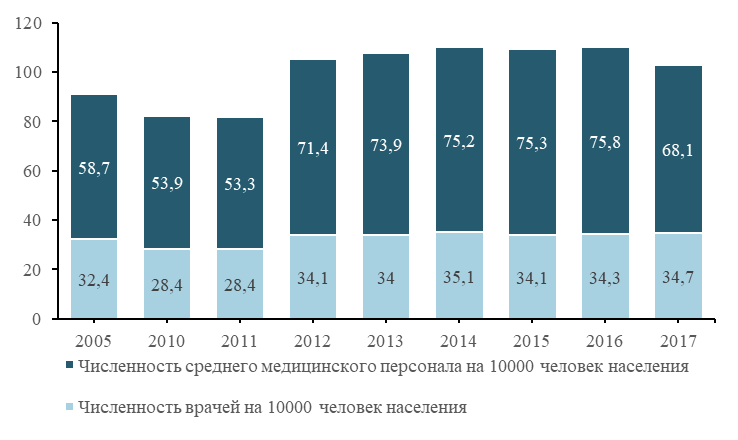


Рисунок 35 - Обеспеченность медицинским персоналом на 10 000 человек населения по г. Пятигорску в 2010-2017 гг.

Если в соответствии со средними нормативными значениями[[40]](#footnote-41) уровень обеспеченности медицинским персоналом близок к норме, то при сравнении уровня показателя с нормой, установленных для городских округов, выявляется **недостаточность обеспеченности как врачами, так и средним медицинским персоналом.** Динамика обеспеченности врачами в городе-курорте Пятигорске в период 2005-2017 гг. не является выраженной, но по сравнению с 2000 г. уровень обеспеченности снизился. По состоянию на 2017 г. обеспеченность врачами в городе–курорте Пятигорске составляла 34,7 чел. на 10 тыс.чел. населения ()[[41]](#footnote-42). Динамика обеспеченности средним медицинским персоналом в период 2005-2017 гг. является восходящей, но в 2017 г. произошло значительное снижение данного показателя относительно предыдущих лет. По состоянию на 2017 г. обеспеченность средним медицинским персоналом в городе–курорте Пятигорске составляла 68,1 чел. на 10 тыс.чел. населения[[42]](#footnote-43) ().

#### *Физическая культура и спорт*

Физическая культура и спорт – неотъемлемая составляющая, влияющая на развитие человеческого капитала, т.к.формирует привычку ведения здорового образа жизни.Создание условий для их развитиясоответствуетнациональным целям и стратегическим задачам развития, согласно которым к 2024 году доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортомв возрасте от 3 до 79 лет, должна увеличиться до 55% от общей численности населенияв возрасте от 3 до 79 лет, в настоящее время, не смотря на неуклонный рост (в 2 раза за 2013-2017 гг.) уровень данного показателя немногим более30%, при этом среди обучающихся уровень данного показателя превысил 82% (Рисунок 36 – Доля населения и доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в городе-курорте Пятигорск в 2015 – 2017 гг.



Рисунок 36 – Доля населения и доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом в городе-курорте Пятигорск в 2015 – 2017 гг.

Динамика ключевых показателей развития физической культуры и спорта в городе-курорте Пятигорске отражены в таблице ().

Таблица 13 - Ключевые показатели развития физической культуры и спорта в городе-курорте Пятигорске в 2014-2017 гг.

| **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Численность работников физической культуры, всего** | человек | **414** | **414** | **424** | **418** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| в детских дошкольных учреждениях | человек | 19 | 19 | 23 | 17 |
| в общеобразовательных школах | человек | 82 | 82 | 76 | 75 |
| в учреждениях профессионального образования | человек | 2 | 2 | 2 | 9 |
| в средних специальных учебных заведениях | человек | 6 | 6 | 7 | 8 |
| в высших учебных заведениях | человек | 49 | 49 | 50 | 49 |
| тренеров – преподавателей по спорту | человек | 84 | 84 | 119 | 123 |
| работников спортивных сооружений | человек | 42 | 42 | 48 | 52 |
| прочих | человек | 130 | 130 | 99 | 85 |
| **Спортивных сооружений, всего** | единиц | **252** | **252** | **253** | **244** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| стадионы с трибунами на 1500и более мест | единиц | 2 | 2 | 2 | 2 |
| плоскостные спортивные сооружения (площадки, поля) | единиц | 128 | 128 | 128 | 118 |
| спортивные залы | единиц | 51 | 51 | 51 | 52 |
| плавательные бассейны | единиц | 13 | 13 | 13 | 13 |
| стрелковые тиры | единиц | 5 | 5 | 5 | 5 |
| встроенные приспособления для занятий спортом | единиц | 53 | 53 | 54 | 54 |
| **Численность занимающихся физической культурой и спортом, всего** | чел. | **47477** | **47477** | **56223** | **61179** |
| в том числе: в спортивных секциях | чел. | 9869 | 10775 | 16666 | 18685 |
| Количество детей в спортивных детско-юношеских школах | чел. | 3474 | 3474 | 3495 | 3501 |
| Количество культивируемых видов спорта | единиц | 15 | 15 | 15 | 15 |

#### *Правонарушения*

Уровень преступности в городе-курорте Пятигорске сопоставим со среднероссийским уровнем (140,2 преступлений на 10 тыс. чел. населения), при этом превышает среднекраевые значения (113 преступлений на 10 тыс. чел. населения) и средние значения по СКФО (77 преступлений на 10 тыс. чел. населения). За период 2010-2017 гг. наблюдается нисходящая динамика показателей, характеризующих уровень развития преступности в муниципальном образовании (Таблица 25).

Таблица 14 - Динамика показателей правопорядка по г. Пятигорску в 2010-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Единица**  **измерения** | **2005** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Зарегистрировано преступлений - всего | единиц | 3116 | 3141 | 3311 | 3201 | 3046 | 3174 | 3482 | 3062 | 2986 |
| в расчете на 10000 населения | единиц | 152 | 149 | 156 | 150 | 142 | 148 | 163 | 143 | 140 |
| Зарегистрировано преступлений, совершенных несовершеннолетними | единиц | 108 | 82 | 71 | 67 | 84 | 61 | 76 | 73 | 52 |
| Выявлено лиц, совершивших преступления | человек | 1444 | 1186 | 1028 | 1191 | 1327 | 1233 | 1305 | 1128 | 946 |

Уровень преступности на протяженииряда лет имеет тенденцию к снижению: если по отношению к 2005 г. в городе-курорте Пятигорск к 2017 г. уровень преступности снизился на 5%. Эта тенденция находит свое отражение и в уровне преступности среди несовершеннолетних детей (по отношению к 2005 г. зарегистрированная преступность среди несовершеннолетних сократилась на37%).С целью реализация на территории города Пятигорск муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений в 2018 г. принята и реализуется программа «Безопасный Пятигорск».

### 1.3.4.Образование и молодежная политика

**Образование.**Система образования города-курорта Пятигорска представлена 76 образовательными учреждениями. В образовательных учреждениях реализуется 3 уровня образования: дошкольное образование (39 муниципальных учреждений, 1 негосударственное), общее образование (28 муниципальных учреждений, 2 негосударственных), дополнительное образование (6 муниципальных учреждений).

Научно-образовательный комплекс является одним из ключевых факторов формирования и развития человеческого потенциала территории. Рынок образовательных услуг характеризуется острой конкуренцией и большим разнообразием доступных программ и форм обучения. В городе-курорте Пятигорске – второй образовательной столице Ставропольского края – сформирована достаточно сильная система образования, позволяющая решать задачу организации непрерывного образования и представленная всеми уровнями, начиная от дошкольного, завершая высшим.

Дошкольное образование является начальным этапом формирования человеческого потенциала территории. Охват детей в указанный период услугами дошкольного образования несколько снижен, что обусловлено увеличением численности населения в данной возрастной группе в сопоставимый период ().



Рисунок 37 - Динамика охвата детей в возрасте 1-6 лет услугами дошкольного образования по городу-курорту Пятигорску в 2015-2017 гг., %

Согласно современным требованиям система образования должна обеспечивать конкурентное качество, разнообразие образовательных программ и свободный выбор для обучающихся и их семей, но сектор частного дошкольного образования, представленный частными детскими садами, школами развития, игровыми комнатами в торговых центрах и детскими клубами, развивается медленно.

В городе-курорте Пятигорске сложилась в целом эффективная система управления образованием. Система образования сохраняет и развивает свой потенциал и продолжает являться определяющим фактором социально-экономического развития города-курорта Пятигорска.

Качественным показателем деятельности общеобразовательных учреждений являются результаты единого государственного экзамена. Доля лиц, сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2015-2017 гг. имеет восходящую динамику и в 2017 г. составила 97%.

Высокий уровень знаний обучающихся школ демонстрируют, участвуя во Всероссийской олимпиаде школьников.

Развивается система дополнительного образования детей. Увеличена доля детей, охваченных дополнительным образованием, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 лет до 8 лет до 80%.

В городе-курорте Пятигорске накоплен положительный опыт по развитию системы дополнительного образования детей и молодежи, укреплению воспитательного потенциала общеобразовательных учреждений, работе с талантливыми детьми. Получают свое развитие детско-юношеский спорт, трудовые объединения школьников, детские общественные объединения.

Создана и успешно развивается система мониторинга за состоянием здоровья детей и внедрения в учебный процесс здоровьесберегающих образовательных технологий.

В качестве основной задачи в области реализации права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья является создание условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом психофизических особенностей.

В целях эффективного средства организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья, особенно детей, имеющих трудности в передвижении, предусмотрено развитие дистанционной формы их обучения.

Создана и функционирует система мер ранней профориентации, которая обеспечивает ознакомление обучающихся 6-11 классов с современными профессиями, позволяет определить профессиональные интересы детей, получить рекомендации по построению индивидуального учебного плана.

Проблемы кадрового обеспечения отрасли образования, поддержка социального статуса педагога, совершенствование структуры и качества подготовки педагогов для образовательных учреждений с учетом современных тенденций развития образования – одно из основных направлений работы управления образования. В то же время в городе-курорте Пятигорске остается проблема удовлетворения потребности отрасли образования в педагогических кадрах. Количество педагогических вакансий составляет в среднем 30 педагогов. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка педагогических кадров осуществляется посредством совершенствования системы сопровождения непрерывного профессионального образования руководящих и педагогических работников в образовательных учреждениях. Задачам повышения статуса учителя, его социальной поддержки служит механизм внедрения новой системы оплаты труда педагогов. Дополнительно к плановому фонду оплаты педагогов установлена доплата молодым учителям.

Реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования позволила значительно обновить общеобразовательные учреждения города-курорта Пятигорска современным учебно-лабораторным, компьютерным, медицинским оборудованием, модернизировать пищеблоки школьных столовых, обеспечить спортивные залы спортивным оборудованием и инвентарем, приобрести учебники и учебные пособия, заменить оконные блоки, провести капитальный ремонт кровель, благоустройство школьных территорий. Однако материально-техническая база образовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей требует обновления, которое позволит создать условия для ведения учебного процесса в соответствии с современными требованиями.

С советских времен Пятигорск был известен как образовательный Центр Кавказских Минеральных Вод– город студенчества.В 2017 году численность студентов превысила 15370 чел.К 2017 г. в городе-курорте Пятигорске численность вузов сократилась относительно 2005 г. на 5 единиц и составила 7 единиц, из которых 5 вузов являются филиалами. Сокращение числа вузов обусловлено комплексом факторов, таких как: процессы укрупнения вузов, повышение требований к учебным учреждениям, занимающихся образовательной деятельностью в области высшего профессионального образования, на основании которых выдаются или ликвидируются соответствующие лицензии, демографические факторы, повышение доступности образования в ведущих вузах РФ в виду действия ЕГЭ. В 2017 году численность студентов составила 15 377 чел., что ниже уровня соответствующего показателя в 2010 г. на 52%, при этом численность выпускников в этом же временном промежутке сократилась на 43% ().



Рисунок 38–Сопоставление динамики количества вузов, численности студентов и выпускников в вузах города-курорта Пятигорска в 2010-2017 гг.

При этом динамика средней численности студентов на 1 вуз и средней численности выпускников на 1 вуз остается на всем временном промежутке (2010-2017 гг.) в сопоставимых пределах ().



Рисунок 39– Сопоставление динамики средней численности студентов и выпускников на 1 вуз города-курорта Пятигорска в 2010-2017 гг.

Хотя высшее образование находится вне полномочий муниципальной власти, эта сфера является важнейшим фактором развития в современной экономике знаний и потому должна быть в центре внимания городского сообщества. Высшее образование уже сегодня – одна из важных отраслей экономики города, крупный работодатель и поставщик кадров для современной экономики.

Общие проблемы для системы образования – «старение» и гендерный дисбаланс педагогического состава, а также недостаточное стремление образовательных учреждений к внедрению проактивных методов обучения и воспитания. Практически отсутствуют системные образовательные программы, формирующие навыки предпринимательства и лидерства, не развита инфраструктура системы «образование на протяжении всей жизни», что актуально в современном мире.

**Молодежная политика.** В городе-курорте Пятигорске сложилась и действует система формирования и реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Интересы и потребности молодежи учитываются при реализации программ социально-экономического развития.

Однако новые изменения в глобальном мире, новые цели социально-экономического развития Российской Федерации требуют системного обновления, развития задач и механизмов молодежной политики на всех уровнях, в том числе, на муниципальном.

В свою очередь в городе-курорте Пятигорске основные приоритеты ориентированы на укрепление института семьи, повышение патриотических ценностей общества, создание условий для самореализации молодежи.

В городе активно реализуются творческие мероприятия для молодежи и студенчества, развивается добровольческое (волонтёрское) движение. Одним из приоритетных направлений в рамках реализации молодежной политики в городе является поддержка талантливой молодежи, молодых ученых, поддержка региональных молодежных инновационных проектов. В городе проводится ряд мероприятий патриотической и образовательной направленности.

Многие представители молодежи города-курорта Пятигорска входят в число победителей и призеров международных спортивных соревнований, творческих конкурсов и олимпиад и все ярче демонстрирует активную позицию по развитию гражданского общества, формируя механизмы создания общественных благ.

Важнейшим направлением в рамках реализации молодежной политики в городе-курорте является вовлечение молодёжи в предметную, профессиональную и иную деятельность. Молодые жители участвуют во всех федеральных программах платформы «Россия - страна возможностей», проектах и программах Общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи», общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией «Российское движение школьников», однако это направление требует дальнейшего развития с целью расширения охвата молодых жителей города.

Снижение численности молодежи вследствие демографических проблем прошлых лет может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие города-курорта Пятигорска и региона в целом, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов, росту пенсионной нагрузки.

Приоритетной частью молодежной политики города-курорта Пятигорска является реализация ряда образовательных проектов, обеспечивающих возможности для профориентации и получения дополнительного образования не только учащимися, но и населением трудоспособного возраста.

Реализация подобного рода проектов (получение онлайн и офлайн образования, стимулирование инновационного предпринимательства и предоставление возможностей профессиональной переподготовки для всех категорий граждан) не только повысит уровень образованности населения, но и предоставит возможности для повышения стоимости трудовых кадров на рынке труда, стимулирования предпринимательской активности, повышения уровня доходов населения и, в целом, повышения уровня жизни населения и конкурентоспособности города.

Стратегия рассматривает молодежь как активного субъекта преобразования общества, драйвера развития и лидерства страны, так и объекта социализации, ценнейший ресурс экономического роста и обеспечения благосостояния поколений. Развитие самостоятельной личности молодого гражданина, формирование его позитивного мировоззрения и востребованных компетенций признается главным приоритетом.

### 1.3.5.Культура

Город-курорт Пятигорск обладает богатым историко-культурным наследием и входит в число 115 исторических городов России. На сегодняшний день на территории муниципального образования города-курорта Пятигорска находится 161 объект культурного наследия: 20 объектов культурного наследия федерального значения; 93 объекта культурного наследия регионального значения; 44 объекта археологического наследия; 4 вновь выявленных объекта культурного наследия. Указанные памятники находятся в различных формах собственности.

В целях пропаганды исторического наследия города-курорта Пятигорска музеями и библиотеками города проводится работа по изучению творчества известных поэтов, писателей и композиторов, имена которых связаны с городом-курортом Пятигорск: М.Ю. Лермонтова, А.С. Пушкина, Л.Н. Толстого, А.А. Алябьева и др.

В сеть муниципальных учреждений культуры входят: Централизованная библиотечная система,объединяющая Центральную городскую библиотеку им. М. Горького, Центральную детскую библиотеку им. С. Михалкова и 14 библиотек-филиалов, из них 2 – сельские; 3 учреждения дополнительного образований детей – это Детская школа искусств им. В.И. Сафонова, Детская музыкальная школа № 2, Детская художественная школа, 4 клубных учреждения – Городской Дом культуры №1, Сельские дома культуры ст. Константиновской и пос. Нижнеподкумский, Дом национальных культур. Помимо муниципальных учреждений культуры на территории города действуют учреждения культуры краевого и федерального подчинения: ГБУК СК «Государственный музей-заповедник М.Ю. Лермонтова»,ГБУК СК «Пятигорский краеведческий музей», ГБУК СК «Ставропольский государственный театр оперетты» и ГБПОУ СК «Ставропольское краевое училище дизайна училище дизайна», 2 концертных залаФГБУК Северо-Кавказской филармонии им. В.И. Сафонова (Пятигорский филиал), 4кинотеатра(«Другар», «Родина», «Кино-Вершина», «Галерея Синема»), парк культуры и отдыха им. С.М. Кирова.На общественных началах действуют музеи на предприятии ОАО «Пятигорские электрические сети», полиции города Пятигорска, Трамвайном управлении. Городская организация краеведов действует в городе около 60 лет, более 10 лет работает Ставропольская краевая региональная творческая организация «Слово. Искусство. Музыка».

Пятигорск с момента создания является историко-культурным центром Северного Кавказа, где проводились и проводятся масштабныемероприятия федерального и межрегионального значения.

Запоследние десять лет культурная жизнь в городе активизировалась. Количество массовых разножанровых мероприятий для населения и отдыхающих возросло на 70% по сравнению с прошлымигодами. Возродилось фестивальное движение, появляются новые творческие конкурсы. Увеличилось количество общественных творческих организаций. Регулярно проводятся крупномасштабные массовые мероприятия федерального и регионального значения.

В рамках событийного туризма на постоянной основе проводятся такие проекты, как:

* Благотворительный проект «Православные храмы Ставрополья»;
* Всероссийский фестиваль «Рождественские встречи в Пятигорске»;
* Программа организации досуга жителей и гостей города-курорта Пятигорска «Курортные вечера» в исторических местах города;
* Региональныйконкурс авторской песни «Город нашей судьбы»;
* Всероссийский фестиваль-конкурс поэзии «Лермонтовские сезоны»;
* Открытый фестиваль джазового искусства «Пятигорская осень».
* Городской фестиваль-конкурс «Арт-парад героев сказок»

Военно-патриотическое направление представлено следующими фестивалями и конкурсами:

* Городской конкурс по сохранению и популяризации объектов Воинской Славы «Наследники Великой Победы»;
* Городской конкурс чтецов «Строка, оборванная пулей»;
* Фестиваль хоров-ветеранов СКФО «Нам дороги эти позабыть нельзя».

В целях поддержания национальных традиций населения города ежегодно проходит Фестиваль национальных культур «Хоровод наций».

В поддержку талантливой молодежи один раз в 2 года на территории города-курорта Пятигорска проводится Международный юношеский конкурс пианистов им. В.И. Сафонова.

## 1.4.Анализ пространственного развития

### 1.4.1.Географическое положение

**Пятигорск имеет выгодное географическое положение для ведения хозяйственной деятельности.** Он расположен в 191 км к юго-востоку от краевого центра (г. Ставрополя) и в 25 км к югу от крупнейшего транспортного узла всего региона – г. Минеральные Воды, в центре предгорной части Северного Кавказа Город занимает центральное положение среди курортов в месте разветвления транспортных путей на города Ессентуки, Кисловодск, Железноводск, Лермонтов. Расстояние до Москвы по трассе составляет 1571 км, по прямой – 1359 км.

Географические координаты города 44°02′54″ с.ш.; 43°03′33″ в.д.; высота над уровнем моря: 544 м[[43]](#footnote-44). Занимает территорию площадью 97 кв. км.[[44]](#footnote-45) Пятигорск является административным центром Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), что во многом обусловлено непосредственной близостью к республикам Северо-Кавказского региона, в частности к Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, Республике Северная Осетия – Алания.



Рисунок 40 – Географическое положение города-курорта Пятигорска

**Город-курорта Пятигорск имеет множественные связи как с муниципальными образованиями СКФО, так и с зарубежными городами.** К числу геополитических характеристик Пятигорска относятся его многосторонние связи с городами Северного Кавказа – Нальчиком (Кабардино-Балкарская Республика), Черкесском (Карачаево-Черкесская Республика) Владикавказом (Республика Северная Осетия-Алания) и др. Также у Пятигорска имеются побратимские связи с городами Шверте (Германия), Трикала (Греция), Панагюриште (Болгария), Дебюк (США). Система побратимства предоставляет городу особые возможности: продвижение имиджа на международной арене, привлечение инвестиций в развитие курорта и бизнеса, приобретение новых черт социокультурного облика.

### 1.4.2.Природные ресурсы

#### Климатические ресурсы

Климат благоприятный, умеренно-континентальный, без резких колебаний годовых и суточных температур, характеризуется мягкой зимой и жарким летом. Средняя месячная температура воздуха в январе: -3,8°; в июле: 21,1°. Годовая норма осадков 472-490 мм. Июнь – месяц с наибольшим количеством осадков, январь – с наименьшим.Общее число дней с особо благоприятными и относительно благоприятными условиями для проведения климатолечения и активного отдыха составляет в городе 167, повторяемость солнечных погод – 65% в июле и 45% в январе, средняя продолжительность комфортного периода при проведении воздушных ванн – 53, солнечных – 98 дней, суммарный показатель курортного потенциала составляет 337[[45]](#footnote-46).

#### Водные ресурсы

По территории города-курорта Пятигорска на протяжении 8 км протекает река Подкумок, принимая здесь свои притоки Этоку и Юцу. Озера, (за исключением озера Провал[[46]](#footnote-47)), находящиеся на территории города-курорта, являются искусственными водоемами. Наибольшую рекреационную значимость для города-курорта имеет Новопятигорское озеро, питание водоема происходит за счет реки Подкумок.

#### Бальнеологические ресурсы

На территории города-курорта Пятигорскаимеется около 50 каптажей источников минеральных вод, представленных скважинами, колодцами, штольнями, а также естественными выходами минеральных вод на поверхность. Пятигорское месторождение минеральных вод расположено в центральной части региона КМВ, на склонах горы Машук. Известные на Пятигорском месторождении типы минеральных вод объединяются в пять групп: углекисло-сероводородные сложного ионного состава; углекислые сложного ионного состава; углекислые хлоридно-гидрокарбонатные натриевые (соляно-щелочные); радоновые слабоуглекислые сложного ионного состава; слабоуглекислые сложного ионного состава (азотно-углекислые). Утвержденные эксплуатационные запасы минеральной воды города-курорта Пятигорска составляют 2503,6 м3/сутки. Кроме того, курортом используется радоновая вода Бештаугорского месторождения (скважина №113), утвержденные запасы по которой 306 м3/сутки. Итого, возможности гидроминеральной базы составляют 2809,6 м3/сутки. В настоящее время курортом используется всего около 7-10% утвержденных эксплуатационных запасов уникальных минеральных вод.

Используют для лечения заболеваний органов движения, пищеварения, нервной системы, периферических сосудов, кожи, гинекологических заболеваний.

#### Ландшафтные ресурсы

Город Пятигорск и прилегающая к нему местность расположены в продольной структурной ложбине, разделяющей Ставропольское плато и предгорья Большого Кавказа. Эта ложбина имеет равнинную слабонаклонную пологохолмистую поверхность абсолютной высотой 500 – 600 м, осложненную резко поднимающимися над ней одиночными горами-лакколитами.В черте города-курорта Пятигорска находится гора Машук (993,7 м) и её отроги – горы Горячая (557,9 м) и Казачка (633 м), а также горы Дубровка (690,6 м), Пикет (565,3 м), Пост (556 м) и др. Высочайшая точка в окрестностях города – вершина горы Бештау (1401,2 м). С высоты её пяти вершин открывается панорама курорта и горная цепь Кавказского хребта.

#### Лесные ресурсы

Лесные насаждения представлены несколькими массивами, различными по величине и местоположению относительно города. Два самых крупных урочища – «Машук» и «Жаба» находятся в северо-восточной и северо-западной частях города. С южной и юго-восточной стороны город окаймляют урочища «Дубровское», «Кр.Армянское», «Кр.Глина», «Дубки».

Помимо лесных массивов в городской черте имеется около 50 га защитных лесных полос вдоль железных и автомобильных дорог, полезащитных лесных полос и лесов по склонам. Площадь лесного фонда составляет 2379 га (все первой категории) и 16.4 тысяч га древесно-кустарникой растительности. Кроме того, лесные насаждения общего пользования составляют 2464 га. Работа по профилактике пожароопасности, санитарно-техническим мероприятиям, по оздоровлению леса, систематический контроль за состоянием лесных ресурсов проводится Бештаугорским лесхозом.

#### Земельные ресурсы

Общая площадь муниципального образования составляет 10 373 га, протяженность границы — 116,2 км. В структуре муниципальных земель по виду земель более 47% городских земель относится к другим землям, находящимся в ведении городских органов власти, к землям природно-оздоровительного и историко-культурного назначения относится 24,6% территории города.

#### Биологические ресурсы

В составе флоры установлены более 80 видов редких и исчезающих растений, из которых 25 впервые были описаны на Машуке и являются эталонными, 29 видов растений занесены в Красные Книги России и Ставропольского края. На северном склоне 42 га занимает Перкальский дендрологический питомник, на территории которого собрана уникальная ботаническая коллекция, состоящая из более 800 видов кустарников и деревьев и около 700 травянистых растений; представлена флора не только района КМВ и Северного Кавказа, но и разных уголков мира — Закавказья, Европы, Средней и Центральной Азии, Дальнего Востока и Северной Америки. В их число входит около 100 видов лекарственных и 120 видов редких и исчезающих растений.

Животный мир неотличаетсябольшимвидовымразнообразием:мыши-полевки, хорек степной, земляные зайцы-тушканчики, серые хомяки, ежи. Встречаются ласки, волки, лисицы, зайцы-русаки.

Более разнообразным является царство птиц: жаворонки, перепелки, овсянки, голуби, скворцы, ласточки, разнообразные вороновые птицы, воробьи, пустельги, сарычи, полевые и луговые луни, каменки, чеканки, а также хищные – орлы-могильники, стервятники, коршуны и другие.

### 1.4.3.Экологическая обстановка

Город-курорт Пятигорск является значимой составляющей особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации – Кавказских Минеральных Вод, что с одной стороны обуславливает высокое качество окружающей среды, а с другой обязывает к соблюдению строжайших требований, направленных на сохранение санитарно-эпидемиологического благополучия территории. В соответствии с действующим федеральным законодательством на территории города-курорта Пятигорска установлен особый режим, предусматривающий проведение мероприятий по борьбе с шумом, запыленностью и загазованностью атмосферного воздуха, регулирование работы транспорта, зрелищных, торговых и других предприятий, а также осуществление других мероприятий по охране здоровья граждан и окружающей среды[[47]](#footnote-48).

**В городе-курорте Пятигорске сложилась достаточно благоприятная ситуация,** так как Ставропольский край в целом, и регион КМВ в частности обладает уникальными месторождениями качественных подземных пресных вод. В масштабах Ставропольского края г. Пятигорском осуществляется 3% забора воды из природных водных объектов, что составляет около 50 млн. куб. м[[48]](#footnote-49). Для централизованного водоснабжения города-курорта Пятигорска используются преимущественно первый водоносный горизонт (ПВГ[[49]](#footnote-50)), относящийся к склоновым и русловым отложениям долин рек Подкумок и Юца. Наблюдение за качеством вод города-курорта Пятигорска в частности осуществляется Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, по данным которой качество подземных вод на протяжении контрольного периода (2012-2017 гг.) в целом соответствовало требованиям ГН 2.1.5-1315-03 «Предельно допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования». Основной проблемной областью можно отметить состояние подруслового водозабора «Скачки II», находящегося в восточной промзоне г. Пятигорска, в котором периодически отмечались факты повышенных концентраций нефтепродуктов[[50]](#footnote-51).

Одним из важнейших критериев экологического состояния окружающей среды являются выбросы в атмосферу загрязняющих веществ. По данному критерию город-курорт Пятигорск может быть охарактеризован как **город с благоприятным состоянием атмосферной среды** в виду низкого количества выбросов и достаточно высоким процентом их улавливания.

Неотъемлемой частью экологического благополучия города-курорта Пятигорска является наличие зелёных насаждений, содержание их в надлежащем состоянии, борьба с карантинными сорняками, а также использование, охрана, защита и воспроизводство лесов.

В целях повышения уровня экологической безопасности, улучшения экологической ситуации и гигиены окружающей среды на территории города-курорта Пятигорска реализуется муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды»[[51]](#footnote-52).

### 1.4.4.Транспортная инфраструктура

Город-курорт Пятигорск занимает центральное местоположение в системе поселений Кавказско-Минераловодской городской агломерации и является его ядром. Транспортная инфраструктура города является частью региональной транспортной инфраструктуры и тесно взаимодействует с соответствующими комплексами объектов городской транспортной инфраструктуры соседних городов. Региональная транспортная инфраструктура КМВ обеспечивает внешние и внутренние транспортные связи. Внешние транспортные связи осуществляются посредством использования соответствующей инфраструктуры железнодорожного, автомобильного и воздушного видов транспорта, внутрирегиональные связи – в основном, автомобильного и электро-транспорта.

**Инфраструктура авиационного транспорта.** Город-курорт Пятигорск находится в непосредственной близости от международного аэропорта Минеральные Воды (22 км по федеральной автодороге Р-217), являющимся крупнейшим в СКФО. Из аэропорта Минеральные Воды осуществляют внутренние и международные рейсы (в т. ч. чартерные) крупнейшие авиакомпании России. Технические характеристики взлетно-посадочной полосы позволяют осуществлять посадки 1 и 2 категории[[52]](#footnote-53), и позволяют принимать воздушные суда следующих типов: B-747, B-777, Ан-124, В-757, В-737, А-320, и воздушные суда классом ниже.

**Инфраструктура железнодорожного транспорта.** Через город-курорт Пятигорск пролегает железнодорожная ветвь Минеральные Воды – Кисловодск, по которой ходят регулярные пригородные рейсы и рейсы дальнего следования пассажирского транспорта, а также составы товарных поездов. В пределах города располагаются пассажирская железнодорожная станция 2-го класса Пятигорск с городским железнодорожным вокзалом и три остановочных пункта для пригородных и городских пассажиров – Лермонтовская, Новопятигорск и Скачки.

Одной из слабых сторон города является наличие железной дороги, которая разделяет его на 2 части, что в сочетании с недостаточной пропускной способностью существующих путепроводов снижает интенсивность движения транспорта.

**Инфраструктура автомобильного транспорта.**Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, пролегающих по территории Пятигорска составляет 443,3 км. Качество дорог находится надостаточно высоком уровне, что способствует росту интенсивности ().

Движение транспорта и пешеходов на магистральных улицах **осложняетпересечение магистралей в одном уровне с железнойдорогойи трамвайными путями**. Это приводит к снижению средней скорости движения и образованию транспортных заторов в «узких местах» городских магистралей.Крометого, в результате увеличения личного и транзитного автотранспорта возрастетколичество дорожно-транспортных происшествий и загрузка городских автомагистралей, что в свою очередь негативно скажется на экологической обстановке.



Рисунок 41 – Протяженность автомобильных дорог общего пользования и доля протяженности дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям[[53]](#footnote-54)

Парк городского общественного пассажирского (автомобильного) транспорта представлен автобусами большой, средней малой вместимости. Подвижной состав автомобильного транспорта в 2017 году насчитывал 168 ед.[[54]](#footnote-55): 28 автобусов большой и средней вместимости, 140 автобусов малой вместимости. Общественный транспорт обслуживает 30 городских маршрутов. Большинство из них работают с 6-00 до 21-00, средний интервал движения составляет от 5 до 20 минут. На протяжении последних лет происходил небольшой рост объемов перевозок городским автотранспортом в среднем на 3,5% в год (с 4,0 млн. чел. в 2012 г. до 4,6 млн. чел в 2017 г.).

В целом систему общественного автомобильного транспорта города-курорта Пятигорска можно охарактеризовать как удовлетворительную: интервалы движения на маршрутах вполне приемлемы, а подвижной состав указанных типов соответствует существующим пассажиропотокам и удобен для эксплуатации на недостаточно широких улицах города. Тем не менее общественный транспорт имеет ряд существенных недостатков: действующий подвижной состав недостаточно комфортабелен, не приспособлен для перевозки маломобильных групп населения, а свою работу автобусы прекращают слишком рано для города-курорта.

**Инфраструктура электрического транспорта.** Электрический транспорт города-курорта Пятигорска представлен трамваями. Данный вид транспорта существует в городе с 1903 г.[[55]](#footnote-56)и является основным видом общественного транспорта. Протяженность трамвайных путей города-курорта Пятигорска составляет 47,8 км, по которым проходит 8 маршрутов в основные части города. Количество подвижного состава составляет 75 ед. Ежегодный объем перевозок на протяжении последних лет значительно сократился: с 17,7 млн. чел в 2013 г. до 13,5 млн. чел в 2017 г. (-23,7%). Это стало одним из факторов, снижения уровня рентабельности МУП «Городской электрический транспорт».

Среди причин падения популярности электрического транспорта у местных жителей можно выделить следующие: устаревший подвижной состав, не отвечающий современным требованиям комфорта.В целом систему общественного транспорта Пятигорска можно охарактеризовать, как удовлетворительную, но требующую незамедлительного реагирования на существующие проблемы: недостаточное число подвижного состава, его высокая моральная и физическая изношенность и несоответствие современным эксплуатационным требованиям, неприспособленность для перевозки маломобильных групп пассажиров.

### 1.4.5. Жилищный фонд и коммунальная инфраструктура

#### Жилищный фонд

Жилищное строительство в Пятигорске в основном представлено сегментом стандартного жилья. Ориентация на широкого потребителя приводит к сдерживанию качественного развития отрасли. Вместе с этим существующие темпы строительства позволяют обеспечить население необходимым объемом жилых площадей: в Пятигорске на 1 жителя приходится 27,3 кв. м общей площади жилья, что несколько больше чем в Ставропольском крае (24,3 кв. м) и России в целом (25,2 кв. м).Темпы улучшения жилищных условий социально незащищенных слоев населения в последние годы (2016-2017 гг.) находятся на очень низком уровне – более чем в 5 раз ниже среднероссийских значений. ().



Рисунок 42 - Динамика доли населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (РФ, Ставропольский край, Пятигорск) в 2012-2017 гг.[[56]](#footnote-57)

В городе существует проблема переселения граждан из оползневых районов и существующего аварийного жилья. Так, в настоящее время в городе Пятигорске имеется 19 многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. Таким образом, переселение граждан из аварийных многоквартирных домов и оползневых районов является одной из значимых проблем, требующих решения.



Рисунок 43 - Динамика доли многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет в городе-курорте Пятигорске в 2012-2017 гг., проценты[[57]](#footnote-58)

Государственный кадастровый учет многоквартирных домов находится на среднем уровне и требует проведения соответствующих мероприятий с целью учета всех существующих объектов ().

#### Коммунальная инфраструктура

Город-курорт Пятигорск занимает высокие позиции по большинству показателей, характеризующих обеспеченность населения, проживающего на жилой площади городского жилищного фонда, объектами коммунальной инфраструктуры.

**Электроснабжение.**Обеспечение электроэнергией города-курорта Пятигорска происходит от трансформаторной подстанции 330/110/10 кВ«Машук» с двумя трансформаторами 200 мВА, входящей в систему ОАО «ФСК» – МЭС Юга, расположенной в микрорайоне «Энергетик», как основного источника электрической энергии и ГЭС-2 с распределительным устройством 330/110/10 кВ с двумя трансформаторами 125 мВА, принадлежащей филиалу ОГК «ГидроОГК» – Каскаду Кубанских ГЭС, расположенной в пос. Ударный Карачаево-Черкесской Республики, как резервного источника электрической энергии. Электроснабжение города осуществляется от подстанций 35 и 110 кВ, расположенных в городской черте: «Белая Ромашка», «Лермонтовская», «Скачки-1», «Скачки-2», «Провал», «Горячеводская» и «Тяговая – 307». Распределение электроэнергии по городу осуществляется на напряжении 6 и 10кВ от 491-й трансформаторной подстанции.

Установленная мощность подстанций города в 2017 г. составила 563,5мВт, количество трансформаторных подстанций – 587 ед. Общая протяженность линий электропередач – 1 624,6 км. Потребленный населением и промышленностью объем энергии составил 486,6 млн. кВт/час.

Потребление электроэнергии в многоквартирных жилых домах Пятигорска в период 2012-2017 гг. не изменилось (), что свидетельствует о недостаточной работе в области повышения энергоэффективности жилого фонда.



Рисунок 44 - Динамика удельной величины потребления электрической энергии в многоквартирных домах и муниципальных бюджетных учреждениях города-курорта Пятигорска в 2012 – 2017 гг., кВт/ч на чел.[[58]](#footnote-59)

**Теплоснабжение.** Существующая система теплоснабжения города представлена 91 источниками теплоснабжения общей мощностью более 530 Гкал/час и сетями тепловых и паровых сетей общей протяженностью в двухтрубном исчислении 109,5 км. В настоящее время отмечается **большой износ тепловых сетей, который приводит к снижению эффективности централизованного теплоснабжения** – порядка 51% сетей нуждаются в замене.

За период 2012-2017 гг. наблюдалось снижение удельного потребления тепловой энергии в многоквартирных домах с 0,210 до 0,160 Гкал начел. (). Уменьшение показателя произошло за счет установки индивидуального отопления – осуществление перехода на газовое оборудование.



Рисунок 45 - Динамика удельного потребления тепловой энергии в многоквартирных домах и муниципальными бюджетными учреждениями в городе-курорте Пятигорске в 2012-2017 гг., Гкал на 1 кв. м общей площади[[59]](#footnote-60)

**Газоснабжение.** Город-курорт Пятигорск обеспечен газовой сетью на 96%. Протяженность газовой сети составляет 1 417 км. В 2017 г. было потребителям было отпущено 295 млн. куб. м. газа, населением потреблено 58% отпущенного объема.

За период 2012-2017 гг. удельное потребление природного газа в многоквартирных домах не изменилось.



Рисунок 46 - Динамика удельной величины потребления природного газа (по правой оси), холодной и горячей воды (по левой оси) в многоквартирных домах в городе-курорте Пятигорске в 2012-2017 гг., куб. м на чел.[[60]](#footnote-61)

**Водоснабжение.** Вода в городскую систему централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения поступает по межрегиональной водопроводной системе из Кубанских районных водоводов и из собственных водозаборов: «Юца», «Привольный». Установленная производственная мощность водопровода составляет 115,3 тыс. куб. м/сут. Протяженность уличной водопроводной сети – 973,0 км, из которых 61% нуждаются в замене. Общий объем отпущенной воды потребителям в 2017 г. составил 12,2 млн. куб. м.

За период 2012-2017 гг. удельное потребление холодной и горячей воды в многоквартирных домах практически не изменилось.



Рисунок 47 - Динамика удельной величины потребления природного газа (по правой оси), холодной и горячей воды (по левой оси) в муниципальных учреждениях в городе-курорте Пятигорске в 2012 – 2017 гг., куб. м на чел.[[61]](#footnote-62)

**Канализация.** Основная часть Пятигорска имеет централизованную систему хозяйственно-фекальной канализации с отведением сточных вод от жилых кварталов, а также промышленных предприятий и санаторно-курортных учреждений в два междугородных коллектора Кисловодск – Ессентуки – Пятигорск. От неблагоустроенной частной застройки сброс стоков осуществляется в выгребные ямы. Вывоз ЖБО производится ассенизационным транспортом на сливную станцию в районе старых очистных сооружений в ст. Константиновской. Установленная производственная мощность очистных сооружения составляет 0,2 тыс. куб. м/сут. Протяженность уличной канализационной сети – 362,9 км, из которых 35% нуждаются в замене.

**Ливневая канализация.** Существующие водостоки имеют неудовлетворительное состояние. Поверхностный сток организован лишь частично. Водостоки построены только в центральной части города и в районах массового капитального строительства. Сбросы из водостоков производятся в р. Подкумок разрозненно и без очистки. Городские очистные сооружения отсутствуют. В виду неудовлетворительного состояния существующих водостоков, недостаточной их протяженности, местами происходит затопление улиц в периоды сильных ливней. В некоторых районах сбор ливневых и талых вод осуществляется системой лотков. Около 90% ливневой канализации нуждается в реконструкции со строительством современных очистных сооружений.

**Твердые коммунальные отходы.** Объем производства твердых коммунальных отходов увеличивался на протяжении 2013-2017 гг., что было связано с ростом потребления и увеличением туристического потока ().



Рисунок 488 – Динамика вывоза твердых коммунальных отходов в городе-курорте Пятигорске в 2013-2017 гг., тыс. куб. м

Система коммунального хозяйства Пятигорска находится в неудовлетворительном состоянии. Слабое финансирование отрасли существенно влияет на ее эффективность. В настоящее время доля коммунальных сетей, нуждающихся в замене, составляет боле 50% (за исключением канализационной сети) от общей протяженности соответствующего вида сетей (). Это создает опасность возникновения аварийных ситуаций, приводит к удорожанию коммунальных ресурсов для населения и организаций в результате внутрисетевых потерь.



Рисунок 49 – Динамика нуждающихся в замене коммунальных сетей в городе-курорте Пятигорске в 2012-2017 гг.

Изношенность инфраструктуры коммунального хозяйства является главным фактором слабого интереса к нему частных инвесторов, что не позволяет проводить своевременную модернизацию, как следствие, увеличивает нагрузку на расходную часть городского бюджета.

## 1.5.SWOT-анализ социально-экономического развития города-курорта Пятигорск

### 1.5.1. Внутренние факторы: сильные и слабые стороны

Сильные и слабые стороны характеризуют внутренние факторы социально-экономического развития территории. ().

Таблица 15 – Сильные и слабые стороны города-курорта Пятигорска

| **Аспект** | **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| --- | --- | --- |
| **Пространство** | 1. Удобное географическое положение 2. Богатые бальнеологические ресурсы 3. Благоприятная экологическая обстановка 4. Наличие благоустроенной привлекательной для туристов и жителей зоны центральной части города 5. Наличие браунфилдов в промышленной зоне 6. Транспортная доступность | 1. Дефицит площади под застройку 2. Существенная часть территории расположена в зонах с особыми режимами землепользования 3. Выделение площадок под новые промышленные производства является практически невозможным 4. Инфраструктурнаянеосвоенность свободных территорий 5. Высокая доля автодорог, не отвечающих нормативным требованиям 6. Высокий износ коммунально-инженерной инфраструктуры 7. Большое количество «долгостроев» и заброшенных (неиспользуемых) объектов капитального строительства 8. Отсутствие единого архитектурного стиля: малоэтажная застройка соседствует с многоэтажной 9. Низкая пропускная способность транспортной системы города |
| **Экономика** | 1. Старейший бальнеологический и грязевой курорт федерального (всероссийского) значения 2. Ярко выраженная курортная специализация экономики города 3. Богатые исторические традиции гостеприимства 4. Наличие основной инфраструктуры для проведения небольших деловых мероприятий 5. Опережающее развитие сферы услуг 6. Предприятия пищевой промышленности обладают высокотехнологичной производственной базой 7. Наличие развитой финансовой инфраструктуры | 1. Недостаток инвестиционных площадок, которые обеспечены всей необходимой инфраструктурой 2. Низкая производительность труда 3. Высокая доля теневого сектора в экономике 4. «Традиционные» отрасли – пищевая промышленность и розничная торговля – имеют ограниченный ареал сбыта 5. Недостаточная инвестиционная привлекательности территории 6. Низкие доходы бюджета 7. Высокая зависимость бюджета от бюджетов вышестоящих уровней 8. Неэффективная структура собственности на объекты санаторно-курортного комплекса 9. Высокий износ объектов санаторно-курортного комплекса 10. Отсутствие четкого позиционирования города на рынке туризма и рекреации |
| **Население** | 1. Оптимальная возрастная структура населения 2. Высокий уровень развития системы здравоохранения 3. Развитая система образования на всех его уровнях 4. Богатое культурное и историческое наследие, многообразие исторических, природных, архитектурных памятников 5. Относительно низкий уровень безработицы 6. Высокий уровень безопасности | 1. Высокая плотность населения для города-курорта 2. Стагнация на рынке труда 3. Снижение среднегодовой численности работников организаций 4. Дефицит высококвалифицированных кадров 5. Нехватка мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях 6. Недостаточная обеспеченность медицинским персоналом |

### 1.5.2. Внешние факторы: возможности и угрозы

Внешняя среда представляет собой совокупность элементов, условий и сил, которые воздействуют на территорию извне, а возможности влияния на них со стороны субъекта управления ограничены. В ходе комплексной диагностики социально-экономического развития города-курорта Пятигорск были выявлены следующие возможности и угрозы ().

Таблица 16 – Возможности и угрозы для города-курорта Пятигорск

| **Аспект** | **Возможности** | **Угрозы** |
| --- | --- | --- |
| **Пространство** | 1. Формирование агломерации на территории региона КМВ 2. Создание объектов аттракции 3. Редевелопмент территории 4. Расширение земельного фонда за счет земель Предгорного района 5. Создание единой сети ливневой и дренажной канализации на территории КМВ | 1. Большая часть доступного земельного фонда относится к категории земель особо охраняемых природных территорий 2. Неэффективное использование земельных ресурсов города под застройку 3. Предложение на рынке коммерческой недвижимости торгово-офисного назначения превышает спрос 4. Перепроизводство жилой недвижимости 5. Усиление нагрузки на коммунальные сети 6. Увеличение вредных выбросов в окружающую среду 7. Снижение эффективности централизованного теплоснабжения 8. Самовольное строительство, узаконенное по решению суда 9. Рост численности автотранспорта 10. Ограниченность территории для погребения  (мест захоронения) |
| **Экономика** | 1. Сокращение рынка выездного туризма и соответствующий рост рынка внутреннего туризма 2. Привлекательность международного въездного туризма в силу низкого курса рубля 3. Создание медицинского кластера в регионе КМВ 4. Повышение загрузки производственных мощностей предприятий 5. Концентрация мусоропереработки региона КМВ в районе его географического центра 6. Импортозамещение в высокотехнологичных отраслях 7. Развитие современных форм организации торговли и досуга 8. Увеличение налогооблагаемой базы и повышение платежной дисциплины 9. Инновационное-технологический рывок 10. Создание единого туристического маршрута, включающего исторические места, памятники природы, иные достопримечательности 11. Создание и развитие прогулочных велодорожек и велотеренекуров | 1. Сложная геополитическая обстановка (санкции и пр.) 2. Ослабление курса рубля 3. Удорожание кредитных ресурсов 4. Отставание в развитии технологической базы экономики 5. Размытие санаторно-курортной специализации экономики города 6. Снижение интереса к рекреации в рамках санаторно-курортного комплекса 7. Сильная конкуренция в «традиционных» отраслях – пищевой промышленности и розничной торговли 8. Исчерпание пределов роста в «традиционных» отраслях – пищевой промышленности и розничной торговле 9. Перемещение капитала в области операций с недвижимым имуществом 10. Снижение инвестиционной привлекательности экономики |
| **Население** | 1. Создание и развитие кампуса | 1. Снижение темпов естественного прироста 2. Отрицательная миграция экономически активного населения 3. Стагнация численности населения 4. Отток и старение профессиональных кадров 5. Снижение уровня благосостояния населения |

### 1.5.3. Текущие и перспективные конкурентные позиции города-курорта Пятигорск

Второй этап SWOT-анализа дает возможность определить способность территории воспользоваться благоприятными рыночными и другими возможностями и минимизировать негативное воздействие внешних угроз.

В ходе исследования были рассмотрены следующие сочетания групп факторов:

**SO: Сильные стороны + возможности** характеризуют ориентиры стратегического развития территории;

**WO: Слабые стороны + возможности** характеризуют ориентиры внутренних преобразований территории;

**ST: Сильные стороны + угрозы** характеризуют потенциальные стратегические преимущества территории;

**WT: Слабые стороны + угрозы** характеризуют существенные ограничения стратегического развития территории.

*Ориентиры стратегического развития территории (SO)*

**1. Развитие санаторно-курортного комплекса**. Город-курорт Пятигорск является одним из старейших курортов федерального значения и славится уникальными бальнеологическими ресурсами. Благоприятная экологическая обстановка в городе в сочетании с благоустроенной привлекательной для туристов и жителей зоны центральной части города и богатыми традициями рекреации способствует дальнейшему углублению специализации экономики города

**2. Развитие медицинского, событийного и делового туризма**. Богатые исторические традиции гостеприимства вкупе с актуальными тенденциями рынка туризма – переориентацией российского туристического потока на внутренний рынок и увеличение привлекательности международного въездного туризма в силу низкого курса рубля и возможностями по созданию перспективных объектов аттракции – делает туризм ключевым приоритетом социально-экономического развития города-курорта Пятигорска. Для того чтобы в полной мере реализовать туристско-рекреационный потенциал территории необходимо диверсифицировать туристический продукт, создать предпосылки для привлечения более молодой аудитории за счет событийного туризма.

**3. Развитие общественных пространств**. Развитие туристического потенциала города-курорта Пятигорск неразрывно связано с диверсификацией туристского продукта территории. Создание искусственного объекта аттракции или системы таких объектов будет способствовать усилению туристского интереса и формированию позитивного восприятия путешествия. В качестве объектной базы могут выступать как отдельные объекты показа (здания, сооружения, природные ландшафты и т.п.), так и определенные зоны города, а также события. Объекты аттракции сыграют важную роль не только как объекты показа, способствующие разнообразию путешествия, но и позволят рассредоточить туристский поток, снижая нагрузку на основные туристские продукты. Это откроет дополнительные возможности для социально-экономического развития территории, создания новых и расширения существующих туристских потоков.

**4. Развитие современных форм торговли**. Удобное географическое положение высокие показатели оборота розничной и оптовой торговли наряду с возможностями, открывающимися в сфере туризма предполагают формирование условий для цивилизованного шоппинга в рамках современных форм (мегамоллы).

*Ориентиры внутренних преобразований территории (WO)*

**1. Сокращение объемов теневого сектора экономики.** Высокая доля теневого сектора муниципальной экономики существенно ограничивает доходы местного бюджета, что в свою очередь препятствует инфраструктурному развитию территории, уменьшая ее инвестиционную привлекательность. Вывод бизнеса из «тени» будет способствовать санации соответствующих рынков от некачественной продукции и услуг, это высвободит эффективный спрос для предприятий, соблюдающих высокие стандарты качества и сервиса. Сокращение объемов теневого сектора экономики позволит расширить налогооблагаемую базу и создаст предпосылки для инвестиционной активности лидеров рынка.

**2. Улучшение сервиса предприятий гостеприимства.** Недостаточный уровень сервиса является существенным ограничением развитии туристско-рекреационного комплекса города-курорта Пятигорск, не позволяя в полной мере воспользоваться открывающимися на рынке возможностями: переориентацией российского рынка на внутренний туризм и увеличение привлекательности Российской Федерации как туристической дестинации для иностранных гостей. Создание муниципальной системы рейтингования предприятий гостеприимства будет способствовать здоровой конкуренции и бенчмаркингу наиболее эффективных бизнес-процессов.

**3. Редевелопмент территории.** Особенности режима землепользования в городе-курорте Пятигорск обуславливают затрудненность выделение площадей под застройку, а свободные площадки не оборудованы инфраструктурой в должной мере. В текущей ситуации оптимально переориентировать градостроительную политику на редевелопмент центральной части города, решая проблему ветхого и аварийного жилья, так и частного сектора, чтобы избежать диспропорционально хорошего развития окраин и упадка центра.Избегать точечной застройки территории путем развития застроенных территорий.

**4. Развитие механизмов борьбы с долгостроями и заброшенными (неиспользуемыми) объектами капитального строительства**. Недостаток территории для перспективного развития города делает имеющиеся в наличии земельные ресурсы весьма ценными для экономики города. Долгострои и заброшенные (неиспользуемые) объекты капитального строительстваявляются серьезным ограничением, так как объекты, не введенные в эксплуатацию, не приносят экономического эффекта и портят впечатление от города. Важно найти возможности по преобразованию объектов недвижимости, связанных с недостроенными объектами.

*Потенциальные стратегические преимущества (ST)*

**1. Формирование и продвижение бренда города-курорта Пятигорска**. Богатые традиции гостеприимства, наличие уникальных бальнеологических ресурсов, способствующих развитию санаторно-курортного комплекса, создают предпосылки для создания на территории города высокомаржинальныхтуристических продуктов, а также проектных предложений для инвесторов самого разного уровня. Формирование и стратегическое развитие бренда города-курорта Пятигорск будет способствовать как выработке уникального четко идентифицируемого потребителем предложения города на рынке услуг туризма и рекреации, так и инвестиционному маркетингу территории.

**2. Развитие диагностической медицины и биотехнологий**. Сравнительно эффективная система здравоохранения, возможности по развитию медицинского кластера на КМВ создает узкоспециализированные ниши, которые, с одной стороны, могут обеспечить технологическое обновление экономики, а, с другой стороны, создать и укрепить позиции города в разделении труда.

**3. Создание и развитие кампуса**. Развитая система высшего образования и высокая концентрация ВУЗов на территории города-курорта Пятигорска создает предпосылки для создания и развития масштабного кампуса, инфраструктурой которого могут пользоваться все учебные заведения города. Подобная площадка выступит основой для инновационного творчества молодежи, кузницы кадров для экономики и отправной точкой для развития высококачественного бизнес-образования.

**4. Развитие высокотехнологичной переработки твердых коммунальных отходов**. Удобное географическое положение города-курорта Пятигорска относительно основных транспортных коридоров в сочетании с возможностью оптимальной концентрации всей мусоропереботки региона КМВ определят выбор данной отрасли в качестве одного из приоритетов долгосрочного развития территории. Бенчмаркинг лучших практик, а также использование инновационных технологий переработки (например, высокотемпературный пиролиз) позволят добиться значительного экономического эффекта.

**5. Развитие инновационных производств с высокой производительностью труда в рамках частного технопарка**. Наличие браунфилдов на территории города и исторических традиций организации высокотехнологичных производств в сочетании с развертыванием инициатив, направленных на импортозамещение, обеспечат создание в городе точек роста чистых инновационных производств и устранят отставание в развитии технологической базы экономики.

**6. Развитие социального предпринимательства**. Основные демографические тенденции создают предпосылки для развития частных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования и иных форм социального предпринимательства, в том числе в сфере работы с инвалидами.

*Ограничения развития города (WT)*

**1. Нехватка земель для перспективного развития города**. Дефицит свободных земель в сочетании с неэффективным использованием имеющихся земельных ресурсов под строительство объектов торгово-офисного назначения является основным ограничением развития экономики города, снижающим его инвестиционную привлекательность.

**2. Конкуренция за инвестиции и человеческий потенциал с другими территориями**. Имеющиеся в наличии площадки недостаточно снабжены коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой, что делает их малопривлекательными для инвесторов, которые могут профинансировать крупные капиталовложения, которые предпочитают инвестиции в более ликвидные территории. Равно как и высококвалифицированные кадры, которые предпочитают динамично развивающиеся территории (Казань, Краснодар, Ростов-на-Дону и пр.).

2.СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА

## 2.1.Стратегическое видение города-курорта Пятигорска на 2035 г.

Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития города-курорта Пятигорска выработаны на основе стратегического видения для муниципалитета на 2035 г., которое ставит во главу угла гармоничное развитие человека и его благополучие.

Пятигорск в 2035 г.: привлекательный город с выдающейся архитектурой, уникальный оздоровительный курорт, деловой и туристический центр Северо-Кавказского федерального округа.

Город-курорт Пятигорск будет формировать свое позиционирование в качестве динамично развивающегося города, где открывается множество возможностей самореализации для молодежи. В застройке города преобладает малоэтажное строительство в едином стиле с сохранением исторических кварталов. Для Пятигорска-2035 характерен высокий темп и выдающееся качество жизни, что идеально подходит для креативного и пассионарного населения. Развитая деловая инфраструктура будет способствовать реализации инновационных предпринимательских инициатив, направленных на повышение производительности труда. Параллельно со становлением в качестве образовательного и инновационного центра Северо-Кавказского федерального округа город продолжит развиваться как оздоровительный курорт, центр компетенций в области высокотехнологичной диагностической медицины.

Пятигорск будет развивать свой бренд по следующим направлениям:

* Наиболее подходящее место для самореализации, всестороннего развития, оздоровления и досуга молодежи;
* Всероссийский центр компетенций в области высокотехнологической диагностической медицины;
* Деловой и образовательный центр Северного Кавказа;
* Центр событийного туризма;
* Город, обладающий развитой высокопроизводительной и энергоэффективной высокотехнологичной экономикой и коммунальной сферой;
* Флагман развития системы местного самоуправления за счет имплементации лучших практик, цифровых технологий и прочих аспектов, направленных на повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг.

Облик города существенно улучшится за счет развития городской среды:

* Политика редевелопмента поможет высвободить территории для развития санаторно-курортного комплекса и позволит решить проблемы неблагоустроенного жилья;
* Основой развития событийного туризма станут несколько уникальных общественных пространств, театрально-концертные площадки (в т.ч. «Openair»);
* Будет создан крытый аквапарк на Новопятигорском озере;
* Помимо расширяющегося санаторно-курортного комплекса будут сформированы площадки под частные учреждения в области диагностической медицины, инновационной инфраструктуры для размещения наукоемких производств и центров разработки технологий в области биомедицины;
* Будет реализовываться концепция «Умного города»;
* Современные формы розничной торговли вытеснят архаичные;
* Транспортная система будет характеризоваться удобством, количество автотранспорта на улицах города уменьшится за счет эффективного и экологически чистого общественного транспорта, функционирующего в синергии с сетью перехватывающих парковок;
* В городе продолжат развиваться общедоступные спортивные сооружения и инфраструктура профессионального спорта.

Решение следующих жизненно важных вопросов на федеральном и региональном уровнях будет способствовать полноценной реализации видения:

* Создание механизмов компенсации выпадающих доходов для городов-курортов в связи с наличием на их территории охраняемых природных объектов, охранных санитарных зон с ограничениями на определенные виды хозяйственной деятельности и со значительной долей предприятий с высокой социальной нагрузкой;
* Формирование механизмов реконструкции застроенных территорий в черте городов-курортов;
* Развитие механизмов борьбы с долгостроями и преобразованию объектов недвижимости, связанных с недостроенными объектами.

Стратегический подход к развитию территории предполагает комплексное решение задач, касающихся ускорения экономического роста, развития человеческого потенциала, а также рационального пространственного. Все составляющие социально-экономической системы муниципального образования взаимосвязаны теснейшим образом: экономика и социальная сфера сопрягаются через формирование эффективного рынка труда, которое достигается с опорой на разумное расселение и размещение производительных сил, что отражает пространственный аспект.

На основе характерных черт развития территории, уникальных конкурентных преимуществ и особенностей человеческого потенциала, выявленных в ходе диагностика социально-экономического развития города-курорта Пятигорска, возможноописать стратегическую доктрину развития города, которая концептуально опирается на видение будущего, сформулированного в миссии.

**Миссия**: Пятигорск – современный и комфортный город, туристско-рекреационный и деловой центр Северного Кавказа со сбалансированной и конкурентоспособной экономикой, позволяющей обеспечить всестороннее развитие человеческого потенциала и высокий уровень жизни.

Доктрина социально-экономического развития предполагает концептуализацию и соответствующеетаргетирование динамики ключевых подсистем города-курорта Пятигорска.

## 2.2.Основные направления социально-экономического развития

### 2.2.1.Основные направления экономического развития

#### Развитие курорта и туризма как корневого направления деятельности

Предполагается реализация проектов, включающих строительство и модернизацию туристических объектов, а также принятие мер, направленных на поддержку туристической сферы города.

Предполагается развитие санаторно-курортного комплекса за счет большей специализации и производительности ключевых стратегических субъектов экономики города, развитие делового, молодежного, детского и прочих видов туризма, в том числе событийного туризма (форум «Машук» и прочие молодежные форумы), гастрономического туризма. Благоустройство экскурсионных объектов, а также малых архитектурных и ландшафтных форм в курортной зоне города. Строительство всесезонного крытого аквапарка, создание и развитие кампуса, строительство туристско-рекреационных комплексов, ориентированных на целевую аудиторию города-курорта, а также развитие инфраструктуры для организации развлечений молодежи, в т.ч. велодорожек и велотеренкуров.

Организация пресс-туров, инфотуров, экскурсий по городу-курорту Пятигорску для представителей зарубежных и отечественных средств массовой информации, туристических агентств, авторитетных блогеров, иностранных делегаций будет способствовать эффективному продвижению города-курорта Пятигорска среди целевой аудитории в России и за рубежом, посредством повышения доверия к информации, которая будет исходить в восприятии целевой аудитории от третьих лиц.

Создание туристско-информационных центров, деятельность которых будет вестись в следующих направлениях:

* продвижение бренда города-курорта Пятигорск как туристскойдестинации;
* информационное обслуживание;
* туристское обслуживание;
* повышение историко-культурной грамотности населения.

Катализации развития туристско-рекреационного комплекса будет способствовать формирование новых туристических маршрутов по городу-курорту Пятигорску и их паспортизация, проведение различных тематических фестивалей.

Получить обратную связь о результативности проводимых мероприятий в сфере развития туризма позволит организация мониторинга показателей туристического потока и туристических услуг.

Предполагается создание условий для обеспечения санаторно-курортного комплекса кадрами необходимой квалификации.

#### Развитие обеспечивающих секторов вокруг туристско-рекреационного комплекса

Предполагается сфокусированное развитие ключевых рыночных секторов, связанных с санаторно-курортным и туристическим комплексом, включая общественное питание, рестораны высокой и авторской кухни, фермерские рынки, производство и продажа местной ремесленной продукции, прочих потребительских товаров с повышенной добавленной стоимостью, спортивно-тренерские услуги, развлекательные услуги и т. п.

Важным аспектом развития пищевой промышленности является расширение экспорта пищевых продуктов, производимых на территории города-курорта и организация международной кооперации в рамках соответствующих национальных, федеральных и региональных проектов.

#### Развитие инновационной активности и предпринимательства

Ускорение темпов научно-технического прогресса предъявляет особые требования к инновационной системе. Только развитие предпринимательства на инновационной системе способно обеспечить конкурентоспособность муниципальной экономики. Развитие научной и инновационной деятельности в городе-курорте Пятигорске предполагается проводить в рамках создания центра компетенций в области диагностической медицины и фармацевтики. Этого можно добиться посредством:

* активизации сотрудничества с лидирующими профильными научными организациями и ВУЗами;
* проведения отраслевых конференций;
* организации специализированных дискуссионных площадок;

Важно поддерживать предпринимательство в высокотехнологичной и IT-сфере, создавая условия для развития цифровой экономики, что не отменяет необходимости реализации комплекса мер поддержки предпринимательства в традиционных отраслях.

Основой инновационной инфраструктуры и развития предпринимательства в городе-курорте Пятигорске выступит создание и развитие кампуса, что поможет консолидировать наиболее пассионарную часть населения и создать условия для инновационного творчества, результаты которого потом могут выпускаться серийно на основе центра коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием. Современное бизнес-образование выступит в качестве подспорья для развития экономики региона. Важно стимулировать профессиональный и личностный рост предпринимателей и топ-менеджеров – лидеров и архитекторов своих организаций – в целях развития их возможностей по более эффективному структурированию бизнес-процессов с учетом использования определенного уровня компетенций, предлагаемых рынком труда.

Социальное предпринимательство как одна из современных форм малого и среднего бизнеса также может стать одним из полюсов развития коммерческой инициативы населения города, способствуя улучшению структуры экономики и производя значительный положительный социальный эффект.

#### Развитие механизмов муниципально-частного партнерства

Взаимодействие муниципалитета и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет важное значение при разработке и реализации проектов комплексного развития территории города в целях:

– обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

– повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов местного самоуправления;

– привлечения частных инвестиций в экономику.

В условиях финансовых ограничений местного бюджета переход от муниципального заказа к привлечению внебюджетных средств на принципах МЧП является привлекательной альтернативой. При этом привлечение частных партнеров должно стать стратегически обоснованным элементом управления общественной инфраструктурой города, а не только единичной практикой в рамках реализации одного отдельно взятого проекта.

Энегосервисные контракты также являются одним из способов модернизации инфраструктуры, которые также могут найти свои ниши в городе-курорте Пятигорске, например, в социальной сфере.

#### Поддержка межрегиональных и внешнеэкономических связей

Внешнеэкономическая деятельность и формирование международных партнерств является важным ресурсом ускорения социально-экономического развития муниципального образования. Для города-курорта Пятигорска наиболее приоритетными направлениями в данном аспекте являются:

* развитие связей с городами-побратимами для обмена опытом по ряду перспективных тематик (туризм, экология, культура, ресурсосбережение, инвестиционный климат);
* привлечение иностранных туристов на территорию города с целью отдыха, познавательного и делового туризма, участия в событийных мероприятиях, лечения и оздоровления посредством участия в продвижении зонтичного бренда «Кавказские Минеральные Воды»;

В аспекте развития межрегиональных связей пристальное внимание должно быть уделено:

* организации взаимодействия с Кабардино-Балкарской и Карачаево-Черкесской республиками;
* развитию взаимодействия с республиками СКФО в аспекте создания, развития и продвижения межрегиональных туристических маршрутов;
* консолидации совместных усилий с другими-городами курортами по продвижению приоритетных законопроектов и инициатив, способствующих ускорению развития социально-экономической системы муниципалитета.

#### Продвижение бренда города

В условиях современной экономики важным аспектом развития социально-экономической системы города становится формирование и продвижение его бренда в целях обеспечения его узнаваемости среди различных сегментов целевой аудитории. Для различных целевых сегментов (жители, инвесторы, туристы) необходимо сформировать четкое позиционирование в рамках следующих направлений:

* Пятигорск – привлекательное туристическое направление, где есть все возможности для отдыха, лечения и оздоровления;
* Пятигорск – территория, перспективная для бизнеса, с емким внутренним рынком и комфортным для бизнеса инвестиционным климатом и высокоэффективной системой местного самоуправления;
* Пятигорск – комфортное место для проживания, где созданы все условия для самореализации и всестороннего развития молодежи.

Город-курорт Пятигорск как туристическое направление неотъемлемо связан с продвижением зонтичного бренда «Кавказские Минеральные Воды». В рамках концепции этого бренда города-курорты разделены согласно их специализации и предполагаемой целевой аудитории. Город-курорт Пятигорск ориентирован на наиболее пассионарную возрастную группу «25+». Основываясь на этом можно сформулировать ключевые аспекты бренда города:

* место, где сформирована вся необходимая инфраструктура абсолютно безопасного активного лечебно-оздоровительного туризма;
* центр компетенций в области диагностической медицины с активно развивающимся медицинским туризмом;
* образовательный и инновационный центр Северного Кавказа, привлекающий туристский поток на научные конференции, а также студенчество в кампус;
* место, где открываются возможности для получения разнообразных эмоций в рамках событийного туризма и благодаря диверсифицированной инфраструктуре досуга;
* центр притяжения предпринимательского сообщества для обмена опытом и реализации совместных проектов как коммерческой, так и социальной направленности;
* северокавказский центр компетенций в области местного самоуправления и муниципально-частного партнерства;
* сосредоточение люксовой инфраструктуры для наиболее платежеспособного сегмента потребителей;
* бережно хранимые места традиционного бытования и народные художественные промыслы.

### 2.2.2. Основные направления развития человеческого потенциала и социальной сферы

#### Создание благоприятной жилищной и городской среды

Основными поднаправлениями в данной сфере являются:

* редевелопмент городских территорий с целью строительства современного и комфортного жилья;
* формирования комфортного городского пространства, в т. ч. за счет повышения уровня благоустройства городских парков и скверов, площадей, пешеходных зон и т.д;
* переселение граждан из аварийного жилья и оползневых районов.

Предполагает улучшение жилищных условий жителей города за счет реализации проектовредевелопмента застроенных территорий и строительства малоэтажного современного комфортного жилья, разгрузка центральной части города, развитие общественных пространств, изменения архитектурного облика города и создания элементов и систем новой городской среды (включая новые публичные пространства и единый стиль оформления города).

#### Формирование нового качества здравоохранения и поддержка здорового образа жизни

Включает содействие строительству новых, а также реконструкции и капитальному ремонту существующих объектов системы здравоохранения, созданиеновых медицинских объектов с современными, прогрессивными технологиями, методами диагностики и лечения.

Создание комплекса мер, направленных на:

* установление здорового образа жизни как главной ценности города-курорта Пятигорск;
* проведение мероприятий, направленных на совершенствование туристических услуг и привлечение туристов;
* строительство и реконструкция объектов в сфере физической культуры и спорта;
* обеспечение распространения знаний о здоровом образе жизни
* трансформация традиционных форм курортного обслуживания в современные форматы: СПА, детокс, ЗОЖ;
* развитие медицинского туризма и содействие экспорту медицинских услуг.

#### Развитие образования и молодежная политика

Основными направлениями развития города-курорта Пятигорскав сфере образования являются:

* создание условий для формирования в городе Пятигорске высоконравственной, образованной, здоровой личности, обладающей базовыми компетенциями современного человека;
* создание в системе дошкольного, общего и дополнительного образования города Пятигорска равных возможностей получения доступного и качественного воспитания, образования и позитивной социализации детей в городе Пятигорске;
* обновление содержания образования с учетом федеральных государственных образовательных стандартов;
* создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
* развитие комплексной системы выявления и поддержки одаренных детей;
* создание в городе Пятигорске условий для обеспечения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, интеграции их в общество; создание в городе Пятигорске комплексной системы межведомственного решения проблем семейного и детского неблагополучия, социального сиротства;
* создание условий для внедрения и применения дополнительных общеобразовательных программ, в том числе с использованием дистанционных технологий, для детей с ограниченными возможностями здоровья;
* организация психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, в том числе воспитывающих детей с ОВЗ, родителям детей до 3 лет, гражданам, желающим принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
* реализация комплекса мер по профессиональной ориентации обучающихся;
* реализация системы мер ранней профориентации, обеспечивающей ознакомление обучающихся 6-11 классов с современными профессиями, позволяющей определить профессиональные интересы детей, получить рекомендации по построению индивидуального учебного плана;
* организация работы по обучению работающего и безработного населения по программам профессиональной переподготовки, опережающей профессиональной подготовки, а также организации целевого обучения, в системах как высшего, так и среднего профессионального образования с целью устранения дефицита квалифицированных рабочих кадров.

В рамках молодежной политики в городе-курорте Пятигорске предполагается осуществлять мероприятия по следующим направлениям:

* поддержка талантливой и инициативной молодежи (проведение творческих фестивалей и конкурсов, усиление мотивации обучающихся общеобразовательных организаций и студенческой молодежи к занятиям научно-техническим творчеством, развитие межрегиональных молодежных связей);
* вовлечение молодежи в социальную практику (реализация программ поддержки молодежного предпринимательства, развитие добровольческой (волонтерской)деятельности, увеличение количества молодых граждан, участвующих в профессиональных конкурсах, создание молодежных средств массовой информации, повышение эффективности социально-досуговой работы с молодежью);
* создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов;
* создание условий для развития и внедрения новых форм и методов работы с молодежью города-курорта Пятигорска;
* организация и проведение молодежных мероприятий с постоянно возрастающим количеством участников.

#### Культура и творческий потенциал

Развитие города-курорта Пятигорска в данном направлении предполагает:

* Развитие единого культурного пространства города-курорта Пятигорска, включая создание и реконструкцию культурно-образовательных и музейных комплексов с концертными залами, музыкальными, хореографическими и другими творческими школами.На территории города-курорта Пятигорска будет реализован проект по созданию«Музейно-выставочного комплекса «Россия. Моя история» на территории Парка Победы у Новопятигорскогоозера.Музейно-выставочный комплекс, способен принимать крупномасштабные общероссийские мероприятия –концерты ведущих российских и зарубежных исполнителей, выставки российских и мировых музеев.

Отдельной задачей является строительство в новых строящихся микрорайонах культурных центров, объединяющих клуб, библиотеку, галерею, детскую школу искусств.

* Укрепление материально-технической базы учреждений культуры с созданием модельных библиотек, культурно-досуговых организаций.

Планируется создание модельных библиотек, что позволит обеспечить прирост посещаемости на 50%, рост частоты посещений в 2,5 раза, и увеличение количества мероприятий, проводимых на базе библиотек нового образца, в 2 раза.

* Развитие гражданских инициатив в сфере культуры и просвещения, направленное на повышение активности творческих людей через поддержку социокультурных проектов.Гражданам и творческим коллективам дается возможность для принятия участия в различных мероприятиях, фестивалях, представлять и популяризировать выбранные ими направления в искусстве.
* Сохранение духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, проживающих на территории города-курорта Пятигорска.Планируется создание фестиваля искусств народов Северного Кавказа. Данный фестиваль окажет положительный эффект на социально-экономическое развитие региона, развитие межнационального культурного обмена.
* Сохранение исторического и культурного наследия и его использование для воспитания и образования.
* Цифровизация культуры, в том числе создание виртуальных концертных залов посредством проведения культурно-массовых мероприятий (фестивалей искусств, конкурсов и т.д.).

#### Национальная политика

Основными направлениями развития являются:

* патриотическое воспитание молодежи (формирование активной гражданской позиции в сфере взаимоотношений общества и государства, совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, распространение информации о традициях народов, проживающих на территории Ставропольского края, СКФО и Российской Федерации в целом, формирование межэтнической и межрелигиозной толерантности молодежи);
* содействие в организации и проведении культурно-досуговых мероприятий молодежным и национально-культурным общественным объединениям;
* совершенствование образовательных программ по изучению исторического опыта взаимодействия народов Российской Федерации, их культурных ценностей и традиций;
* развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, включающего посещение музеев, памятников истории и культуры:
* организация посещения детьми и молодежью памятных мест, городов-героев и городов воинской славы;
* содействие казачьим обществам в деятельности по возрождению и укреплению культурных, духовных и нравственных основ казачества;
* поддержка волонтерского движения.

### 2.2.3.Основные направления пространственного развития

#### Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности

Развитие комплексной многоуровневой системы утилизации твердых коммунальных отходов, в том числе:

* обеспечение раздельного сбора и накопления твердых коммунальных отходов на уровне дворовых территорий, предприятий общепита и других общественных мест;
* разработка и внедрение образовательных программ в учебных заведениях, воспитание экологоориентированного поведения.

Разработка и реализация системы мер по снижению загрязнения воды, восстановлению водных объектов, рациональному водопотреблению, в том числе:

* реконструкция и расширение сети ливневой канализации в городе;
* поддержание режима водоохранных зон.

С целью определение наиболее оптимальных форматов организации сбора и утилизации ТKО, которые возможно реализовать на территории города-курорта Пятигорск будет проведено исследование лучших практик организации сбора и утилизации ТKО; с перспективой охвата региона КМВ в целом; первичная проработка инвестиционных проектов в этой области; формирование краткого концептуального видения развития системы сбора и утилизации ТKО в городе-курорте Пятигорске.

Разработка и реализация системы мер по снижению нагрузки и сохранению ресурсов минеральных вод, в том числеограничение хозяйственной деятельности в районе источников минеральных вод (использование мер градостроительного регулирования (генеральный план, правила землепользования и застройки), относящихся к компетенции органов власти местного самоуправления), а также внесение ряда изменений в указанные документы территориального планирования с целью эффективного использования земельных участков для развития санаторно-курортного, рекреационного, инвестиционного потенциала города, предусматривающих сбалансированную антропогенную нагрузку на территорию.

.

Внедрение системы мер, направленных на развитие природно-экологического каркаса:

* разработка комплекса мер ландшафтного планирования зеленых территорий города-курорта, улучшение состояния современных зеленых насаждений;
* развитие природно-экологического каркаса, создание новых зеленых зон на основе ландшафтного планирования с учетом присоединенных к городскому округу территорий;
* комплексные противоэрозионные мероприятия;
* кардинальное повышение качества работы транспорта общего пользования (в том числе, разработка комплексной схемы транспортного обслуживания);
* развитие качества дорожного покрытия, увеличение связности и улучшение транспортной сети для снижения заторов.

#### Земельная, девелоперская и градостроительная политика

Подразумевает реализацию мероприятий по следующим направлениям:

* регулирование градостроительной деятельности и земельно-имущественной политики;
* редевелопмент застроенных территорий;
* создание доступной среды для маломобильных групп населения;
* активный маркетинг территории города-курорта Пятигорска на рынке девелопмента.

Развитие отрасли серьезно лимитировано имеющимися земельными ресурсами, что приводит к тому, что под перспективное развитие города остаются земли, не обеспеченные в должной мере коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой. Инфраструктурная неосвоенность территорий приводит к снижению их инвестиционной привлекательности и уходу потенциального инвестора, обладающего значительными финансовыми ресурсами, на более ликвидные земли (Москва, Краснодарский край, Ростовская область и пр.). В связи с этим реализация крупных инвестиционных проектов в области жилищного строительства затруднена: инвестор не заинтересован в создании коммунальной и социальной инфраструктуры в силу наличия альтернативных возможностей инвестирования в ликвидные территории.

Особенности режима землепользования в городе-курорте Пятигорске обуславливают затрудненность выделение площадей под застройку, а свободные площадки не оборудованы инфраструктурой в должной мере. В текущей ситуации оптимально переориентировать градостроительную политику на редевелопмент центральной части города, решая проблему ветхого и аварийного жилья, так и частного сектора, чтобы избежать диспропорционально хорошего развития окраин и упадка центра.

В качестве основы политики в области девелопмента на территории города-курорта Пятигорска необходимо предусмотреть информационную и организационную поддержку строительных организаций, планирующих реализацию комплексных проектов с продуманной концептуальной частью. Это позволит создавать современное жилье, отвечающее текущим представлениям о комфорте. Кроме того, это позволит сформировать комфортную городскую среду как в плане четко продуманных архитектурно-планировочных решений, так и улучшения качества городской среды.

Создание доступной среды для маломобильных групп населения на территории Пятигорска, позволяющей им реализовать свои права и основные свободы с целью полноценного участия в жизни города. В рамках данного направления будут проведены мероприятия, которые повысят уровень доступности для маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры.

Решение вопроса по успешной реконструкции застроенных территорий и работы с недостроенными, долгостроящимеся и простаивающими объектами недвижимости через аукционную (конкурсную) продажу таких объектов с последующим возмещением стоимости собственнику за объект позволит обеспечить дальнейшее включение данных объектов недвижимости в хозяйственный оборот.

#### Развитие транспортной системы

Развитие транспортной системы Пятигорска будет ориентировано на развитие экологически чистых видов транспорта, в первую очередь городского электрического транспорта – Пятигорского трамвая, обладающего высокой провозной способностью, скоростью передвижения и надежностью в эксплуатации.

Для развития транспортной системы города ряд мероприятий будет реализован по следующим направлениям:

* строительство и реконструкция инфраструктурных объектов;
* развитие транспортной системы, обеспечивающей нужды маломобильных групп;
* оптимизация транспортной системы города;
* замена подвижного состава авто- и электро-транспорта;
* пополнение подвижного состава транспортных предприятий транспортом для маломобильных групп населения;
* комплекс мер по развитию экологически чистого транспорта.

Повышение значимости и статусной роли города Пятигорска как курорта и административного центра будут способствовать:

* формирование «парадных» въездов в город (создание на въездах в город архитектурных объектов, которые будут служить, в т. ч. объектами туристического показа);
* обустройство существующих остановочных пунктов городского общественного транспорта павильонами ожидания в едином стиле с размещение информационных стендов о работе общественного транспорта.

Важным аспектом развития транспортной системы является формирование оптимальной транспортной сети, предусматривающей:

* организация дополнительных путепроводов через железнодорожные пути;
* формирование городской магистральной сети, состоящей из улиц общегородского значения, транспортно-пешеходных улиц районного значения, дорог регулируемого и скоростного движений, а также нескольких пешеходных зон и зон движения на велосипедах;
* устройство стоянок и паркингов для временного хранения легковых автомобилей, в т. ч. автоматизированных высотных стоянок.

С целью повышения качества внутригородских передвижений главный акцент следует сделать на развитии общественного пассажирского транспорта, повышение его привлекательности, в первую очередь, внедрение автобусов, с высоким уровнем комфорта, надежности, безопасности и экологичности.

С целью повышения качества городской среды и здоровья горожан необходимо предусмотреть осуществление системы шумоизоляционных мероприятий вблизи железной дороги, где существующая жилая застройка расположена в санитарно-защитной зоне.

С целью уменьшения загрязнения воздушной среды и защиты от транспортного потока необходимо предусмотреть:

* упорядочение на магистральных улицах организации движения транспорта, с созданием регулируемых перекрестков по системе «зеленая волна», что исключит остановки транспорта на перекрестках[[62]](#footnote-63);
* переход на новые, более с экологической точки зрения приемлемые виды и марки подвижного состава.

#### Развитие коммунальной инфраструктуры

Развитие коммунальной системы города-курорта Пятигорска должно строится с учетом двух ключевых аспектов: обеспечение качества и надежности систем коммунальной инфраструктуры и повышение ее эффективности.

Обеспечение качества и надежности системы коммунальной инфраструктуры предполагает модернизация, реконструкция и строительство объектов коммунальной инфраструктуры с целью удовлетворения потребностей города в коммунальных ресурсах. Кроме того, важным является вопрос снижения негативного влияния, которое оказывается на экологию (сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты, увеличение объема твердых коммунальных отходов и т. п.).

Одним из направлений развития коммунальной инфраструктуры станет повышение ее эффективности за счет дальнейшего использования практики энергосервисных контрактов, применения в коммунальном хозяйстве ресурсосберегающих технологий, внедрение системы «Умный город».

3.ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА-КУРОРТА ПЯТИГОРСКА

## 3.1.Этапы достижения стратегического видения

Реализация стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорск до 2035 г. предполагает прохождение четырех основных этапов, концептуально обособленных друг от друга:

1. «Реализация имеющегося потенциала» (2019-2021 гг.);

2. «Технологическое обновление экономики» (2022-2024 гг.);

3. «Центр всестороннего развития молодежи» (2025-2030 гг.);

4. «Умный город» (2031-2035 гг.).

Первый этап нацелен на полную реализацию уже имеющихся возможностей. В рамках этого этапа будут созданы осевые элементы туристско-рекреационной инфраструктуры и новые объекты аттракции туристского потока.

На данном этапе будет сформирована административная база преобразований. Важным аспектом выступит выделение функции проектного управления, которое будет сопровождаться созданием смешанных проектных команд из числа сотрудников различных подразделений Администрации, представителей бизнеса и общественности с назначением ответственных заместителей главы города.

К ключевым«флагманским» проектам первого этапа относятся:

* Развитие всесезонного молодежного лагеря «Машук»;
* Строительство всесезонного крытого аквапарка;
* Строительство МегаМолла общей площадью не менее 50 тыс. кв. м;
* Музейно-выставочный комплекс «Моя Россия»;
* Реконструкция благоустройства «Парк Победы» в районе Новопятигорского озера, ул. Кооперативная (2 и 3 очереди);
* Строительство нового здания ЗАГС.

Второй этап предполагает закладывание основы для технологического обновления экономики, диверсификации туристского продукта территории и повышения производительности труда. Приоритетными направлениями работы Администрации выступят развитие человеческого потенциала, оздоровление и экология. Предпринимательство и инвесторы будут ориентированы на создание высокопроизводительных рабочих мест, развивая экономику города в высокотехнологичных отраслях.

К числу точек роста второго этапа следует отнести:

* Создание частного промышленного парка, промышленного технопарка на базе ОАО «Пятигорский завод «Импульс»;
* Строительство санаторно-туристического комплекса уровня не ниже 3\*;
* Строительство гостиничного комплекса уровня не ниже 3\*;
* Создание пятигорского инновационного отходоперерабатывающего комплекса;
* Реконструкция «Поляны Песен» у подножия горы Машук.

Третий этап ориентирован на полномасштабную реализацию стратегического видения города-курорта Пятигорск как места, где созданы все условия для самореализации и всестороннего развития молодежи, а также реализации предпринимательских инициатив. Также предполагается увеличение территории города-курорта Пятигорска, комплексная модернизация транспортной системы города, в рамках которой посредством использования экологически чистого общественного транспорта, системы перехватывающих парковок и системы платных парковок излишний автомобильный транспорт будет вытеснен из центра города, что благотворно скажется на экологической обстановке и комфорте жителей и гостей города. Будет полностью решена проблема водоотведения и транспортной загруженности.

В рамках данного этапа к ключевым проектам относятся:

* Создание туристско-рекреационного комплекса «Новопятигорское озеро»;
* Создание и развитие кампуса;
* Создание диагностического ядерного центра медицины;
* Создание центра разработки технологий в области биомедицины;
* Строительство концертного зала;
* Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса;
* Комплексная модернизация электрического транспорта в г. Пятигорске.

Четвертый этап предполагает полномасштабное внедрение систем «умного города», развитие экологически чистого автотранспорта, а также подготовку и повышение квалификации кадров в приоритетных отраслях. Важным аспектом является развитие резидентального туризма и привлечение целевых групп жителей в премиальную недвижимость. Комплексная модернизация инженерной инфраструктуры будет служить залогом формирования комфортной городской среды, а дальнейшее развитие общественных пространств выступит основой повышения качества жизни населения.

## 3.2.Стратегические цели и показатели их реализации

Стратегическая доктрина развития города сформирована в миссии – Пятигорск – современный и комфортный город, туристско-рекреационный и деловой центр Северного Кавказа со сбалансированной конкурентоспособной экономикой, позволяющей обеспечить всестороннее развитие человеческого потенциала и высокий уровень жизни.

Приоритетами социально-экономического развития города-курорта Пятигорска являются:

* формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики;
* развитие человеческого потенциала населения города;
* формирование комфортной для жителей городской среды.

Указанные приоритеты совпадают со стратегическими целями и характеризуются несколькими целевыми показателями развития (, , ).

Таблица 17 - Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Пятигорска на I и II этапах достижения стратегического видения

| **№  п/п** | **Наименования показателей** | **Ед. изм.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **Значения показателей** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I этап** | | | **II этап** | | |
| **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** | **2024 г.** |
| **Стратегическая цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики** | | | | | | | | | | | |
| Задача 1.1. Обеспечение развития основных сфер экономики и повышение инвестиционной привлекательности города-курорта Пятигорска | | | | | | | | | | | |
| 1 | Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 30 406 343 | 29 969 235 | 34 838 679 | 36 900 066 | 39 021 589 | 41 669 718 | 45 187 040 | 49 897 303 | 54 925 835 |
| 2 | Производительность труда работников среднесписочного состава | тыс. руб. | 1 192,3 | 1 189,4 | 1 406,3 | 1 340,8 | 1 405,3 | 1 486,8 | 1 587,0 | 1 707,9 | 1 844,1 |
| 3 | Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 2 514 000 | 1 920 700 | 3 713 552 | 4 635 719 | 6 512 447 | 8 378 280 | 9 467 391 | 14 751 225 | 11 689 145 |
| 4 | Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя | руб. | 7 803 | 6 395 | 16 603 | 17 944 | 18 490 | 24 926 | 24 755 | 27 576 | 30 833 |
| Задача 1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства | | | | | | | | | | | |
| 5 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | ед. изм. | 577,1 | 584,0 | 587,2 | 589,0 | 590,7 | 592,5 | 594,3 | 596,1 | 597,9 |
| 6 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 36,0 | 37,4 | 38,0 | 38,3 | 38,7 | 39,1 | 39,3 | 39,5 | 39,8 |
| 7 | Общий объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках созданных в Ставропольском крае на принципах ГЧП промышленных парков, технопарков | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 20 000,0 |
| Задача 1.3. Развитие туристической и санаторно-курортной сферы как приоритетной отрасли экономики города-курорта Пятигорска | | | | | | | | | | | |
| 8 | Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов | % | 51,7 | 49,4 | 51,2 | 50,1 | 50,7 | 51,3 | 52,1 | 50,9 | 51,4 |
| 9 | Общее количество туристов из России и других стран | тыс. чел. в год | 178,9 | 183,5 | 186,4 | 190,4 | 193,4 | 196,6 | 201,9 | 208,2 | 213,4 |
| Задача 1.4. Повышение уровня доходов населения | | | | | | | | | | | |
| 10 | Среднемесячная начисленная зарплата | руб. в мес. | 27 142 | 28 597 | 31 400 | 33 410 | 35 346 | 37 434 | 40 451 | 44 193 | 48 528 |
| **Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города** | | | | | | | | | | | |
| Задача 2.1. Обеспечение гармоничного развития социальной сферы | | | | | | | | | | | |
| 11 | Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | % | 75,0% | 73,8% | 69,1% | 68,7% | 70,0% | 69,6% | 69,2% | 68,8% | 68,5% |
| 12 | Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях | % | 19,1 | 18,0 | 17,4 | 17,6 | 17,5 | 17,4 | 17,6 | 17,7 | 17,8 |
| 13 | Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы | % | 79,0 | 85,0 | 89,8 | 90,0 | 91,0 | 92,0 | 92,1 | 92,1 | 92,2 |
| 14 | Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей | нарастающим итогом, чел. | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д |
| 15 | Доля населения города в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 до 79 лет | % | 26,3 | 30,4 | 40,1 | 42,0 | 44,0 | 46,0 | 49,0 | 52,0 | 55,0 |
| 16 | Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность | нарастающим итогом, % | 16,0 | 18,0 | 14,5 | 15,0 | 16,0 | 17,0 | 18,0 | 19,0 | 20,0 |
| **Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды** | | | | | | | | | | | |
| Задача 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития города-курорта Пятигорска и повышение комфортности проживания | | | | | | | | | | | |
| 17 | Средняя обеспеченность площадью жилых помещений | кв. м. /чел. | 27,2 | 27,3 | 27,6 | 27,9 | 28,2 | 28,5 | 28,8 | 29,0 | 29,3 |
| 18 | Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда | тыс. кв. м | 2,08 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,97 | 0,82 | 3,34 | 0,0 |
| 19 | Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда | тыс. чел. | 0,133 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,16 | 0,06 | 0,20 | 0,0 |
| 20 | Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях | % | 0,9 | 0,4 | 1,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| 21 | Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети | % | 41,6 | 42,2 | 42,8 | 43,5 | 44,5 | 42,8 | 40,8 | 39,2 | 36,7 |
| 22 | Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети | % | 73,4 | 73,6 | 73,6 | 73,6 | 73,7 | 71,7 | 66,0 | 62,0 | 59,4 |
| 23 | Доля нуждающихся в замене тепловых и паровых сетей | % | 53,8 | 51,3 | 50,7 | 50,0 | 49,3 | 48,7 | 48,0 | 47,3 | 46,6 |
| **24** | Количество общественных территорий, в отношении которых проведены работы по их благоустройству | шт. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **25** | Количество дворовых территорий, в отношении которых проведены работы по их благоустройству | шт. | 0 | 19 | 0 | 0 | 0 | 0 | 8 | 8 | 8 |
| Задача 3.2. Сохранение природного комплекса муниципального образования города-курорта Пятигорска, сокращение негативного воздействия на окружающую среду | | | | | | | | | | | |
| 26 | Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников | тыс. т | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| 27 | Общая площадь зелёных насаждений общего пользования в городе | га | 3 525 | 3 525 | 3 525 | 3 525 | 3 525 | 3 525 | 3 525 | 3 525 | 3 525 |
| 28 | Вывезено за год твердых коммунальных отходов | тыс. куб. м./год | 540 | 567 | 569 | 570 | 571 | 576 | 578 | 581 | 584 |
| 29 | Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов | % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 7,0 | 15,0 | 22,8 | 27,2 | 31,6 | 36,0 |
| 30 | Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде | гектаров (нарастающим итогом) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Задача 3.3. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта | | | | | | | | | | | |
| 31 | Доля пассажиров, перевезенных городским электрическим транспортом в общем количестве пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом | % | 64,2 | 63,7 | 63,5 | 63,2 | 63,0 | 62,5 | 63,0 | 63,5 | 64,1 |
| 32 | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 6,0 | 5,6 | 5,6 | 6,1 | 5,8 | 5,5 | 5,2 | 4,9 | 4,6 |
| 33 | Количество внедренных интеллектуальных транспортных систем на территории города | единиц | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 3.4. Формирование условий для реализации культурного потенциала | | | | | | | | | | | |
| 34 | Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры | ед. нарастающим итогом | н/д | н/д | 0 | 0 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 35 | Количество организаций культуры получивших современное оборудование | ед. нарастающим итогом | н/д | н/д | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |

Таблица 18 - Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Пятигорска на III этапе достижения стратегического видения

| **№  п/п** | **Наименования показателей** | **Ед. изм.** | **Значения показателей** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III этап** | | | | | |
| **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **2028 г.** | **2029 г.** | **2030 г.** |
| **Стратегическая цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики** | | | | | | | | |
| Задача 1.1. Обеспечение развития основных сфер экономики и повышение инвестиционной привлекательности города-курорта Пятигорска | | | | | | | | |
| 1 | Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 58 992 722 | 63 309 204 | 67 822 130 | 71 330 915 | 74 938 345 | 79 263 893 |
| 2 | Производительность труда работников среднесписочного состава | тыс. руб. | 1 947,1 | 2 064,5 | 2 175,3 | 2 280,4 | 2 387,9 | 2 500,1 |
| 3 | Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 12 292 631 | 15 633 706 | 11 288 430 | 7 161 070 | 7 378 357 | 11 535 281 |
| 4 | Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя | руб. | 17 550 | 47 632 | 25 514 | 17 866 | 18 141 | 19 585 |
| Задача 1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства | | | | | | | | |
| 5 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | ед. изм. | 599,8 | 601,6 | 603,4 | 605,3 | 607,1 | 608,9 |
| 6 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 39,9 | 40,0 | 40,2 | 40,2 | 40,2 | 40,3 |
| 7 | Общий объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках созданных в Ставропольском крае на принципах ГЧП промышленных парков, технопарков | тыс. руб. | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| Задача 1.3. Развитие туристической и санаторно-курортной сферы как приоритетной отрасли экономики города-курорта Пятигорска | | | | | | | | |
| 8 | Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов | % | 51,3 | 51,9 | 52,5 | 53,1 | 53,7 | 54,3 |
| 9 | Общее количество туристов из России и других стран | тыс. чел. в год | 219,6 | 226,9 | 231,5 | 236,2 | 240,9 | 245,6 |
| Задача 1.4. Повышение уровня доходов населения | | | | | | | | |
| 10 | Среднемесячная начисленная зарплата | руб. в мес. | 51 492 | 55 106 | 58 477 | 61 680 | 65 086 | 68 691 |
| **Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города-курорта Пятигорска** | | | | | | | | |
| Задача 2.1. Обеспечение гармоничного развития социальной сферы | | | | | | | | |
| 11 | Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | % | 69,7% | 69,3% | 70,4% | 70,1% | 69,7% | 70,8% |
| 12 | Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях | % | 17,8 | 17,7 | 17,6 | 17,5 | 17,4 | 17,3 |
| 13 | Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы | % | 92,3 | 92,4 | 92,4 | 92,5 | 92,6 | 92,6 |
| 14 | Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей | нарастающим итогом, чел. | 800,0 | 900,0 | 1000,0 | 1100,0 | 1200,0 | 1300,0 |
| 15 | Доля населения города в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 до 79 лет | % | 56,0 | 57,0 | 58,0 | 59,0 | 60,0 | 61,0 |
| 16 | Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность | нарастающим итогом, % | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 21,0 | 21,0 | 21,0 |
| **Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды** | | | | | | | | |
| Задача 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития города-курорта Пятигорска и повышение комфортности проживания | | | | | | | | |
| 17 | Средняя обеспеченность площадью жилых помещений | кв. м. /чел. | 29,5 | 29,7 | 29,9 | 30,1 | 30,2 | 30,4 |
| 18 | Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда | тыс. кв. м | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 19 | Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда | тыс. чел. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 20 | Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях | % | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| 21 | Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети | % | 32,8 | 30,5 | 31,1 | 31,7 | 32,3 | 32,9 |
| 22 | Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети | % | 57,6 | 55,0 | 55,0 | 55,0 | 55,0 | 55,0 |
| 23 | Доля нуждающихся в замене тепловых и паровых сетей | % | 45,9 | 45,2 | 44,5 | 43,8 | 43,1 | 42,4 |
| 24 | Количество общественных территорий, в отношении которых проведены работы по их благоустройству | шт. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 25 | Количество дворовых территорий, в отношении которых проведены работы по их благоустройству | шт. | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Задача 3.2. Сохранение природного комплекса муниципального образования города-курорта Пятигорска, сокращение негативного воздействия на окружающую среду | | | | | | | | |
| 26 | Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников | тыс. т | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| 27 | Общая площадь зелёных насаждений общего пользования в городе | га | 3 525 | 3 525 | 3 539 | 3 539 | 3 539 | 3 539 |
| 28 | Вывезено за год твердых коммунальных отходов | тыс. куб. м./год | 586 | 599 | 601 | 603 | 604 | 606 |
| 29 | Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов | % | 38,2 | 40,4 | 42,5 | 44,7 | 46,9 | 49,1 |
| 30 | Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде | гектаров (нарастающим итогом) | 0,0 | 0,0 | 13,78 | 13,78 | 13,78 | 13,78 |
| Задача 3.3. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта | | | | | | | | |
| 31 | Доля пассажиров, перевезенных городским электрическим транспортом в общем количестве пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом | % | 64,6 | 65,2 | 65,7 | 66,2 | 66,8 | 67,3 |
| 32 | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 4,3 | 4,0 | 3,6 | 3,3 | 3,0 | 2,6 |
| 33 | Количество внедренных интеллектуальных транспортных систем на территории города | единиц | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 3.4. Формирование условий для реализации культурного потенциала | | | | | | | | |
| 34 | Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры | ед. нарастающим итогом | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 5 |
| 35 | Количество организаций культуры получивших современное оборудование | ед. нарастающим итогом | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 |

Таблица 19 - Показатели достижения целей социально-экономического развития (целевые показатели развития) города-курорта Пятигорска на III этапе достижения стратегического видения

| **№  п/п** | **Наименования показателей** | **Ед. изм.** | **Значения показателей** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| IV этап | | | | |
| **2031 г.** | **2032 г.** | **2033 г.** | **2034 г.** | **2035 г.** |
| **Стратегическая цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики** | | | | | | | |
| Задача 1.1. Обеспечение развития основных сфер экономики и повышение инвестиционной привлекательности города-курорта Пятигорска | | | | | | | |
| 1 | Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 83 628 226 | 89 121 570 | 94 202 813 | 99 307 915 | 104 844 227 |
| 2 | Производительность труда работников среднесписочного состава | тыс. руб. | 2 634,4 | 2 783,6 | 2 926,8 | 3 074,4 | 3 225,7 |
| 3 | Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 7 947 107 | 11 064 983 | 9 967 904 | 9 281 680 | 11 309 576 |
| 4 | Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя | руб. | 18 722 | 27 131 | 19 361 | 19 699 | 20 051 |
| Задача 1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства | | | | | | | |
| 5 | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | ед. изм. | 610,8 | 612,7 | 614,5 | 616,4 | 618,3 |
| 6 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций | % | 40,3 | 40,4 | 40,4 | 40,4 | 40,5 |
| 7 | Общий объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках созданных в Ставропольском крае на принципах ГЧП промышленных парков, технопарков | тыс. руб. | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| Задача 1.3. Развитие туристической и санаторно-курортной сферы как приоритетной отрасли экономики города-курорта Пятигорска | | | | | | | |
| 8 | Среднегодовая наполняемость санаторно-курортного и гостинично-туристского комплексов | % | 54,9 | 55,5 | 56,2 | 56,8 | 57,4 |
| 9 | Общее количество туристов из России и других стран | тыс. чел. в год | 250,3 | 255,1 | 259,9 | 264,8 | 266,5 |
| Задача 1.4. Повышение уровня доходов населения | | | | | | | |
| 10 | Среднемесячная начисленная зарплата | руб. в мес. | 72 569 | 77 067 | 81 455 | 86 139 | 91 118 |
| **Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города-курорта Пятигорска** | | | | | | | |
| Задача 2.1. Обеспечение гармоничного развития социальной сферы | | | | | | | |
| 11 | Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | % | 70,4% | 70,0% | 69,7% | 70,8% | 70,4% |
| 12 | Доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях | % | 17,2 | 17,1 | 17,0 | 16,9 | 16,8 |
| 13 | Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы | % | 92,7 | 92,8 | 92,9 | 92,9 | 93,0 |
| 14 | Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей | нарастающим итогом, чел. | 1400,0 | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 |
| 15 | Доля населения города в возрасте от 3 до 79 лет, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения города в возрасте от 3 до 79 лет | % | 62,0 | 63,0 | 64,0 | 65,0 | 66,0 |
| 16 | Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность | нарастающим итогом, % | 22,0 | 22,0 | 22,0 | 22,0 | 22,0 |
| **Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды** | | | | | | | |
| Задача 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития города-курорта Пятигорска и повышение комфортности проживания | | | | | | | |
| 17 | Средняя обеспеченность площадью жилых помещений | кв. м. /чел. | 30,6 | 30,7 | 30,8 | 31,0 | 31,1 |
| 18 | Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда | тыс. кв. м | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,5 |
| 19 | Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда | тыс. чел. | 0,031 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,426 |
| 20 | Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях | % | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| 21 | Доля нуждающейся в замене уличной канализационной сети | % | 33,5 | 34,1 | 34,7 | 35,2 | 35,8 |
| 22 | Доля нуждающейся в замене уличной водопроводной сети | % | 55,0 | 55,0 | 54,9 | 54,9 | 54,9 |
| 23 | Доля нуждающихся в замене тепловых и паровых сетей | % | 41,7 | 41,0 | 40,3 | 39,6 | 38,9 |
| 24 | Количество общественных территорий, в отношении которых проведены работы по их благоустройству | шт. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 25 | Количество дворовых территорий, в отношении которых проведены работы по их благоустройству | шт. | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Задача 3.2. Сохранение природного комплекса муниципального образования города-курорта Пятигорска, сокращение негативного воздействия на окружающую среду | | | | | | | |
| 26 | Объем выбросов в атмосферу от стационарных источников | тыс. т | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| 27 | Общая площадь зелёных насаждений общего пользования в городе | га | 3 539 | 3 539 | 3 539 | 3 539 | 3 539 |
| 28 | Вывезено за год твердых коммунальных отходов | тыс. куб. м./год | 618 | 619 | 620 | 621 | 622 |
| 29 | Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку и утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов | % | 51,3 | 53,5 | 55,6 | 57,8 | 60,0 |
| 30 | Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде | гектаров (нарастающим итогом) | 13,78 | 13,78 | 13,78 | 13,78 | 13,78 |
| Задача 3.3. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта | | | | | | | |
| 31 | Доля пассажиров, перевезенных городским электрическим транспортом в общем количестве пассажиров, перевезенных городским общественным транспортом | % | 67,8 | 68,4 | 68,9 | 69,5 | 70,0 |
| 32 | Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 2,3 | 1,9 | 1,6 | 1,2 | 0,9 |
| 33 | Количество внедренных интеллектуальных транспортных систем на территории города | единиц | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| Задача 3.4. Формирование условий для реализации культурного потенциала | | | | | | | |
| 34 | Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры | ед. нарастающим итогом | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 |
| 35 | Количество организаций культуры получивших современное оборудование | ед. нарастающим итогом | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

## 3.3.Сценарии социально-экономического развития

### 3.3.1.Внешние факторы, влияющие на сценарные условия и выбор основных сценариев (с учетом сценариев для Ставропольского края)

Для осуществления прогнозирования ключевых показателей социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 г. были определены несколько сценариев, учитывающие ключевые внешние движущие силы, влияющие на развитие города. Сценарии для города-курорта соответствуют общим стратегическим сценариям развития Ставропольского края, поскольку зависят от схожих внешних условий.

**Сценарий 1. Консервативный.** Сценарии предполагает, что внешние и внутренние санкции сохранятся на длительный период и их влияние определит характер экономического развития территорий, а сами территории будут иметь низкий уровень самостоятельности. Консервативный сценарий предполагает при общем слабоположительным эффекте от проводимых преобразований, сохранение слабых сторон, характерных для города-курорта Пятигорска. Ожидается частичная реализация заявленных мер, частичное решение накопившихся проблем и не доведение начатых преобразований до логического завершения в области развития города-курорта.

Ожидается сочетание разнонаправленных тенденций: с одной стороны –деклараций о реализации «проектов развития» с положительным долгосрочным социально-экономическим эффектом, а с другой – продолжение гипертрофированного развития городского пространства, износ основных фондов хозяйствующих субъектов, ухудшение экологической ситуации, деградация курортно-рекреационных территорий.

Факторами, определяющими данный сценарий, является качество инвестиционного портфеля города, а также эффективность инвестиционного маркетинга ключевых проектов. В консервативном сценарии субъект управления социально-экономическим развитием не сможет сформировать качественный инвестиционный портфель, в нем будут преобладать проекты с низкой производительностью труда. С точки зрения привлечения инвестиций территория сможет рассчитывать только на внутренние ограниченные источники. Вероятность привлечения финансирования извне оценивается как низкая.

Несмотря на то, что уровень жизни населения несколько повысится, городская среда продолжит терять свою привлекательность как место комфортного проживания, а социальная инфраструктура окончательно перестанет удовлетворять запросам населения.

**Сценарий 2. Умеренный (базовый).** Умеренный (базовый)сценарий предполагает осуществление радикальных преобразований в области сохранения и приумножения природного капитала, создание конкурентоспособной экономики города, развитие новых архитектурных и планировочных решений, способствующих созданию привлекательного для туристов и комфортного для жителей города. В рамках умеренного (базового) сценария предполагается реализация стратегии устойчивого развития для города-курорта Пятигорска, которая будет предполагать комплексные и взаимосвязанные меры, направленные на поддержание благоприятной экологической обстановки, социальной и экономической сферы. В рамках данного сценария основная ставка будет делаться на организационные изменения и реализацию приоритетных проектов.

Умеренный (базовый) сценарий предполагает меры по устранению слабых сторон и угроз предшествующего периода развития и полное использование сильных сторон и имеющихся возможностей. Организационные меры и инвестиционные «проекты развития» сценария будут решать задачу по полному раскрытию, прежде всего, имеющегося потенциала города.

Субъекту управления социально-экономическим развитием города удастся сформировать качественный инвестиционный портфель, в котором будут преобладать передовые с технологической точки зрения проекты, создающие достаточно количество высокопроизводительных рабочих мест. Эффективный инвестиционный маркетинг позволит привлечь значительные финансовые ресурсы нерезидентов территории.

Реализация умеренного (базового) сценария позволит удовлетворить запрос жителей города в качественной и комфортной городской среде, создав основу для раскрытия человеческого потенциала.

Умеренный (базовый) сценарий предполагает сохранение и развитие санаторно-курортного потенциала и активное позиционирование Пятигорска, как делового центра Северного Кавказа. Наряду с этим получат развитие направления, связанные с развитием высокотехнологичной медицины и протезирования, событийного туризма.

**Сценарий 3. Оптимистичный (целевой).** Формирующими условиями для реализации данного сценария является сочетание благоприятной внешней ситуации (снятие барьеров и сотрудничество) и повышение самостоятельности и бюджетных возможностей регионов. Сценарий предполагает полное раскрытие потенциала развития территории с учетом имеющихся факторов (природно-рекреационного, экономико-географического, человеческого) и достижение глобальной конкурентоспособности. Успешно реализуется экономическая политика, связанная с диверсификацией и выстраиванием инновационного типа экономики: полностью модернизируется «современная экономика», создается сектор «умной экономики», намеченные проекты реализуется в плановые сроки. Создается сектор новой экономики, способный успешно производить и выводить на глобальные рынки новые продукты, материалы и технологии.

### 3.3.2.Результаты реализации сценариев

Реализация базового сценария позволит городу-курорту Пятигорску раскрыть весь имеющийся потенциал, благодаря чему к 2035 г. это будет привлекательный город с выдающейся архитектурой, уникальный оздоровительный курорт и деловой центр Северного Кавказа.

Благодаря реализации стратегии Пятигорск станет одним из мировых оздоровительных курортов, сочетающий в себе историю, эффективные способы оздоровления и компетенций в области высокотехнологичной медицины.

Реализация стратегии позволит Пятигорску стать ведущим деловым центром Северного Кавказа со сбалансированной конкурентоспособной экономикой.

Базовый сценарий позволит Пятигорску станет стать одним из самых привлекательных для жизни городов России благодаря высокому качеству жизни, развитой городской среде и благоприятной экологии.

В приложении показаны ключевые показатели реализации стратегии с учетом разных сценариев на год завершения каждого из этапов стратегии().

## 3.4.Организация процесса реализации Стратегии

### 3.4.1. Механизм реализации Стратегии

Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов развития муниципалитета, представляющих различные сферы: органы власти, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население. Достижение целей Стратегии во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие решения всех указанных выше сторон, а также качества межведомственной координации, обеспечивающей «баланс интересов» всех участников реализации Стратегии.

Такой подход диктует необходимость учета федеральных и региональных планов в сфере реформирования муниципального управления, в числе которых ключевое место занимает:

* перевод работы органов власти на проектные принципы управления;
* переформатирование муниципальных программ на основу проектных механизмов с перспективой перевода на новые правила всего бюджета муниципального образования;
* разработка и реализация планов цифровой трансформации органов власти, муниципальных учреждений, корпораций и фондов в процессе реализации мероприятий создания основных инфраструктурных элементов (информационная инфраструктура, информационная безопасность) и ключевых институтов, в рамках которых создаются условия для развития цифровой экономики (нормативное регулирование, кадры и образование и др.).

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов муниципальной власти, базирующаяся на системном стратегическом планировании развития социально-экономический сферы города-курорта Пятигорск. Система муниципального стратегического планирования развития основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития. Механизмы реализации Стратегии формируются на основе понятных и однозначно трактуемых стандартов работы органов власти города-курорта Пятигорска.

При этом предполагается, что обеспечение гарантированно высокого качества работы системы управления будет достигнуто за счет использования передовых методов и привлечения лучших специалистов, в том числе внедрении механизма постоянной обратной связи и корректировки реализации Стратегии, широкого вовлечения элементов независимого контроля, выделения необходимого количества ресурсов и мотивации участников.

Реализация Стратегии учитывает основные положения федеральных и региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в области стратегического планирования и проектного управления, в том числе Федерального закона от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и закона Ставропольского края от 10 апреля 2017 года №31-кз «О стратегическом планировании в Ставропольском крае» (далее – Закон №31-кз).

Механизм реализации Стратегии состоит из нескольких связанных между собою компонентов:

* иерархия стратегических и рабочих документов;
* организационная структура управления;
* финансово-ресурсное обеспечение реализации Стратегии;
* кадровое обеспечение, обучение и мотивация;
* информационно-коммуникационное обеспечение;
* управление проектами;
* организационно-распорядительные документы, связанные с реализацией Стратегии.

Необходимым условием организации процесса реализации Стратегии является внедрение системы мониторинга и механизмов корректировки Стратегии.

Для системного подхода реализации Стратегии и сбалансированного распределения ресурсов применяется программный подход и разрабатывается план мероприятий реализации Стратегии.

Комплекс муниципальных программ города-курорта Пятигорска (далее – муниципальная программа), утверждаемых в целях реализации Стратегии, представлен 14 муниципальными программами:

«Развитие образования»,

«Социальная поддержка граждан»,

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, строительства и архитектуры»,

«Молодежная политика»,

«Сохранение и развитие культуры»,

«Экология и охрана окружающей среды»,

«Развитие физической культуры и спорта»,

«Безопасный Пятигорск»,

«Управление финансами»,

«Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата»,

«Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения»,

«Развитие информационного общества, оптимизация муниципальной службы и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе-курорте Пятигорске»,

«Управление имуществом»,

«Формирование современной городской среды».

На реализацию мероприятий муниципальных программ ежегодно направляется свыше 3 996 млн. рублей.

В соответствии со сводным годовымдокладом о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ города-курорта Пятигорска, основным источником финансирования муниципальных программ являются трансферты краевого бюджета (около 48%). Финансирование программ из средств бюджета города-курорта Пятигорска составляет порядка 40%. Оставшаяся доля приходится на федеральный бюджет (6%) и внебюджетные средства (6%).

Для достижения целей и задач, определенных Стратегией потребуется разработка дополнительных подпрограмм и мероприятий в области интеграции цифровых технологий, комфортной городской среды.

Не менее важным направлением является реализация приоритетных проектов в области строительства, инвестиционной деятельности и земельной политики с решением вопроса по успешной реконструкции застроенных территорий и работы с недостроенными, долгостроящимеся и простаивающими объектами недвижимости через аукционную (конкурсную) продажу таких объектов с последующим возмещением стоимости собственнику за объект и дальнейшее включение данных объектов недвижимости в хозяйственный оборот.

Кроме того, одним из основных механизмов реализации Стратегии является совместная деятельность муниципальных образований агломерации Кавказских Минеральных Вод, направленная на реализацию совместных инфраструктурных проектов, продвижение Кавказских Минеральных Вод как лечебно-оздоровительного и туристического центра, сохранение природных ресурсов, биоразнообразия и предотвращение экологических рисков. Ряд стратегических проектов Пятигорска являются общими со стратегией социально-экономического развития Ставропольского края и муниципальных образований агломерации Кавказских Минеральных Вод.

### 3.4.2. Финансирование реализации стратегии социально-экономического развития города-курорта Пятигорска до 2035 года

Основным источником финансирования реализации стратегии являются **средства частных инвесторов**, привлекаемые в форматах государственно-частного партнерства, частных инвестиционных проектов, а также благотворительности/спонсорства.

**Средства федерального бюджета** будут направлены на создание и реконструкцию объектов федеральной собственности на территории города, а также в форме инфраструктурной ипотеки и других механизмов долгосрочного проектного финансирования.

**Средства бюджета Ставропольского края**будут направлены на реализацию мероприятий, относящихся к полномочиям края, а также разработку проектно-сметной документации для них.

**Средства бюджета муниципального образования** будут направляться на подготовку и сопровождение реализации стратегических проектов, в том числе:

* разработку проектно-сметной документации;
* создание инфраструктуры, относящейся к полномочиям города и необходимой для реализации инвестиционных проектов;
* проведение мероприятий по продвижению города и т. п.;
* другие задачи.

Разработка схемы финансирования стратегических проектов осуществляется в рамках деятельности проектного офиса и рабочей группы по реализации Распоряжения Правительства РФ № 2899-р. В первую очередь рассматривается возможность привлечения внебюджетного финансирования, во вторую – возможность включения объектов города в государственные программы или привлечение средств федеральных финансовых институтов развития. После этого оценивается объем необходимых затрат для старта проекта (разработка проектно-сметной документации, создание базовой инфраструктуры) и оценивается возможность финансирования этих затрат из бюджетов Ставропольского края и города-курорта Пятигорска.

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение А – Система мероприятий, направленных на реализацию Стратегии

Таблица 20 - Система мероприятий, направленных на реализацию Стратегии

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п\п** | **Наименование мероприятия** | **Ожидаемый результат** |
| Стратегическая цель 1. Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики | | |
| Задача 1.1. Обеспечение развития основных сфер экономики и повышение инвестиционной привлекательности города-курорта Пятигорска | | |
| 1.1.1. | Реализация «дорожной карты» внедрения Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образования город –курорт Пятигорск | реализация инвестиционных проектов |
| 1.1.2. | Внедрение механизмов муниципально-частного партнерства, концессии при реализации социально-направленных и инфраструктурных проектов | реализация инвестиционных проектов |
| 1.1.3 | Формирование перечня объектов муниципальной собственности города-курорта Пятигорска, которые могут быть предоставлены на условиях муниципально-частного партнерства | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Управление имуществом» |
| 1.1.4 | Обеспечениеработы системы сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» | снижение временных и финансовых издержек инвесторов |
| 1.1.5 | Формирование мероприятий по повышению производительности труда | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» |
| 1.1.6 | Проведение практических тренингов персонала организаций города по вопросам повышения производительности труда (снижение себестоимости, маркетинг) | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.1.7 | Вовлечение предприятий базовыхнесырьевыхотраслей экономики города Пятигорска в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости населения» | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Пятигорске» |
| Задача 1.2. Развитие малого и среднего предпринимательства | | |
| 1.2.1 | Оказание содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет предоставления финансовой, имущественной и информационно-консультативной поддержки | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.2.2 | Актуализация перечня недвижимого муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства | актуальный перечень муниципального имущества для возможности использования субъектами малого и среднего предпринимательства |
| 1.2.3 | Формирование системы информационной поддержки и популяризация предпринимательской деятельности. Проведение обучающих мероприятий (семинары, круглые столы и др.) по вопросам предпринимательской деятельности | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.2.4 | Осуществление взаимодействия с региональными организациями инфраструктуры поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае», некоммерческой организацией микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в Ставропольском крае», некоммерческой организацией «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае», некоммерческой организацией «Фонд содействия инновационному развитию Ставропольского края» и информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о видах и формах господдержки | увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку, увеличение полученных объемов финансовых ресурсов, рост предприятий экспортеров |
| 1.2.5 | Увеличение количества муниципальных услуг, включенных в перечень услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах, и востребованных субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности | сокращение административных барьеров |
| 1.2.6 | Разработка и внедрение механизма поддержки развития социального предпринимательства | увеличение количества субъектов социального предпринимательства |
| 1.2.7 | Создание частного промышленного парка, промышленного технопарка на базе ОАО «Пятигорский завод «Импульс» | рост объемов производства, внедрение инновационных технологий, создание новых рабочих мест |
| Задача 1.3. Развитие туристической и санаторно-курортной сферы как приоритетной отрасли экономики города-курорта Пятигорска | | |
| 1.3.1 | Формирование механизмов поддержки развития туристической отрасли, в т.ч. финансовой, информационной (предоставление субсидий, информационные центры, турпортал и т.п.) | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.2 | Формирование новых объектов (маршрутов) экскурсионного показа | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.3 | Создание условий для развития детского туризма | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.4 | Увеличение рынка туристических услуг, включая ввод новых объектов размещения разного уровня звездности не менее 6 | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.5 | Развитие парково-терренкурной зоны города-курорта Пятигорска | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.6 | Благоустройство экскурсионных объектов, а также малых архитектурных и ландшафтных форм в курортной зоне города | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.7 | Разработка событийного туристского календаря по культурным мероприятиям | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| 1.3.8 | Разработка бренда города-курорта Пятигорска и стратегии по его продвижению | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Модернизация экономики, развитие малого и среднего бизнеса, курорта и туризма, энергетики, промышленности и улучшение инвестиционного климата» и показателям подпрограммы «Развитие курорта и туризма в городе-курорте Пятигорске» |
| Задача 1.4. Повышение уровня доходов населения | | |
| 1.4.1 | Увеличение размера заработной платы работникам муниципальных учреждений, в том числе за счет дополнительных доходов от оказания платных услуг | повышение уровня доходов населения |
| 1.4.2 | В рамках социального партнёрства – заключение соглашений между Администрацией города и работодателями (включение пункта повышения уровня оплаты труда работникам не менее  чем коэффициент инфляции в текущем году) | повышение уровня доходов населения |
| Стратегическая цель 2. Развитие человеческого потенциала населения города | | |
| Задача 2.1. Обеспечение гармоничного развития социальной сферы | | |
| 2.1.1 | Развитие системы общего и дополнительного образования, обеспечивающей всех детей до 18 лет высококачественными  услугами и программами дополнительного образования | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие образования» и показателям подпрограмм «Развитие системы общего образования в городе-курорте Пятигорска», «Развитие дополнительного образования в городе-курорте Пятигорске» |
| 2.1.2 | Создание условий для повышения уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке до уровня выше среднекраевого, а также развитие безбарьерной среды | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Социальная поддержка граждан» и показателям подпрограммы «Доступная среда в городе-курорте Пятигорске» |
| 2.1.3 | Реализация мероприятий по укреплению и развитию материальной базы образовательных учреждений, отвечающей современным требованиям и стандартам | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие образования» и показателям подпрограмм «Развитие системы дошкольного образования в городе-курорте Пятигорска», «Развитие системы общего образования в городе-курорте Пятигорска», «Развитие дополнительного образования в городе-курорте Пятигорске» |
| 2.1.4 | Переподготовка и повышение квалификации специалистов в области общего и дошкольного образования | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие образования» и показателям подпрограмм «Развитие системы дошкольного образования в городе-курорте Пятигорска», «Развитие общего образования в городе-курорте Пятигорске» |
| 2.1.5 | Развитие негосударственного сектора в дополнительном образовании и индустрии дополнительного образования для всех возрастных групп | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие образования» |
| 2.1.6 | Реализация системы мер по выявлению и поддержке талантливой молодёжи в муниципальном образовании | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальных программ города-курорта Пятигорска «Развитие образования» и «Молодежная политика» и показателям подпрограмм «Развитие общего образования в городе-курорте Пятигорске» и «Поддержка талантливой и инициативной молодежи города-курорта Пятигорска» |
| 2.1.7 | Реализация комплекса мер, направленных на  совершенствование профессиональной  ориентации обучающихся с использованием форм сетевого взаимодействия | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальных программ города-курорта Пятигорска «Развитие образования» и «Молодежная политика» и показателям подпрограмм «Развитие общего образования в городе-курорте Пятигорске» и «Поддержка талантливой и инициативной молодежи города-курорта Пятигорска» |
| 2.1.8 | Создание детского технопарка, центра молодежного инновационного творчества | критерии достижения результатов соответствуют  индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие образования» |
| 2.1.9 | Создание спортивной инфраструктуры, обеспечивающей развитие массовой физической культуры и детско-юношеского спорта | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие физической культуры и спорта» и показателям подпрограммы «Реконструкция и капитальный ремонт объектов спорта, и устройство плоскостных сооружений» |
| 2.1.10 | Подготовка спортсменов высокого класса, конкурентоспособных на соревнованиях национального и мирового уровней | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие физической культуры и спорта» и показателям подпрограммы «Реализация мероприятий по развитию физической культуры и спорта» |
| 2.1.11 | Развитие добровольческой (волонтерской) деятельности | критерии достижения результатов соответствуют  индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Молодежная политика» и показателям подпрограммы «Информационное обеспечение и вовлечение молодежи города-курорта Пятигорска в социальную практику» |
| Стратегическая цель 3. Формирование комфортной для жителей городской среды | | |
| Задача 3.1. Обеспечение устойчивого пространственно-инфраструктурного развития города-курорта Пятигорска  и повышение комфортности проживания | | |
| 3.1.1 | Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, строительства и архитектуры» и показателям подпрограммы «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры, и улучшение жилищных условий жителей города-курорта Пятигорска» |
| 3.1.2 | Реализация мероприятий по ликвидации муниципального аварийного жилищного фонда и комплексной реконструкции территорий | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, строительства и архитектуры» и показателям подпрограммы «Развитие градостроительства, строительства и архитектуры, и улучшение жилищных условий жителей города-курорта Пятигорска» |
| 3.1.3 | Создание условий для застройки микрорайона «Западный» | улучшение жилищных условий части населения города-курорта Пятигорска |
| 3.1.4 | Подготовка материалов для аукционной (конкурсной) продажи недостроенных, долгостроящихся и простаивающих объектов недвижимости | Сокращение (ликвидация) недостроенных, долгостроящихся и простаивающих объектов недвижимости |
| 3.1.5 | Формирование концепции развития общественных пространств в городе-курорте Пятигорске и проведение городского конкурса проектов по благоустройству общественных пространств | благоустроенные территории, не менее одной каждый год |
| 3.1.6 | Внедрение цифровых платформ вовлечения горожан в решение вопросов городского развития | создание информационной среды в рамках геоинформационного портала для обсуждения вопросов развития города |
| 3.1.7 | Устранение избыточной навязчивой рекламы | повышение привлекательности и комфортности городской среды |
| 3.1.8 | Разработка правил благоустройства и содержание территорий городского округа в соответствии с правилами благоустройства | повышение привлекательности и комфортности городской среды |
| Задача 3.2. Сохранение природного комплекса муниципального образования города-курорта Пятигорска,  сокращение негативного воздействия на окружающую среду | | |
| 3.2.1 | Разработка мероприятий по максимальному сохранению природных лесных массивов, парков и использование их в рекреационных целях | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды» и показателям подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности жителей города-курорта Пятигорска» |
| 3.2.2 | Мероприятия, направленные на экологическое просвещение населения(проведения Дней экологических знаний, Всемирного Дня окружающей среды и др. мероприятий) | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды» и показателям подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности жителей города-курорта Пятигорска» |
| 3.2.3 | Разработка комплекса мер ландшафтного планирования зеленых территорий города-курорта Пятигорска, создание новых зеленых зон и улучшение состояния современных зеленых насаждений; | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды» и показателям подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности жителей города-курорта Пятигорска» |
| 3.2.4 | Создание эффективной системы обращения с отходами, участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору),транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды» и показателям подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности жителей города-курорта Пятигорска» |
| Задача 3.3. Повышение транспортной доступности и обеспечение безопасности в сфере транспорта | | |
| 3.3.1 | Разработка комплексной схемы организации дорожного движения города-курорта Пятигорска | оптимизация организации дорожного движения в городе |
| 3.3.2 | Разработка комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения города-курорта Пятигорска общественным транспортом. | обеспечение потребности населения в пассажирских перевозках |
| 3.3.3 | Создание рациональной транспортной инфраструктуры, с учетом современного и перспективного уровня автомобилизации населения | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» |
| 3.3.4 | Реконструкция и строительство автомобильных дорог общего  пользования | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» |
| 3.3.5 | Организация парковочного пространства | сокращение транспортного потока и повышение безопасности движения |
| 3.3.3 | Мероприятия по развитию и реконструкции трамвайной сети города-курорта Пятигорска | реконструкция трамвайного пути, 38,7 км,  реконструкция трамвайных контактно-кабельных сетей, 10 км  строительство трамвайного пути к микрорайону «Западный» |
| Задача 3.4. Формирование условий для реализации культурного потенциала | | |
| 3.4.1 | Внедрение новых форм и методов библиотечного обслуживания населения | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» и показателям подпрограммы «Реализация мероприятий по сохранению и развитию культуры» |
| 3.4.2 | Разработка комплекса мероприятий по дополнительному выявлению, учету, изучению объектов культурного наследия | сохранение объектов культурного наследия |
| 3.4.3 | Развитие межрегиональных, всероссийских и Международных культурных связей; проведение общественно значимых  мероприятий: фестивалей, конкурсов | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» и показателям подпрограммы «Реализация мероприятий по сохранению и развитию культуры» |
| 3.4.4 | Приобретение для учреждений и организаций культуры и творческих коллективовсвето- и звукотехнического, сценического и аудиовизуального оборудования, музыкальных инструментов | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» и показателям подпрограммы «Реализация мероприятий по сохранению и развитию культуры» |
| 3.4.5 | Создание музеев и оснащение их автоматизированными информационными системами учета и ведения каталогов, обеспечение доступа населения к электронным музейным фондам и экспозициям | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» и показателям подпрограммы «Реализация мероприятий по сохранению и развитию культуры» |
| 3.4.6 | Внедрение цифровых технологий в сферу услуг, предоставляемых учреждениями культуры, распространение новых информационных продуктов, в том числе формирование виртуального пространства, обеспечивающего массовое вовлечение населения в культурную жизнь, трансляции проходящих мероприятий региональным телевидением, использование интернет-ресурсов, СМИ | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» |
| 3.4.7 | Развитие инфраструктуры отрасли (создания модельных библиотечных и культурно-досуговых учреждений (реконструкции культурно-досуговых организаций клубного типа) | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» и показателям подпрограммы «Реализация мероприятий по сохранению и развитию культуры» |
| 3.4.8 | Создание условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия, формирования межкультурной толерантности и позитивного, дружелюбного отношения к представителям разных наций и этносов | критерии достижения результатов соответствуют индикаторам муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Сохранение и развитие культуры» |

## Приложение B –Ожидаемые результаты развития города-курорта Пятигорскдо2035 гг.

Таблица 21 - Ожидаемые результаты развития города-курорта Пятигорска на период до 2035 гг. в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития (консервативный сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016** | **2017** | **2021** | **2024** | **2030** | **2035** |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 30 406 343 | 29 969 235 | 40 221 156 | 47 061 962 | 60 651 570 | 75 265 668 |
| Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 2 307 529 | 1 510 194 | 3 747 947 | 4 027 607 | 5 616 049 | 6 618 145 |
| Производительность труда работников среднесписочного состава | тыс. руб. | 1 192,3 | 1 189,4 | 1 454,2 | 1 685,1 | 2 130,9 | 2 602,6 |
| Общее количество туристов из России и других стран | тыс. чел./год | 178,9 | 183,5 | 191,9 | 197,2 | 207,8 | 216,6 |
| Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории муниципального образования | мест | 7615 | 8006 | 8358 | 8410 | 8490 | 8500 |
| Доходы городского бюджета | тыс. руб. | 1 382 012 | 1 403 988 | 1 809 952 | 2 084 845 | 2 641 376 | 3 236 424 |
| в том числе курортный сбор | тыс. руб. |  |  | 47 533 | 55 779 | 72 286 | 89 922 |
| Бюджетная обеспеченность муниципального бюджета на душу населения | тыс. руб. | 6,5 | 6,6 | 8,5 | 9,7 | 12,3 | 15,1 |
| Численность населения (среднегодовая) | тыс. чел. | 213,6 | 213,8 | 213,9 | 214,0 | 214,5 | 215,0 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике по полному кругу организаций | тыс. чел. | 39,5 | 38,2 | 38,1 | 38,4 | 39,2 | 39,8 |
| Среднемесячная начисленная зарплата | руб. | 27 142 | 28 597 | 35 309 | 39 325 | 48 758 | 58 352 |
| Реальная заработная плата | руб./мес. | 26 137 | 27 467 | 29 668 | 29 803 | 30 060 | 30 290 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | % | 0,6 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | % | 75,0 | 73,8 | 70,3 | 71,5 | 70,5 | 69,7 |
| Ввод жилых домов | тыс. кв. м | 41,6 | 68,5 | 59,0 | 47,8 | 31,4 | 22,1 |
| Средняя обеспеченность площадью жилых помещений | кв. м/чел. | 27,2 | 27,3 | 28,5 | 29,2 | 30,2 | 30,7 |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 6,0 | 5,6 | 5,9 | 5,7 | 5,1 | 4,6 |

Таблица 22 - Ожидаемые результаты развития города-курорта Пятигорска на период до 2035 гг. в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития (умеренный (базовый) сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016** | **2017** | **2021** | **2024** | **2030** | **2035** |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 30 406 343 | 29 969 235 | 41 669 718 | 54 925 835 | 79 263 893 | 104 844 227 |
| Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 2 307 529 | 1 510 194 | 8 378 280 | 11 689 145 | 11 535 281 | 11 309 576 |
| Производительность труда работников среднесписочного состава | тыс. руб. | 1 192,3 | 1 189,4 | 1 486,8 | 1 844,1 | 2 500,1 | 3 225,7 |
| Общее количество туристов из России и других стран | тыс. чел./год | 178,9 | 183,5 | 196,6 | 213,4 | 235,6 | 250,5 |
| Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории муниципального образования | мест | 7615 | 8006 | 8388 | 8515 | 8604 | 8694 |
| Доходы городского бюджета | тыс. руб. | 1 382 012 | 1 403 988 | 1 854 302 | 2 240 974 | 3 035 807 | 3 847 783 |
| в том числе курортный сбор | тыс. руб. |  |  | 48 670 | 59 809 | 83 487 | 107 690 |
| Бюджетная обеспеченность муниципального бюджета на душу населения | тыс. руб. | 6,5 | 6,6 | 8,7 | 10,5 | 14,1 | 17,7 |
| Численность населения (среднегодовая) | тыс. чел. | 213,6 | 213,8 | 214,0 | 214,2 | 215,7 | 217,0 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике по полному кругу организаций | тыс. чел. | 39,5 | 38,2 | 38,6 | 41,0 | 43,6 | 44,7 |
| Среднемесячная начисленная зарплата | руб. | 27 142 | 28 597 | 37 434 | 48 528 | 68 691 | 91 118 |
| Реальная заработная плата | руб./мес. | 26 137 | 27 467 | 31 454 | 36 777 | 42 349 | 47 299 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | % | 0,6 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | % | 75,0 | 73,8 | 69,6 | 68,5 | 70,8 | 70,4 |
| Ввод жилых домов | тыс. кв. м | 41,6 | 68,5 | 63,6 | 55,4 | 42,3 | 33,8 |
| Средняя обеспеченность площадью жилых помещений | кв. м/чел. | 27,2 | 27,3 | 28,5 | 29,3 | 30,4 | 31,1 |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 6,0 | 5,6 | 5,6 | 4,9 | 3,6 | 2,4 |

Таблица 23 - Ожидаемые результаты развития города-курорта Пятигорска на период до 2035 гг. в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития (оптимистичный (целевой) сценарий)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016** | **2017** | **2021** | **2024** | **2030** | **2035** |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 30 406 343 | 29 969 235 | 45 181 206 | 63 900 234 | 103 072 866 | 154 713 687 |
| Объем инвестиций в основной капитал по кругу крупных и средних предприятий | тыс. руб. | 2 307 529 | 1 510 194 | 10 883 620 | 13 307 650 | 18 160 540 | 23 099 980 |
| Производительность труда работников среднесписочного состава | тыс. руб. | 1 192,3 | 1 189,4 | 1 604,8 | 2 130,4 | 3 189,8 | 4 584,0 |
| Общее количество туристов из России и других стран | тыс. чел./год | 178,9 | 183,5 | 196,6 | 215,2 | 259,4 | 279,4 |
| Число мест (коек) в коллективных средствах размещения, расположенных на территории муниципального образования | мест | 7615 | 8006 | 8388 | 8556 | 8726 | 8814 |
| Доходы городского бюджета | тыс. руб. | 1 382 012 | 1 403 988 | 1 893 093 | 2 300 408 | 3 030 342 | 3 775 014 |
| в том числе курортный сбор | тыс. руб. |  |  | 48 670 | 59 954 | 84 963 | 113 014 |
| Бюджетная обеспеченность муниципального бюджета на душу населения | тыс. руб. | 6,5 | 6,6 | 8,8 | 10,7 | 14,0 | 17,3 |
| Численность населения (среднегодовая) | тыс. чел. | 213,6 | 213,8 | 214,1 | 214,4 | 216,25 | 218 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике по полному кругу организаций | тыс. чел. | 39,5 | 38,2 | 38,7 | 41,3 | 44,5 | 46,4 |
| Среднемесячная начисленная зарплата | руб. | 27 142 | 28 597 | 38 047 | 55 003 | 94 635 | 149 214 |
| Реальная заработная плата | руб./мес. | 26 137 | 27 467 | 31 969 | 41 685 | 58 344 | 77 456 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | % | 0,6 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет | % | 75,0 | 73,8 | 70,8 | 69,3 | 70,9 | 71,3 |
| Ввод жилых домов | тыс. кв. м | 41,6 | 68,5 | 67,7 | 62,8 | 54,4 | 48,3 |
| Средняя обеспеченность площадью жилых помещений | кв. м/чел. | 27,2 | 27,3 | 28,5 | 29,4 | 30,7 | 31,7 |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения | % | 6,0 | 5,6 | 5,5 | 4,6 | 2,6 | 0,9 |

## Приложение C – Ключевые инициативы и перспективные проекты

Таблица 24 - Ключевые инициативы и перспективные проекты

| **Наименование проекта** | **Инвестиции, млн. руб.** | **Рабочие места (новые), ед.** | **Окончание строительства** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Стратегическая Цель 1 – Формирование современной сбалансированной конкурентоспособной экономики** |  |  |  |
| Строительство офисно-складского комплекса оптово-розничной торговли в рамках проекта электронной коммерции Bumaga-s.ru | 200,0 | 15 | 2019 |
| Строительство лечебного пансионата по бульвару Гагарина (ООО «Русский чай») | 300,0 | 15 | 2019 |
| Строительство производственной базы ООО «Пятигорский молочный комбинат» | 50,0 | 20 | 2020 |
| Строительство лечебно-диагностического корпуса ООО «Машук» клинический санаторий «Пятигорский нарзан» | 140,0 | 20 | 2020 |
| Создание современного высокотехнологичного тепличного комплекса по промышленному выращиванию цветов | 250,0 | 100 | 2021 |
| Строительство гостиницы, кафе в районе пересечения пр. Калинина и ул. Георгиевской | 250,0 | 200 | 2021 |
| Реконструкция торгово-развлекательного центра «Университи» | 1 200,0 | 40 | 2021 |
| Создание апарт-отеля на базе административного корпуса ОАО «Пятигорский завод «Импульс» | 150,0 | 50 | 2022 |
| СПА Пансионат «Анчар» | 700,0 | 180 | 2022 |
| Строительство всесезонного аквапарка | 2 000,0 | 200 | 2023 |
| Создание частного промышленного парка, промышленного технопарка на базе ОАО «Пятигорский завод «Импульс» | 625,0 | 150 | 2023 |
| Строительство торгового центра общей площадью 12 000 с паркингом на 4 200 мест кв. м | 120,0 | 40 | 2023 |
| Создание санаторно-туристического комплекса уровня 3\*-5\* | 600,0 | 180 | 2024 |
| Строительство гостиничного комплекса уровня 3\*-5\* | 2 000,0 | 250 | 2024 |
| Туристско-рекреационный комплекс «Новопятигорское озеро» | 4 500,0 | 180 | 2025 |
| Строительство МегаМолла общей площадью не менее 50 тыс. кв. м. | 6 500,0 | 200 | 2026 |
| Организация фармацевтического производства | 800,0 | 100 | 2027 |
| Переоснащение производственных мощностей ОАО «Пятигорский завод «Импульс» | 500,0 | 50 | 2027 |
| Создание и развитие кампуса | 400,0 | 150 | 2027 |
| Строительство концертного зала | 250 | 80 | 2030 |
| Создание диагностического ядерного центра медицины | 1 500,0 | 80 | 2032 |
| Строительство реабилитационного центра «Ленинские скалы» | 250,0 | 100 | 2032 |
| **Стратегическая Цель 2 – Развитие человеческого потенциала населения города** |  |  |  |
| Реконструкция детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва №2 | 98,6 | - | 2019 |
| Музейно-выставочный комплекс «Моя Россия» | 250,0 | 60 | 2020 |
| Реконструкция кинотеатра «Другар» | 50,0 | 20 | 2020 |
| Строительство детского сада-яслей на 220 мест (ст. Константиновская) | 228,3 | 60 | 2020 |
| Реконструкция с элементами реставрации здания МОУ «Гимназия № 11» и приспособлению для дальнейшего использования объекта культурного наследия (памятник истории и культуры) «Здание СШ № 11» | 223,9 | - | 2020 |
| Реконструкция детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва №1 | 250,0 | - | 2022 |
| Строительство муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 500 мест по ул. Малиновского города Пятигорска | 600,0 | 60 | 2022 |
| Строительство муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1000 мест в 5 - 6 микрорайоне города Пятигорска | 1 200,0 | 90 | 2023 |
| Развитие всесезонного молодежного лагеря «Машук» | 700,0 | 90 | 2023 |
| Строительство нового здания ЗАГС | 750,0 | 12 | 2023 |
| Реконструкция кинотеатра «Космос» | 375,0 | 60 | 2025 |
| Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения на 220 мест в микрорайоне «Западный» | 211,3 | 60 | 2025 |
| Строительство двух муниципальных общеобразовательных учреждений средних общеобразовательных школ на 1000 мест каждая в микрорайоне «Западный» | 2 400,0 | 180 | 2025 |
| Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса (ФОК) | 2 300,0 | 140 | 2025 |
| Создание детского технопарка/центра молодежного инновационного творчества | 100,0 | 65 | 2025 |
| Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения на 220 мест в микрорайоне «Западный» | 211,3 | 60 | 2027 |
| Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения на 220 мест в микрорайоне «Западный» | 211,3 | 60 | 2030 |
| Строительство медицинского учреждения (поликлиники) в Новопятигорском жилом районе | 850,0 | 60 | 2030 |
| Строительство муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1000 мест | 1 200,0 | 90 | 2030 |
| Строительство медицинского учреждения (поликлиники) в микрорайоне «Западный» | 850,0 | 60 | 2033 |
| Строительство муниципального дошкольного образовательного учреждения на 220 мест | 220,0 | 60 | 2034 |
| Строительство муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1000 мест | 1 200,0 | 90 | 2035 |
| **Стратегическая Цель 3 – Формирование комфортной для жителей городской среды** |  |  |  |
| Реконструкция благоустройства «Парк Победы» в районе Новопятигорского озера, ул. Кооперативная (2 и 3 очереди) | 260,0 | - | 2021 |
| Сохранение объекта культурного наследия федерального значения «Елизаветинская (Академическая) Галерея» | 55,0 | - | 2021 |
| Создание пятигорского инновационного отходоперерабатывающего комплекса | 850,0 | 90 | 2022 |
| Реконструкция «Поляны Песен» подножие горы Машук | 150,0 | - | 2022 |
| Восстановление исторического облика улицы Теплосерная и улицы Фабричная, включая реконструкцию трамвайной линии | 250,0 | - | 2022 |
| Берегоукрепление р. Подкумок | 178,7 | - | 2024 |
| Застройка микрорайона «Западный» | 9 845,8 | - | 2030 |
| Реконструкция парков и скверов | 82,2 | - | 2024 |
| Строительство новых сетей водоснабжения | 791,56 | - | 2035 |
| Строительство новых сетей водоотведения | 104,8 | - | 2035 |
| Замена существующих сетей водоснабжения | 517,02 | - | 2030 |
| Ремонт и прокладка сетей ливневой канализации 77 км включая очистные сооружения | 13 896,4 | - | 2035 |
| Строительство путепровода с одновременным устройством автомобильных развязок в разных уровнях на нулевом километре Бештаугорского шоссе на въезде в город Пятигорск со стороны транспортного узла Минеральных Вод | 1 896,5 | - | 2032 |
| Строительство путепровода с одновременным устройством автомобильных развязок в разных уровнях в продолжение ул. Мира с выходом на проспект Калинина | 2 500,0 | - | 2030 |
| Строительство путепровода через железную дорогу в районе пересечения ул. Ермолова, ул. Беговая и ул. Ипподромная | 1 680,0 | - | 2030 |
| Строительство транспортной развязки в разных уровнях на пересечении подъезда к городу Пятигорску со стороны п. Иноземцево и Бештаугорского шоссе | 2 000,0 | - | 2035 |
| Строительство путепровода в районе пересечения улиц Ермолова, Козлова и пер. Пикетного. | 2 500,0 | - | 2033 |
| Строительство автомобильной дороги «Южный обход города Пятигорска» | 1 999,0 | - | 2030 |
| Реконструкция дорог с гравийным покрытием | 210 015 | - | 2032 |
| Строительство магистрального газопровода | 94,5 | - | 2035 |
| Замена существующих сетей электроснаснабжения и технологического оборудования систем электроснабжения | 644,5 | - | 2035 |
| Строительство объектов электроснабжения | 3099,54 | - | 2035 |

1. Указ Президента РФ от 19.01.2010 №82 (ред. от 21.05.2012) «О внесении изменений в перечень федеральных округов», утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. №849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» [↑](#footnote-ref-2)
2. Устав муниципального образования города-курорта Пятигорска (принят решением Думы города Пятигорска от 31.01.2008 N 5-26 ГД) (ред. от 30.03.2012) (Зарегистрировано в ГУ Минюста России по Южному федеральному округу 04.03.2008 N Ru265080002008001) [↑](#footnote-ref-3)
3. Возник в 1780г. как курортный посёлок. Первоначально именовался «Горячие Воды», в 1830г. переименован в Пятигорск [↑](#footnote-ref-4)
4. Национальное здоровья россиян - сохранение генофонда нации посредством укрепления физического здоровья, возможности духовно-нравственного развития и материального благополучия. [↑](#footnote-ref-5)
5. Консолидированные данные из отчетов о реализации Стратегии развития города-курорта Пятигорска до 2020 года и на период до 2025 года Управления экономического развития города-курорта Пятигорск за соответствующие годы. [↑](#footnote-ref-6)
6. В таблице не учитывается индикатор уровня безработицы по причине того, что при разработке стратегии прогнозировался уровень безработицы по методике МОТ, при мониторинге же оценивался естественный уровень безработицы. [↑](#footnote-ref-7)
7. Данные Отчета об исполнении бюджета города Пятигорска за 2015, 2016, 2017 гг. [↑](#footnote-ref-8)
8. Данные Отчета об исполнении бюджета города Пятигорска за 2015, 2016, 2017 гг. [↑](#footnote-ref-9)
9. Данные Отчета об исполнении бюджета города Пятигорска за 2015, 2016, 2017 гг. [↑](#footnote-ref-10)
10. Данные Отчета об исполнении бюджета города Пятигорска за 2015, 2016, 2017 гг. [↑](#footnote-ref-11)
11. Паспорт социально-экономического положения города Пятигорска (за 2005, 2010-2017 гг.) УФСГС по СКФО, 2018 [↑](#footnote-ref-12)
12. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-13)
13. Паспорт социально-экономического положения города Пятигорска (за 2005, 2010-2017 гг.) УФСГС по СКФО, 2018 [↑](#footnote-ref-14)
14. Северо-Кавказстат (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) [↑](#footnote-ref-15)
15. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-16)
16. По данным Управления экономического развития Администрации города-курорта Пятигорска [↑](#footnote-ref-17)
17. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-18)
18. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-19)
19. Паспорт социально-экономического положения города Пятигорска (за 2005, 2010-2017 гг.) УФСГС по СКФО, 2018 [↑](#footnote-ref-20)
20. По данным Всемирной туристской организации (UNWTO TourismHighlights, 2018) [↑](#footnote-ref-21)
21. Прямое влияние – это объем расходов туристов за вычетом объема импорта, необходимого для полного обеспечения товарами и услугами туристов. Предприятия, к которым непосредственно поступают расходы туристов, для осуществления своей деятельностипользуются товарами и услугами, производимыми другими секторами экономики, таким образом, генерированная экономическая активность, полученная из этих последовательных этапов расходования, и является косвенным влиянием - эффектом мультипликатора. [↑](#footnote-ref-22)
22. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России традиционно строится на основе официальной информации Росстата и статистики федеральных ведомств: Минфина, Банка России, Минсвязи, МВД и Минприроды.Потенциал показывает, какую долю регион занимает на общероссийском рынке. Суммарный потенциал состоит из девяти частных: трудового, финансового, производственного, потребительского, институционального, инфраструктурного, природно-ресурсного, туристического и инновационного. Вклад каждого частного потенциала в итоговый индикатор оценивается на основе анкетирования представителей экспертного, инвестиционного и банковского сообществ. [↑](#footnote-ref-23)
23. Центр информационных коммуникаций «Рейтинг» совместно с журналом «Отдых в России» провели 2-ое исследование, посвященное туристической привлекательности регионов РФ, их туристическому потенциалу и популярности среди отечественных и иностранных туристов. [↑](#footnote-ref-24)
24. Критерии оценки, положенные в основу рейтинга: Уровень развития гостиничного бизнеса и инфраструктуры (общее число мест в гостиницах).

    Значимость туристической отрасли в экономике региона (процент жителей, занятых в сфере туризма, от общего населения региона).Оборот туристических услуг (объем средств, заработанных в сфере туризма).Популярность региона у россиян (по количеству ночевок в гостиницах).Популярность региона у иностранцев (по количеству ночевок в гостиницах).Туристская уникальность (количество достопримечательностей, внесенных в реестр объектов культурного наследия).Экологическое «здоровье» региона (затраты на охрану окружающей среды).Криминогенная ситуация (количество совершенных преступлений).Интерес к региону как к месту отдыха в интернете (по количеству запросов в поисковых системах).Продвижение туристического потенциала региона в информационном пространстве (по количеству публикаций в СМИ). [↑](#footnote-ref-25)
25. В первую группу рейтинга вошли регионы, преодолевшие 60-балльный порог: с 1-го по 21-е место включительно [↑](#footnote-ref-26)
26. Проект Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 г. от 03.12.2018 г. [↑](#footnote-ref-27)
27. Статистический сборник «Туризм в России». Росстат, 2018 [↑](#footnote-ref-28)
28. Аналитика TalerInvestна основании оперативных данных, собираемых и консолидируемых Управлением экономического развития города-курорта Пятигорска [↑](#footnote-ref-29)
29. Демографическая нагрузка трудоспособного населения считается оптимальной, если доля трудоспособного населения приблизительно в два раза больше доли нетрудоспособного (т.е. на каждые 1000 человек трудоспособного населения должно приходиться приблизительно 500 человек нетрудоспособного населения). [↑](#footnote-ref-30)
30. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-31)
31. Там же. [↑](#footnote-ref-32)
32. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-33)
33. Там же. [↑](#footnote-ref-34)
34. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-35)
35. Там же. [↑](#footnote-ref-36)
36. Северо-Кавказстат [↑](#footnote-ref-37)
37. Там же. [↑](#footnote-ref-38)
38. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 06.03.2019) [↑](#footnote-ref-39)
39. Перечень медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС в 2019 году, представлен на сейте территориального фонда обязательного медицинского страхования Ставропольского края (https://tfomssk.ru/reestry-oms/reestr-mo/) [↑](#footnote-ref-40)
40. Установлены территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ставропольском крае [↑](#footnote-ref-41)
41. при общей норме обеспеченности врачами 26,8 чел. на 10 тыс.чел. населения, и норме для городских округов 38,5 чел. на 10 тыс.чел. населения [↑](#footnote-ref-42)
42. при общей норме обеспеченности врачами 70,8 чел. на 10 тыс. чел. населения, и норме для городских округов 94,3 чел. на 10 тыс.чел. населения [↑](#footnote-ref-43)
43. Абсолютная высота конусообразной горы-лакколита – Машук, у подножья которой расположен город Пятигорск, 993 м. Средняя высота курортной части города около 510 м. над уровнем моря. С этим связано несколько пониженное атмосферное давление, которое колеблется от 710 до 735 мм. [↑](#footnote-ref-44)
44. Что на 59% больше площади старейшего государства Европы – Республики Сан-Марино (61 кв. км) [↑](#footnote-ref-45)
45. Решение Думы города Пятигорска от 28.07.2009 №68-45 ГД (ред. от 04.10.2014) «Об утверждении Генерального плана муниципального образования города-курорта Пятигорска». [↑](#footnote-ref-46)
46. Озеро Провал — естественная пещера на южном склоне горы Машук (в Пятигорске) в виде конусообразной воронки высотой 41 м, на дне которой находится карстовое озеро минеральной воды чистого голубого цвета. Глубина озера 11 м, диаметр 15 м. Температура воды от 26° до 42 °C. Голубой цвет воде придают содержащиеся в ней сероводород и особые бактерии. [↑](#footnote-ref-47)
47. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2006 г. №14 «О признании курортов Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск, расположенных в Ставропольском крае, курортами федерального значения и об утверждении положений об этих курортах» [↑](#footnote-ref-48)
48. По данным Федеральной службы государственной статистики [↑](#footnote-ref-49)
49. Аллювиальный водоносный горизонт речных долин aQH. Флювиогляциальноаллювиальный горизонт долинныхзандровfaQN. Водоносные горизонты верхнего и нижнего мела K2, K1a-al, Водоносные горизонты верхнеюрских образований J3tt. Грунтовые воды ПВГ региона КМВ [↑](#footnote-ref-50)
50. На основании данных Докладов о состоянии окружающей среды и природопользовании в Ставропольском крае в2012- 2017 годах. [↑](#footnote-ref-51)
51. Постановление администрации города-курорта Пятигорска от 24.08.2017 г. №3536 «Об утверждении муниципальной программы города-курорта Пятигорска «Экология и охрана окружающей среды» [↑](#footnote-ref-52)
52. **Посадка 1 категории** – точный заход на посадку и посадка по приборам с относительной высотой принятия решения не менее 60 м и либо при видимости не менее 800 м, либо при дальности видимости на ВПП не менее 550 м.

    **Посадка 2 категории** – точный заход на посадку и посадка по приборам с относительной высотой принятия решения менее 60 м, но не менее 30 м, и при дальности видимости на ВПП не менее 300 м, согласно Федеральным авиационным правилам «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-53)
53. Данные БД ПМО Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-54)
54. Данные Паспорта города Пятигорска за 2017 г. [↑](#footnote-ref-55)
55. В декабре 1902 года Управление Кавказских Минеральных Вод заключило с акционерным обществом русских электрических заводов «Сименс и Гальске» договор на строительство гидроэлектрической станции, высоковольтной электромагистрали, соединявшей города Кавминвод, и трамвайных линий в Пятигорске - для пассажирского движения, и в Кисловодске – для грузовых перевозок. [↑](#footnote-ref-56)
56. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2018: Р32 Стат. Сб. / Росстат. – М., 2018. – 1162 с. Данные БД ПМО Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-57)
57. Данные БД ПМО Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-58)
58. Данные БД ПМО Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-59)
59. Данные БД ПМО Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-60)
60. Там же. [↑](#footnote-ref-61)
61. Данные БД ПМО Ставропольского края. [↑](#footnote-ref-62)
62. Зеленая волна – автоматизированная система светофорного регулирования, способствующая безопасности дорожного движения транспортных средств на городских магистралях. Действие системы координирует диспетчерский центр. В зависимости от времени года, времени суток, загруженности магистралей, протяженности кварталов происходит настройка переключения режима взаимосвязанных светофоров. Это позволяет при равномерной скорости движения (40-60 км/ч) транспортное средство проедет перекрестки, не останавливаясь на красный свет. [↑](#footnote-ref-63)